МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОВОСИБИРСКИЙ ГАУ

Юридический факультет

Кафедра уголовного права и таможенного дела

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Методическое пособие

Новосибирск 2015

УДК 347.963 (073)
ББК 67.721-91, я 7
П 625

Прокурорский надзор. Методическое пособие по изучению дисциплины, по подготовке семинарских занятий и выполнению контрольных работ для студентов по направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность / Б.А. Мкртычян, Т.П. Родичева, И.Л. Савенкова. – Новосибирск: Изд-во НГАУ, 2015. – 73 с.

Рецензент: к.ю.н., доцент кафедры земельного, экологического и трудового права Сабельфельд Т.Ю.

Методическое пособие обсуждено и одобрено на заседании кафедры уголовного права и таможенного дела

Протокол № 1 от 08.09.2015 г.

Зав. кафедрой уголовного права
и таможенного дела _____ Мкртычян Б.А.
к.ю.н., профессор
подпись

Методическое пособие рассмотрено и одобрено на заседании методического совета юридического факультета

Протокол № 6 от 17.09.2015 г.

Председатель методического совета _____ Е.Л. Шабалина
подпись

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……..... 4
Общие методические рекомендации по изучению курса «Прокурорский надзор»……. 5
Методические рекомендации по изучению теоретического и практического материала курса……. 7
Раздел 1 Общая часть
1.1 Сущность прокурорского надзора. Содержание курса «Прокурорский надзор»…….. 7
1.2 История создания и развития прокуратуры в России. Их современная система и структура…… 11
1.3 Организация деятельности органов прокуратуры…… 13
1.4 Виды и отрасли прокурорского надзора…… 15
Раздел 2 Особенная часть
2.1 Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов (общий надзор)……. 17
2.2 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознанием и предварительным следствием…… 19
2.3 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями, учреждениями уголовно-исполнительной системы и мест содержания задержанных и заключенных под стражу…… 24
2.4 Участие прокурора в рассмотрении дел судами…… 25
2.5 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина……... 29
2.6 Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью……. 31
Задания для семинарских занятий……. 34
Методические указания для самостоятельной работы студентов…….. 44
Темы рефератов……... 44
Методические указания и задания к написанию контрольных работ для студентов заочной формы обучения……. 45
Вопросы для подготовки к экзамену……. 51
Примерный перечень тем дипломных работ…… 53
Перечень основных нормативных правовых актов и литературы……. 54
Глоссарий…….. 64

ВВЕДЕНИЕ

Курс «Прокурорский надзор» является одним из завершающих юридическое образование. Его содержание базируется на таких дисциплинах как теория государства и права, уголовный процесс, гражданский и арбитражный процесс, административное право, уголовное право и гражданское право. При его изучении также необходимы знания в области семейного, жилищного права и некоторых других отраслей юридических знаний. Это связано с тем, что деятельность прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов касается практически всех сфер общественных отношений, урегулированных нормами права, а также при осуществлении уголовного преследования. Прочные знания об организации и деятельности органов прокуратуры имеет важное значение для успешной карьеры будущего юриста.

Курс имеет целью ознакомить студентов с основными теоретическими положениями прокурорско-надзорного права, с существующими научными дискуссиями, а также с практическими вопросами, связанными с различными сферами деятельности прокуратуры. Обучение студентов основным положениям регулирования деятельности прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в различных его отраслях, при осуществлении уголовного преследования, координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью, а также правотворческой и правозащитной функций.

Особенностью курса является значительное количество источников, регулирующих прокурорскую деятельность, в том числе, ведомственных приказов, указаний, инструкций.

Данный курс рассчитан на подготовку профессиональных юристов, включая будущих работников прокуратуры.

В процессе изучения курса студент обязан:

- познакомиться с теоретическими положениями и проблемами науки прокурорско-надзорного права;
- освоить используемую в прокурорско-надзорном праве терминологию;
- изучить основные источники, регулирующие деятельность прокуратуры;
- научиться применять изучаемые источники для разрешения конкретных правоотношений.

Курс «Прокурорский надзор» включает в себя лекционные занятия, семинарские занятия и самостоятельную работу студентов.

Лекции посвящаются наиболее значимым и сложным в изучении вопросам прокурорского надзора.

Семинарские занятия представляют собой закрепление теоретических знаний, усвоение основных понятий, применяемых при проведении прокурорского надзора, навыков в применении законов и других источников к конкретным жизненным ситуациям. Кроме того, на семинарских занятиях

студент приобретает навык исследования жизненных обстоятельств, изложенных в задаче, формулирования вариантов решения правовых проблем, выбора оптимального решения для конкретной ситуации, с обоснованием принятого решения.

Самостоятельная работа включает в себя изучение нормативных правовых актов, специальной юридической литературы, судебной и следственной практики.

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

Учебный процесс по очной форме обучения представляет собой проведение аудиторных занятий (лекции, семинары), групповые и индивидуальные консультации, такие формы контроля, как тестирование, выполнение контрольных работ, самостоятельную работу и т.п. Семинары проводятся по наиболее сложным темам курса с целью углубленного изучения теоретического (лекционного) материала, приобретения навыков изучения и анализа нормативного материала, умения правильно применять на практике соответствующие ситуациям нормы права.

Особенностью учебного процесса по заочной форме обучения является то, что значительная часть времени отводится студентам для самостоятельного изучения отдельных тем курса. В период сессии студентам заочной формы обучения лекции прочитываются по наиболее значимым и сложным разделам дисциплины «Прокурорский надзор». Некоторые вопросы рассматриваются на семинарских занятиях, остальное время - самостоятельное изучение, предполагающее работу с учебными, научными и нормативными источниками. Студенты выполняют контрольную работу по курсу «Прокурорский надзор». Методические рекомендации и перечень заданий, предложенных для выполнения контрольной работы, приведен ниже.

Самостоятельная работа студента заочной формы обучения предполагает усвоение учебной и специальной литературы.

При подготовке к занятиям студентам, как очной, так и заочной формы обучения, рекомендуется изучить необходимую правовую базу, привлекая справочно-правовую системы «Гарант», «Консультант-Плюс» и другие, ознакомиться с освещением темы занятия в основной литературе, а также в дополнительной литературе.

Настоящее методические пособие предлагает общий перечень нормативно-правовых актов и литературы для всех тем изучаемого курса, но студент должен учитывать и знать все изменения, вносимые в действующее законодательство.

В настоящем учебно-методическом пособие учтены изменения в действующем законодательстве по состоянию на 01.08.2015г.

Список нормативных правовых актов, документов, литературы, рекомендуемый для обязательного изучения, приводится ниже.

В качестве методов контроля успеваемости могут использоваться: опрос, контрольные задания, проверка преподавателем конспекта лекций, тестирование и другие способы и методы проверки знаний.

Для итогового контроля усвоения данной дисциплины учебным планом предусмотрен экзамен.

Учебно-методическое пособие составлено в соответствии с основными задачами курса обучения и включает в себя темы занятий, планы семинарских и практических занятий, типовые задания контрольных работ для студентов заочной формы обучения, перечень вопросов к экзамену, а также тематику дипломных работ. Структура учебно-методического пособия позволяет использовать его как студентами гражданско-правовой специализации, так и студентами, обучающимися по уголовно-правовой специализации.

Настоящее учебно-методическое пособие по дисциплине «Прокурорский надзор» предназначено для высшего образования по направлению подготовки «Юриспруденция». Учебно-методическое пособие может быть использовано студентами юридических учебных заведений, преподавателями, а также всеми, кто проявляет интерес к данной дисциплине.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ПРАКТИЧЕСКОГО МАТЕРИАЛА КУРСА

РАЗДЕЛ 1 ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1.1 Сущность прокурорского надзора. Содержание курса «Прокурорский надзор»

Методические рекомендации

Развитие правового демократического российского государства в современных условиях невозможно без укрепления режима законности. Государственная власть обязана соблюдать и охранять законные интересы, права и свободы граждан, обеспечивать целостность правового пространства.

Конституция РФ обладает высшей юридической силой. Законы, правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции. В свою очередь органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане обязаны точно соблюдать и исполнять требования законов. В России традиционно функция надзора за исполнением законов была возложена на прокуратуру.

В соответствии со ст. 10 Конституции РФ государственная власть осуществляется на основании разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. При изучении данного вопроса, однако, надо обратить внимание, что прокуратура не относится ни к одной из ветвей государственной власти. Во-первых, прокуратуре не принадлежат полномочия судебной власти, т.к. она не отправляет правосудие и не является элементом судебной системы. Во-вторых, прокуратура не относится к государственным органам государственной власти, т.к. не входит в структуру Правительства РФ и не включена в систему управленческой структуры исполнительной власти. В-третьих, прокуратура не принадлежит и к системе органов законодательной власти, т.к. не наделена законодательными функциями и не подотчетна ни Государственной Думе РФ, ни Совету Федерации РФ. В-четвертых, прокуратура не включена и в систему Администрации Президента РФ. Хотя существуют и другие мнения на этот счет. Так, некоторые ученые полагают, что прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов от имени Российской Федерации, т.е. от имени Президента РФ, реализуя на правовой основе полномочия главы государства, следовательно, она призвана быть орудием президентской власти для поддержания правопорядка в обществе. Данное утверждение достаточно спорное. Любой государственный орган служит механизмом реализации президентских полномочий. В равной мере это относится и к суду, и к другим правоохранительным органам. Кроме того, назначение на должность Генерального прокурора РФ и освобождение от

должности по Конституции относится к ведению Совета Федерации РФ. Сказанное позволяет сделать вывод: прокуратура не принадлежит ни к одной из ветвей государственной власти. Деятельность органов прокуратуры – это самостоятельное направление реализации государством своих функций по обеспечению единства правового пространства России, соблюдении режима законности всеми субъектами права. В полной мере реализовать эти свои полномочия органы прокуратуры могут, только будучи структурой, организация и деятельность которой не зависит ни от органов государственной власти, ни от различных общественных объединений и политических партий. Прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов является одной из самостоятельных форм государственной деятельности.

Учение о государстве, праве и законности - теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры.

Предмет и основные понятия курса «Прокурорский надзор». Содержание курса «Прокурорский надзор». Изучая эти вопросы, надо обратить внимание, что точное и единообразное исполнение законов можно рассматривать как предмет прокурорского надзора. Предметом правового регулирования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере исполнения законов всеми субъектами права, а также деятельность органов прокуратуры по обеспечению режима законности в РФ. Методом правового регулирования служит предусмотренная законом совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных приемов, способов и средств осуществления прокурором своих полномочий. Изучая дисциплину «Прокурорский надзор» студент должен помнить, что, как и при изучении дисциплины любой отрасли права, следует различать прокурорский надзор как отрасль юридической науки, как отрасль права и как учебную дисциплину.

Прокурорский надзор как отрасль юридической науки представляет собой систему теоретических основ, изучающих:

- закономерности развития общественных отношений, складывающихся в сфере прокурорского надзора за соблюдением законности;
- средства и формы прокурорского реагирования на выявленные нарушения законодательства;
- содержание правовых институтов, связанных с деятельностью органов прокуратуры;
- практику применения законодательства о деятельности прокуратуры.

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» базируется на основах юридической науки. Предметом учебной дисциплины «Прокурорский надзор» являются:

- теоретические положения о месте и роли прокуратуры в системе реализации государством своих функций, цели и задачи

деятельности органов прокуратуры, принципы ее организации и функционирования, историческое развитие учреждений прокуратуры;

- тактика и методика организации работы органов прокуратуры по надзору за соблюдением и исполнением законов;
- правовое регулирование организации и деятельности органов прокуратуры, правовой статус и полномочия прокурора, полномочия, правовые средства и методы реагирования на выявленные нарушения закона.

Как отрасль права, «Прокурорский надзор» представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих деятельность прокурора по обеспечению верховенства Конституции, соблюдению и исполнению законов, защите прав и свобод граждан, законных интересов личности, общества и государства.

Правомочия, компетенция прокуроров, акты прокурорского реагирования на нарушения законов, их классификация, предъявляемые к ним требования и реквизиты. Рассматривая этот вопрос необходимо обратить внимание, что в зависимости от отраслей прокурорского надзора, имеются различия и особенности в компетенции прокурора, актах прокурорского реагирования.

Концепция прокурорского надзора на современном этапе. Законодательное регулирование прокурорского надзора. Рассматривая эти вопросы, надо, прежде всего, обратиться к ст.3 Закона о прокуратуре, где закреплено положение, в соответствии с которым правовую основу организации и деятельности органов прокуратуры составляют Конституция, федеральные законы «О прокуратуре РФ», Закон об ОРД, КоАП РФ, УПК РФ, ГПК РФ, Арбитражный процессуальный кодекс РФ, указы Президента РФ, международные договоры, а также нормативные правовые акты, а также, издаваемые Генеральным прокурором: приказы, распоряжения, указания и инструкции.

Значение курса «Прокурорский надзор» состоит в познании особенностей прокурорского надзора в различных сферах государственного, экономического, социально-культурного и национального строительства, в охране прав и законных интересов граждан, в обеспечении принципов социальной справедливости. Задачи по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности в Российской Федерации.

Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры. Изучая данный вопрос, студент должен обратить внимание, что принципы прокурорского надзора – это основополагающие идеи, выраженные в нормах права и определяющие место и роль прокуратуры в механизме осуществления государственной власти. Но отдельно взятый принцип не оказывает никакого регулирующего воздействия на организацию и деятельность органов прокуратуры, лишь во взаимодействии с другими основополагающими началами в рамках системы можно говорить о влиянии на построение технологии прокурорского надзора. Напомним, что основными принципами прокурорского надзора являются: 1.Принцип законности, который означает, что органы прокуратуры осуществляют

возложенные на них полномочия в строгом соответствии с Конституцией и федеральным законодательством. 2. Принцип публичности означает, что органы прокуратуры обязаны осуществлять свои полномочия от имени государства независимо от волеизъявления заинтересованных лиц. 3. Принцип единства означает, что прокуратура является единой системой специальных федеральных государственных органов и учреждений, созданных для обеспечения верховенства Конституции, исполнения законов, а также непосредственно охраны прав и свобод личности, общества и государства на всей территории РФ. 4. Принцип централизации в организации деятельности органов прокуратуры означает, что в основе прокурорского надзора лежит единое централизованное руководство всей деятельностью органов прокуратуры при неукоснительном подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору, а также безусловном выполнении указаний вышестоящих прокуроров нижестоящим. 5. Принцип внепартийности означает, что организация и деятельность органов прокуратуры в РФ не может строиться в зависимости от каких-либо политических структур (партий, общественных объединений, движений) или идеологических взглядов.6. Принцип независимости означает, что в своей организации и деятельности органы прокуратуры не зависимы от органов законодательной, исполнительной, судебной власти. При исполнении своих обязанностей прокурорские работники руководствуются только законом, своим правосознанием и совестью. 7. Принцип гласности означает, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. 8. Принцип обязательности исполнения указаний прокурора означает, что требования прокурора, вытекающие из его полномочий по осуществлению надзора, подлежат обязательному безусловному выполнению в установленный срок. 9. Принцип недопустимости совмещения прокурорской деятельности с иной оплачиваемой работой означает, что прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью. 10. Принцип недопустимости вмешательства в осуществление прокурорского надзора означает, что воздействие в какой-либо форме на прокурорских работников с целью повлиять на принимаемые им решения или воспринимать в какой-либо форме его деятельности влечет уголовную ответственность.

Таким образом, можно сказать, что прокуратура в Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, а также реализующая иные функции, установленные федеральным законодательством, в целях обеспечения единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокуратуру как единую и централизованную систему возглавляет Генеральный прокурор РФ. Система органов прокуратуры построена по принципу, во-первых, административно-территориального, национально-государственного устройства РФ, во-вторых, постоянных дислокаций воинских частей и подразделений (если говорим о военной прокуратуре), в-третьих, отраслевой принадлежности к определенной сфере деятельности. Студент должен помнить, что в прокуратуре как единой централизованной системе, соблюдается строгое подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим. Но вместе с тем, присутствует и коллегиальность в работе прокуратуры, а также обратить внимание на положения, касающиеся деполитизации органов прокуратуры, нравственных начал деятельности прокуратуры. Прокурорская этика. Осуществление полномочий прокурорами в соответствии с Конституцией РФ и другими законами. Обеспечение надзора за точным и единообразным исполнением законов, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным и ведомственным влияниям. Выполнение задач по выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили. Рассматривая сущность прокурорского надзора, надо обратить внимание на взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и управления, а также с общественными формированиями. Как любую дисциплину отраслей права, студенту надо рассмотреть курс «Прокурорский надзор» в системе смежных научных правовых дисциплин.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Предмет и система учебного курса «Прокурорский надзор в РФ».
2. Прокурорский надзор как отрасль юридической науки.
3. Прокурорский надзор как отрасль права
4. Прокурорский надзор как учебная дисциплина.
5. Правовое регулирование прокурорского надзора.
6. Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти.
7. Соотношение курса «Прокурорский надзор» со смежными отраслями права.

Тема 1.2 История создания и развития прокуратуры в России. Их современная система и структура.

Методические рекомендации

Становление прокуратуры в России неразрывно связано с именем Петра 1. В связи с этим, следует обратить внимание, что осуществляя реформу административного управления, Петр 1 в 1711 г. утверждает Правительствующий Сенат, основной задачей которого должно стать осуществление высшего надзора и распоряжения за всем государственным

управлением и в том числе за так называемым бюджетным счетоводством. В связи с этим, Петр 1 понимает, что необходим активный и действенный контроль за деятельностью Сената, и дает распоряжение о введении должности фискалов.

При изучении вопроса о создании и развитии прокуратуры, надо обратить внимание на рассмотрение следующих проблем: создание российской прокуратуры, исторические условия и причины образования. Институт фискалата. Учреждение прокуратуры в России в 1722 году. Указ Петра I "О должности генерал-прокурора". Реформа прокуратуры в царствование Екатерины 2. Реорганизация прокуратуры в период реформы 1864 г. Прокуратура советского периода. При изучении этих вопросов в первую очередь необходимо обратиться к нормативным документам, регламентирующих реорганизацию всей правовой системы российской империи. Упразднение прокуратуры и всей правовой системы российской империи в 1917г. Декреты о суде №1-3. 1917-1918гг. Надзорная деятельность в первые годы советской власти. Создание советской прокуратуры "Положение о прокурорском надзоре" 1922г. Создание прокуратуры Верховного суда СССР, ее функции. Централизация прокурорской системы СССР в 1933-1936гг. Прокуратура СССР в период Великой Отечественной Войны 1941-1945гг. Прокуратура СССР в послевоенный период. Законодательство о прокуратуре. Прокуратура РФ после распада СССР. Изучая эти вопросы, особое внимание следует уделить закону о прокуратуре. Законы о прокуратуре РФ 1992г., его новая редакция 1995г., с последующими изменениями и дополнениями. Развитие прокуратуры в переходный период. Закон о прокуратуре трансформирует содержание и назначение прокурорского надзора в уголовном и гражданском судопроизводстве, отводя прокурорам роль одной из сторон при рассмотрении уголовных и гражданских дел, за ними сохранено право опротестования незаконных и необоснованных судебных решений. Концепция развития прокуратуры на современном этапе. В новом федеральном законодательстве в основном сохранена, сформировавшиеся за годы существования СССР, система органов прокуратуры. Наряду с территориальными прокуратурами действует военная прокуратура, транспортная прокуратура, природоохранная прокуратура, прокуратуры административно-территориальных образований. В 2007г. при прокуратуре РФ был создан Следственный комитет. Реформирование прокуратуры продолжается и в 2015г. Следственный комитет выделен из состава прокуратуры в самостоятельную структуру, обеспечивающее исполнение федерального законодательства об уголовном судопроизводстве.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Учреждение и становление прокуратуры в России.
2. Правовое регулирование прокурорского надзора в советский период.

3. Правовое регулирование прокурорского надзора на современном этапе.

4. Структура прокуратуры.

5. Следственный комитет.

Тема 1.3 Организация деятельности органов прокуратуры.

Методические рекомендации

Рассматривая принципы организации и деятельности органов прокуратуры, студенту следует обратиться к методическим рекомендациям темы 1.1 настоящего пособия.

Система принципов организации и деятельности прокуратуры. Их классификация. Принципы законности, единства, централизации, независимости, гласности, внепартийности, недопустимость совмещения прокурорской деятельности с иной оплачиваемой работой.

Приступая к изучению данного вопроса, следует обратить внимание на три принципа построения органов прокуратуры. Вместе с тем, рассматривая территориальный принцип, надо помнить, что в некоторых субъектах РФ созданы межрайонные территориальные прокуратуры, полномочия которых распространяются на несколько административных образований. Система прокуратуры. Территориальные и специализированные прокуратуры. В основе создания специализированных прокуратур лежит конкретный специфический вид деятельности или отраслевая принадлежность. Прокуратуры субъектов РФ образованы в соответствии административно-территориальным и национально-государственным устройством. В связи с этим, существуют прокуратуры республик, краев, областей, автономных округов и автономных областей. Одним из важнейших признаков организации системы органов прокуратуры является тот факт, что образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляется исключительно Генеральным прокурором РФ. Создание и деятельность на территории России органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, запрещено законом. Рассматривая деятельность прокуратуры нужно обязательно остановиться на их задачах. Военная прокуратура. Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах РФ. Транспортная прокуратура. Данные прокуратуры действуют на правах районных и осуществляют свои полномочия, касающиеся исполнения законов о безопасности движения на воздушном, речном (морском) и железнодорожном транспорте. Транспортные прокуратуры также осуществляют надзор за исполнением законов и соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан, которые связаны с предоставлением или обслуживанием транспортных перевозок грузов и пассажиров. Природоохранная прокуратура. Эти прокуратуры созданы для

усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды. Особого внимания у студентов заслуживает вопрос изучения прокуратуры закрытых территориальных образований. В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 09.09.2002г. № 54 действует только две специализированные прокуратуры ЗАТО г. Межгорье и комплекса «Байконур» с непосредственным подчинением Генеральной прокуратуре РФ. Другие прокуратуры в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо режимных объектах непосредственно подчиняются территориальным прокуратурам субъектов РФ. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний. Эти прокуратуры создаются для усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначенных судом. Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами. Научные и образовательные учреждения прокуратуры. Структура прокуратуры. Прокуратуры городов и районов. Прокуратуры субъектов Российской Федерации. Генеральная прокуратура РФ.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является одним из видов федеральной государственной службы. Прокурорские работники по своему правовому статусу являются государственными служащими государственной службы РФ.

Трудовые отношения прокурорских работников регулируются законодательством РФ о труде и государственной службы с учетом особенностей, предусмотренных Законом о прокуратуре. Условия, включаемые в трудовые договоры, не могут ухудшать положение работников органов и учреждений прокуратуры по сравнению с действующим законодательством.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров. Предметный, зональный и предметно-зональный принципы как основа управления прокурорской системы. Условия службы в органах прокуратуры. Изучая эти темы, студенту следует остановиться на таких вопросах, как ограничения, которые обязаны соблюдать прокурорские работники при несении службы. Условия приема на работу в органы прокуратуры. Аттестация прокурорских работников. Классные чины. Меры поощрения и ответственность прокурорских работников. Прекращение службы в органах прокуратуры. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников. Особенности прохождения службы в военной прокуратуре.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Система принципов организации и деятельности прокуратуры.
2. Значение принципов организации и деятельности органов прокуратуры.

3. Система и структура прокуратуры.

4. Прохождение службы в органах и учреждениях прокуратуры.

5. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров.

6. Порядок приема на службу в органы прокуратуры.

7. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры.

8. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.

9. Особенности прохождения службы в военной прокуратуре.

Тема 1.4 Виды и отрасли прокурорского надзора

Методические рекомендации

Термин «прокурорский надзор» характеризует в целом деятельность органов и учреждений прокуратуры. Мы уже говорили, что деятельность органов прокуратуры представляет самостоятельное направление реализации государством своих функций по обеспечению единства правового пространства России, соблюдении режима законности всеми субъектами права. Прокурорский надзор является специфическим видом деятельности. В связи с этим, здесь следует указать признаки, которые отличают прокурорский надзор от иных форм реализации государством своих контрольных функций, а также остановиться на задачах прокуратуры и ее месте в системе органов государственной власти. Основные функции прокуратуры и признаки, отличающие прокурорский надзор от других видов контроля: 1.Прокурорский надзор является специфическим видом государственной деятельности, осуществляемый от имени Российской Федерации специально созданными для этого органами прокуратуры, т.е. он обладает всеобъемлемостью. 2. Прокурорский надзор распространяется на все сферы общественных отношений, урегулированных нормами права. 3. Прокурорский надзор осуществляется исключительно в рамках, установленными нормами права. 4. Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением Конституции и исполнением федеральных конституционных законов. 5. Цель деятельности органов прокуратуры в РФ заключается в установлении, поддержании и укреплении режима законности в стране.

Прокурорский надзор, как мы уже отмечали, охватывает широкую сферу общественных отношений. Он неоднороден по своему характеру и поэтому подразделяется на отдельные отрасли, которые закреплены в ст. 1 Закона о прокуратуре. Это: соблюдение Конституции и исполнение законов, соответствие законам издаваемых нормативных правовых актов, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, исполнение законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, исполнение законов судебными приставами, исполнение законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих

назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Законодательное закрепление отраслей прокурорского надзора имеет большое практическое значение. Во-первых, позволяет конкретизировать деятельность прокуратуры по наиболее значимым направлениям; во-вторых, обеспечивает четкую организацию деятельности, что исключает дублирование прокурорами своих функций; в-третьих, способствует оптимальной организации управления в системе органов прокуратуры.

Закон о прокуратуре определяет применительно к каждой из отраслей прокурорского надзора объекты, предмет и полномочия прокурора. Поэтому, рассматривая эти вопросы, студент должен, прежде всего, обратиться и изучить Закон о прокуратуре.

Уголовное преследование – это другое направление деятельности органов прокуратуры, которое осуществляется в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ. Рассматривая этот вопрос надо обратиться в первую очередь к УПК РФ. Координация правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью. Говоря о координации деятельности по борьбе с преступностью, следует сказать, что, во-первых, это закреплено ст.8 Закона о прокуратуре РФ, а затем уже рассматривать, кто является субъектами координации, какие формы координации предусмотрены. Надзор за законностью. Предмет и пределы надзора. Поднадзорные объекты. Отрасли надзора. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел. Процессуальные акты. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона. Протест. Представление. Постановление. Обращение в суд. Предостережение о недопустимости нарушения законов.

Вопросы для самоконтроля знаний.

1. Задачи органов прокуратуры.
2. Понятие, признаки прокурорского надзора.
3. Цель, функции, значение прокурорского надзора.
4. Прокуратура в системе органов государственной власти.
5. Отрасли прокурорского надзора.
6. Предмет и пределы прокурорского надзора.
7. Поднадзорные объекты.
8. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел.
9. Процессуальные акты.
10. Акты прокурорского реагирования.

РАЗДЕЛ 2 ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 2.1 Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов (общий надзор)

Методические рекомендации

В научной и учебной литературе направление деятельности прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов именуется «общим надзором». Это объясняется следующими обстоятельствами.

Прежде всего, использование этого термина «общий надзор» - дань традиции. В Законе СССР 1979г. «О прокуратуре СССР», указывая основные направления деятельности органов прокуратуры, законодатель сформулировал, в частности, что одним из основных направлений является надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (общий надзор). Во-вторых, данное направление надзора характеризуется разнообразными общественными отношениями, урегулированными нормами права и большим числом участвующих в них субъектов. Хотя в Федеральном Законе «О прокуратуре РФ» отсутствует термин «общий надзор», но использование его осталось, поскольку надзор осуществляется на достаточно широком правовом поле.

Рассматривая данное направление деятельности, следует обратить внимание, что, реализуя свои надзорные полномочия, органы прокуратуры не подменяют органы государственного управления и контроля, а также не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных объектов.

Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов осуществляется по двум направлениям. Во-первых, в ходе реализации своих полномочий прокуратурой создается действенный механизм защиты прав, свобод, интересов граждан, общества и государства, укрепляется законность в деятельности органов государственной власти. Во-вторых, осуществляя свою надзорную деятельность, органы прокуратуры оказывают мощное профилактическое воздействие на предупреждение различного рода правонарушений, выявляя их на начальных стадиях и принимая действенные меры к их устранению.

Сущность надзора органов прокуратуры за исполнением законов можно определить как деятельность органов прокуратуры по приему, анализу и оценке поступающей информации об имеющихся фактах нарушений закона, ущемлении прав и свобод, интересов граждан, общества и государства, а также по проведению в необходимых случаях прокурорских проверок и принятии мер прокурорского реагирования в целях устранения выявленных нарушений законов.

Задача надзора за соблюдением законов и законностью правовых актов – это точное и единообразное исполнение законов, соблюдение прав и свобод граждан, интересов личности, общества и государства. Предмет прокурорского надзора сформулирован в ст.21 Закона о прокуратуре. Выделены следующие элементы предмета прокурорского надзора: а) соблюдение Конституции; б) исполнение законов, действующих на территории РФ; в) соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами; г) обеспечение условий, способствующих недопущению совершения различного рода правонарушений. Пределы надзора, т.е. пределы реализации своих полномочий устанавливаются для того, чтобы, с одной стороны не оставить без реагирования выявленные нарушения закона, а с другой стороны – не подменять собой контролирующие органы и не осуществлять мелочную опеку. Пределы прокурорского надзора можно классифицировать по следующим основаниям:

- Компетенции (здесь надо помнить, что в соответствии с принципом централизации и единоначалия в организации и деятельности прокуратуры, вышестоящие прокуроры вправе принять на себя исполнение надзорных полномочий нижестоящих прокуроров.
- Объектам прокурорского надзора.
- Наличию или отсутствию информации об имеющих место нарушениях закона.(здесь следует обратить внимание на тот факт, что в соответствии с Законом о прокуратуре (ст.21), проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона, требующих принятия мер прокурором). Из этого правила есть исключение. В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 07.12.2007г. № 195 при реализации прокуратурой своих полномочий в сфере надзора за законностью правовых актов прокурорские проверки осуществляются независимо от поступления информации о нарушении законности.

Поднадзорные объекты. В соответствии с Законом о прокуратуре к объектам прокурорского надзора относятся:

- Федеральные министерства, государственные комитеты, службы и иные федеральные органы исполнительной власти;
- Органы военного управления, их должностные лица;
- Органы контроля и их должностные лица;
- Представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ;
- Органы местного самоуправления;
- Органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

Полномочия прокурора. Для изучения этого вопроса студенту надо обратиться к ст.22 Закона о прокуратуре. Должностные лица органов прокуратуры обязаны приступать к выполнению требований прокурора или

его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно. Виды прокурорских проверок. Поводы и основания проведения прокурорских проверок. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона в данной отрасли надзора определены в ст.ст. 23-25.1 Закона о прокуратуре. К ним относятся протест прокурора, представление прокурора, постановление прокурора и предостережение о недопустимости нарушения закона.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Сущность прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов (общий надзор)
2. Предмет и пределы общего надзора. Поднадзорные объекты.
3. Полномочия прокурора по осуществлению общего надзора.
4. Виды прокурорских проверок, поводы и основания для их проведения.
5. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона.

Тема 2.2 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Методические рекомендации

В реализации политики государства, направленной на борьбу с преступностью, существенная роль отведена органам, наделенным в силу закона правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность, которая позволяет эффективно выявлять, раскрывать и пресекать преступления. Но оперативно-розыскная деятельность неизбежно связана с ограничением или нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина. Поэтому очень важно неукоснительное соблюдение требований закона, подзаконных нормативных актов, регламентирующих оперативно-розыскную деятельность.

Здесь уместно напомнить, что до 1992г. оперативно-розыскная деятельность регламентировалась исключительно ведомственными нормативными актами. Затем, с принятием Закона о прокуратуре, а позже и Закона об ОРД, оперативно-розыскная деятельность приобрела более открытый и доступный характер. В указанных нормативных актах было определено, что надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, закреплено за органами прокуратуры. Также в них были определены и субъекты, имеющие право осуществлять оперативно-розыскную деятельность, порядок их проведения.

В соответствии с Законом, оперативно-розыскная деятельность представляет собой специфический вид деятельности, которая осуществляется как гласно, так и негласно уполномоченными на то

федеральным законодательством подразделениями правоохранительных органов в пределах их полномочий.

Поэтому сущность прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью заключается, с одной стороны, в надзоре за соблюдением должностными лицами закона при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а с другой стороны – в охране конституционных прав и свобод личности.

Поднадзорные объекты, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность. Рассматривая этот вопрос, студенту следует обратиться, кроме Закона о прокуратуре, к приказу Генерального прокурора РФ от 02.07.2015г. № 33 в ред. от 02.07.2015г. «Об организации прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Поводами для проведения прокурорской проверки законности действий и решений органов, осуществляющих ОРД, являются жалобы граждан и обращения должностных лиц на незаконные действия органов, осуществляющих ОРД, результаты изучения материалов уголовных дел о нераскрытых преступлениях. Кроме того, прокурорская проверка может быть проведена и в плановом порядке, а также по указанию вышестоящего уполномоченного прокурора.

Изучая вопрос полномочий прокурора при осуществлении надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности, следует обратить внимание, что прокуроры, уполномоченные осуществлять надзор за законностью ОРД, должны иметь соответствующий допуск для работы с документами, имеющими гриф ограниченного пользования. Работа с этими документами обязывает прокурора не разглашать полученную в ходе проведения проверок информацию. При осуществлении проверки прокурор вправе знакомиться с подлинными оперативно-служебными документами, проводить проверку при обнаружении признаков преступления в соответствии с требованиями УПК РФ, требовать письменных объяснений от должностных лиц, осуществляющих ОРД и допустивших нарушения закона, требовать от руководителей органов, осуществляющих ОРД, отстранения подчиненных им оперативных работников от дальнейшего ведения оперативных мероприятий.

Акты прокурорского реагирования на нарушения закона при осуществлении оперативно-розыскной деятельности сводятся к следующему: 1. Дача письменных указаний об осуществлении тех или иных оперативно-розыскных мероприятий либо их прекращении; 2. Опротестовывании незаконных и необоснованных постановлений руководителей органов, осуществляющих ОРД; 3. Отмене незаконных и необоснованных постановлений следователя (дознавателя) о возбуждении уголовного дела, вынесенных в порядке реализации результатов ОРД; 4. Опротестовывании противоречащих закону ведомственных правовых актов; 5. Внесение представлений об устранении нарушений закона, допущенных

должностными лицами, осуществляющими ОРД; 6. Направление в суд жалобы, проверка которой относится к исключительной компетенции судей.

Говоря об осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, необходимо сказать, что уголовное судопроизводство представляет собой урегулированную нормами уголовно-процессуального права деятельность уполномоченных на то государственных органов и должностных лиц, направленную на выявление, раскрытие преступлений, изобличении виновных лиц и назначении им справедливого наказания. Уголовное преследование осуществляют прокурор, следователь, руководитель следственного органа, орган дознания, дознаватель. Оно имеет властно-распорядительный характер и непосредственно связано с ограничением конституционных прав и свобод личности в уголовном процессе. Именно поэтому, прокурор обязан обеспечить еще и надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия. Таким образом, прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия понимают как урегулированную нормами права деятельность уполномоченных прокуроров в досудебных стадиях уголовного процесса, направленную на обеспечение законности при осуществлении уголовного преследования.

Предметом прокурорского надзора является соблюдение: прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления уголовного преследования; установленного законом порядка разрешения заявлений и сообщений о совершаемых, совершенных, и готовящихся преступлениях; законности проведения предварительного расследования; законов при принятии решения органами, осуществляемыми предварительное расследование.

Пределы надзора за следствием и дознанием законодательно установлены. Это, надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, который осуществляется только в рамках УПК РФ и Закона о прокуратуре и касается исключительно процессуальных аспектов.

Поднадзорные объекты при надзоре за следствием и дознанием: государственные органы и должностные лица, наделенные в соответствии с УПК РФ полномочиями осуществлять предварительное следствие и дознание.

Система органов, осуществляющих следствие, дознание. Уместно напомнить, что в соответствии со ст. 150 УПК РФ предварительное расследование осуществляется в 2 формах: либо предварительного следствия, либо в форме дознания. Предварительное следствие осуществляют следователи Следственного комитета РФ, Следственного комитета при МВД РФ, ФСБ и Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков. К органам дознания относятся: органы МВД РФ, Главный судебный пристав РФ и субъекта РФ, старший судебный пристав, Главный военный судебный пристав, старший военный судебный пристав, старшие судебные приставы Конституционного Суда РФ, Верховного Суда

РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, командиры воинских частей, соединений. На них возлагаются полномочия: проведение дознания по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, а также выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым предварительное следствия обязательно.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное расследование, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами. Он уполномочен проверять требования федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях; отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора; утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт и направлять уголовное дело в суд; возвращать уголовное дело со своими указаниями о производстве дополнительного расследования; требовать устранения нарушений федерального законодательства и другие полномочия в соответствии с УПК РФ (ст.37 УПК РФ). Изучая вопрос о прокурорском надзоре за исполнением законов органами предварительного расследования, надо помнить, что полномочия прокурора на разных стадиях предварительного расследования различны. Можно выделить стадию возбуждения уголовного дела и непосредственно стадию предварительного расследования. На стадии возбуждения уголовного дела участие прокурора заключается в осуществлении надзора за соблюдением правил приема, регистрации, рассмотрения и проверки поступающих сообщений о преступлениях с целью установления наличия или отсутствия оснований для возбуждения уголовного дела. Особое внимание на данной стадии прокурор должен уделить срокам проверки, законности принятия решения о возбуждении уголовного дела или отказе в возбуждении уголовного дела. Надзор прокурора за соблюдением законности на стадии предварительного расследования сводится к изучению вопроса законности и обоснованности задержания лица по подозрению в совершении преступления, при избрании меры пресечения. Особого внимания заслуживают вопросы о недопустимости использования доказательств, полученных с нарушением требований уголовно-процессуального закона.

Участие прокурора в следственных действиях. Прокурор уполномочен участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу либо об отмене или изменении этой меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые в ходе дознания или предварительного следствия допускается проводить при наличии судебного решения.

Прокурорский надзор при предъявлении обвинения осуществляется в рамках требований ч.9 ст.172 УПК РФ, в соответствии с которой следователь (дознаватель) направляет прокурору копию постановления о привлечении в качестве обвиняемого. Прокурор проверяет соответствие этого документа требованиям УПК, при этом особое внимание уделяется квалификации

содеянного. По окончанию предварительного расследования прокурор осуществляет надзор за законностью и обоснованностью принятых решений о прекращении уголовного дела или приостановлении его.

Решения прокурора по поступившему к нему обвинительному заключению и обвинительному акту. При утверждении обвинительного заключения или обвинительного акта прокурор изучает соответствие выводов органов предварительного расследования фактическим обстоятельствам дела, соблюдению требований уголовно-процессуального законодательства, правильного применения норм уголовного права. После изучения этих вопросов прокурор принимает одно из следующих решений: утверждение обвинительного заключения, возвращение уголовного дела на дополнительное расследование с письменными указаниями. Рассматривая обвинительный акт, помимо указанных решений, прокурор вправе прекратить уголовное дело по основаниям, предусмотренным ст.24028 УПК РФ, направить уголовное дело для производства предварительного следствия. Кроме того, закон позволяет прокурору при утверждении обвинительного акта своим постановлением исключить отдельные пункты обвинения, либо переквалифицировать обвинение на менее тяжкое.

Для устранения выявленных нарушений законности прокурор вправе применить следующие средства правового реагирования или акты прокурорского реагирования на нарушения закона при надзоре за следствием, дознанием: представление, указание, письменное требование (поручение, запрос), постановление, согласие прокурора, официальное извинение реабилитированному.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Сущность прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
2. Объекты, предмет, пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за законностью оперативно-розыскной деятельностью.
4. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
5. Прокурорский надзор за исполнением закона в стадии возбуждения уголовного дела.
6. Прокурорский надзор за исполнением закона на стадии предварительного расследования.
7. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законности при осуществлении дознания и предварительного следствия.

Тема 2.3 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями, учреждениями УИС и мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Методические рекомендации

Целью уголовно-исполнительной политики государства является исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как уже осужденными, так и иными лицами.

Задачи прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемых судом мер принудительного характера. Среди общих задач прокурорского надзора в этой отрасли следует выделить борьбу с преступностью и охрану общества от преступных посягательств. К специальным задачам – надзор за исполнением срока наказания, за реализацией приговора в точном соответствии с назначенным наказанием.

Предмет надзора, поднадзорные объекты. Предметом надзора за законностью исполнения наказания является: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, заключенных под стражу и в исправительных учреждениях, соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей осужденных, задержанных, заключенных под стражу, порядок и условия их содержания, законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы, законность приказов, распоряжений администрации учреждений.

Система органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и меры принудительного характера. К ним, в соответствии со ст. 16 Уголовно-исполнительного кодекса (УИК) РФ, относятся: исправительные учреждения, воспитательные колонии, тюрьмы, следственные изоляторы, изоляторы временного содержания, арестные дома, колонии-поселения, лечебные исправительные учреждения, дисциплинарные воинские части, гауптвахты, уголовно-исполнительные инспекции, исправительные центры.

Полномочия прокурора при осуществлении проверок в поднадзорных объектах. При осуществлении надзора прокурор вправе посещать в любое время эти органы и учреждения, опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных. Знакомиться с документами, в том числе и оперативными материалами. Требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных, проверять законность приказов, распоряжений администрации органов и учреждений, отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона.

Предмет проверок. Пределы проверок. При изучении данного вопроса надо помнить, что проверка прокурора может быть общая и целевая. Целевая проверка затрагивает отдельные вопросы организации и деятельности исправительных учреждений. Кроме того, проверки могут быть плановыми, внеплановыми, внезапными, ночными. Вопрос об объеме прокурорской

проверки решается исключительно с учетом общего состояния законности в конкретном исправительном учреждении. Информацию о состоянии законности прокурор получает из жалоб, заявлений, обращений осужденных, задержанных и заключенных под стражу, а также из анализа материалов прокурорских проверок. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона: протесты, представления, постановления, приостановление и опротестование незаконных приказов и распоряжений администрации, привлечение к уголовной и дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Система органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и меры принудительного характера.
2. Объекты и предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов, учреждений уголовно-исполнительной системы и мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
3. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов, учреждений уголовно-исполнительной системы и мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
4. Полномочия прокурора за исполнением законов администрациями органов, учреждений уголовно-исполнительной системы и мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
5. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона.

Тема 2.4 Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Методические рекомендации

В основе современного судопроизводства лежит конституционный принцип состязательности и равноправия сторон. Рассматривая данную тему, студенту надо обратить внимание, что прокурор может участвовать при рассмотрении судами, как уголовных, так и гражданских дел.

Задачи прокуратуры в судебном разбирательстве уголовных дел сводятся к следующему: совершенствование работы по поддержанию государственного обвинения, обеспечение участия прокурора в судебном разбирательстве всех уголовных дел публичного и частно-публичного характера, в апелляционной и кассационной инстанции. Процессуальное положение государственного обвинителя. Подготовка государственного обвинителя к судебному разбирательству. Участие прокурора в предварительном слушании. Здесь следует обратить внимание, что УПК РФ (ч.4 ст. 234) не предусматривает обязательного участия прокурора «неявка своевременно извещенных участников не препятствует проведению предварительного слушания». Однако, учитывая положение, что судья на этой стадии процесса может принять решение о возвращении уголовного дела на дополнительное расследование, прекращении уголовного дела,

признании доказательств не допустимыми, а бремя опровержения доводов защиты о недопустимости доказательств лежит на прокуроре, Генеральный прокурор своим приказом от 20.11.2007г. № 185 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» указал на необходимость обеспечения обязательного участия прокурора в этой стадии уголовного судопроизводства.

Рассматривая вопросы участия государственного обвинителя в подготовительной части судебного разбирательства, в судебном следствии, в прениях сторон, прежде всего, следует руководствоваться уголовно-процессуальным законодательствам. При подготовке к участию государственного обвинителя в судебном разбирательстве в суде первой инстанции особое внимание необходимо уделять подбору кандидатуры прокурора. Приступая к подготовке по поддержанию государственного обвинения, прокурор должен изучить материалы уголовного дела, в первую очередь проанализировать показания обвиняемого. Далее изучаются материалы, отсылка к которым указана в обвинительном заключении. В обязательном порядке проверяется обоснованность и законность проведенных следственных действий.

Структура речи государственного обвинителя. УПК РФ устанавливает общие правила для лиц, выступающих в судебных прениях. Так, прокурор не вправе ссылаться на доказательства, которые не рассматривались в судебном заседании, или признаны судом недопустимыми. Произнесение судебной речи для прокурора является обязательным. Содержание обвинительной речи законом не определено. Структурно речь прокурора должна отразить общий характер совершенного преступления, степень его общественной опасности, изложение фактических обстоятельств совершенного преступления, анализ и оценка имеющихся доказательств, анализ причин и условий, способствовавших совершению преступлению, квалификацию преступления, оценка свойств личности подсудимого, предложения о мере уголовного наказания.

Участие прокурора в апелляционной, кассационной и надзорной инстанции. Представление прокурора.

Конституция РФ предоставляет право каждому осужденному право на пересмотр приговора вышестоящим судом. Сущность производства в апелляционной и кассационной инстанции заключается в проверке законности, обоснованности и справедливости вынесенного судом первой инстанции приговора, определения, постановления, не вступивших в законную силу, в той части, в которой оно обжаловано и в отношении тех осужденных, которых касается жалоба или представление. Но вместе с тем, если при рассмотрении этого же уголовного дела были установлены обстоятельства, касающиеся других осужденных, жалоба в отношении которых не была подана, суд должен уголовное дело проверить и в отношении этих лиц. Следует помнить, что ухудшение положения осужденных не должно быть допущено.

Участие прокурора в апелляционной инстанции должно быть обеспечено по всем уголовным делам. В апелляционной инстанции прокурор в подтверждение оснований представления либо возражения против жалобы другой стороны вправе направить в суд новые материалы или ходатайствовать о вызове в суд указанных им свидетелей или экспертов. Государственный обвинитель вправе до начала судебного заседания отозвать представление до начала заседания суда апелляционной инстанции, либо изменить представление, либо дополнить его новыми доводами. Производство в суде апелляционной инстанции осуществляется в порядке, установленном для судебного разбирательства в суде первой инстанции.

В суде кассационной инстанции разбирательство основано на принципе состязательности. Уполномоченные прокуроры должны в обязательном порядке принимать участие в разрешении дела судом кассационной инстанции, как в случае принесения кассационного представления, так и в случае рассмотрения дела по жалобе стороны защиты. Государственный обвинитель вправе до начала судебного заседания отозвать представление до начала заседания суда кассационной инстанции, либо изменить представление, либо дополнить его новыми доводами. В данном случае надо помнить, что дополнительные материалы не могут быть получены путем производства следственных действий. Лицо, представляющее суду дополнительные материалы, обязано указать, каким путем они получены и в связи с чем возникла необходимость их представления. Как правило, изменение приговора или его отмена с прекращением уголовного дела на основании дополнительных материалов не допускается.

В соответствии с УПК РФ прокурор вправе ходатайствовать о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда путем принесения надзорного представления, поводом для которого могут быть жалобы и заявления граждан, поступившие в органы прокуратуры. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции является обязательным.

Задачи прокуратуры при судебном разбирательстве гражданских дел. Процессуальное положение прокурора в гражданском процессе. Прокурор самостоятельно принимает решение о вступлении в гражданское и арбитражное судопроизводство, руководствуясь, прежде всего, положениями закона, а также, исходя из фактической стороны дела и убеждения о целесообразности своего непосредственного участия. Особенности процессуального положения прокурора, предъявившего иск заключаются в том, что он пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом первой инстанции определено в ст.45 ГПК РФ и сводится к возможности обращения прокурора в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, если он по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд, а также интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. Категории гражданских

дел, по которым обязательно участие прокурора определено в ГПК РФ, это дела в порядке особого производства, например, о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении гражданина умершим, о лишении родительских прав, восстановлении в родительских правах, об ограничении дееспособности гражданина, признании гражданина недееспособным и др.

Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве регулируется арбитражным процессуальным кодексом РФ.

Участие прокурора в рассмотрении дела судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций. Представление прокурора. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве. В арбитражный суд вправе обратиться все заинтересованные и иные лица.. В информационном письме Генеральной прокуратуры РФ от 22.08.2002г. «О некоторых вопросах участия прокуроров в арбитражном процессе, связанных с принятием и введением в действие арбитражно-процессуального кодекса РФ» указано, что свои полномочия по участию в арбитражном процессе прокуроры реализуют путем предъявления в арбитражные суды исков (заявлений). Арбитражно-процессуальный кодекс РФ (ст. 52) установил перечень исков и заявлений, с которыми прокурор вправе обратиться в арбитражный суд. Причем, этот перечень расширительному толкованию не подлежит.

Виды исков, которые вправе предъявить прокурор в арбитражном процессе. Прокурор обращается в арбитражный суд в форме заявления об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти, с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти, с иском о применении последствий недействительности ничтожной сделки, совершенной органами государственной власти.

Прокурор, обратившейся в арбитражный суд, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности истца. Право на апелляционное обжалование решений арбитражного суда 1 инстанции, не вступившие в законную силу, имеют все лица, участвовавшие в деле. В апелляционной жалобе не могут быть заявлены новые требования, которые не были предметом рассмотрения в арбитражном суде первой инстанции. В апелляционном производстве арбитражный суд по имеющимся и дополнительно представленным доказательствам повторно рассматривает дело.

Пересмотр в порядке надзора вступивших в законную силу судебных актов арбитражного суда осуществляется исключительно Высшим Арбитражным Судом РФ по заявлению лиц, участвовавших в деле, а также по представлению прокурора.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Сущность и основные задачи участия прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства.
2. Процессуальное положение государственного обвинителя.
3. Участие прокурора в стадии полготовки к судебному заседанию.

4. Участие прокурора в предварительном слушании.

5. Участие государственного обвинителя в судебном разбирательстве в суде первой инстанции.

6. Структура речи государственного обвинителя.

7. Представление прокурора.

8. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом апелляционной и кассационной инстанции.

9. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом надзорной инстанции.

10. Сущность, задачи и общие условия участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.

11. Процессуальное положение прокурора в гражданском процессе.

12. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом первой инстанции.

13. Участие прокурора в рассмотрении дела судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

14. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве. Процессуальное положение прокурора в арбитражном процессе.

15. Виды исков, которые вправе предъявить прокурор в арбитражном процессе.

Тема 2.5 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Методические рекомендации

Особое место отведено надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами. Законодатель возложил также надзор прокуратуры и на органы управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, но только если их действиями нарушаются права и свободы человека и гражданина. Данное направление деятельности конкретизируется приказами Генеральной прокуратуры «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» № 30 от 22.05.1996г., «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» № 141 от 13.11. 2000г. и др.

Таким образом, приоритеты деятельности прокуратуры направлены, прежде всего, на защиту прав и свобод человека и гражданина. Прокурорский надзор играет важную роль в защите прав граждан в различных сферах жизнедеятельности. Так, например, в сфере трудовых прав

граждан прокуратура, защищая и охраняя трудовые права, опротестовывает незаконные приказы, распоряжения и другие акты, ущемляющие трудовые права граждан.

Составной частью выполнения задачи прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций является работа по рассмотрению обращений и приему граждан. В этой связи целесообразно изучить Инструкцию о порядке рассмотрения обращений и приема граждан, утвержденную приказом Генеральной прокуратуры РФ от 17.12.2007г. № 200. Она же устанавливает порядок рассмотрения и разрешения заявлений и жалоб граждан, должностных и других лиц, запросов и обращений членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов представительных (законодательных) органов субъектов РФ. В соответствии с положениями данной Инструкции, заявления, жалобы, запросы (обращения), содержащие сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав и свобод, интересов общества и государства могут быть получены на личном приеме, по почте, телеграфу. При отсутствии в обращениях достаточных для их разрешения сведений, они в пятидневный срок возвращаются заявителю с предложениями восполнить недостающие сведения, а также разъясняется, куда для этого следует обратиться. Анонимные обращения остаются без рассмотрения по общему правилу. Но если в них содержатся сообщения о готовящихся или совершенных преступлениях – направляются в правоохранительные органы.

Предмет проверок. В соответствии с Законом о прокуратуре, предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Пределы проверок. Следует помнить, что органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, осуществляющих аналогичный контроль, а также не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организации.

Полномочия прокуроров в данной области надзора определены также Законом о прокуратуре и сводятся к следующему: рассматривают и проверяют заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении законодательства, разъясняют пострадавшим порядок защиты их прав и

свобод, принимают меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод, привлекают к ответственности лиц, допустивших нарушения, принимают меры к возмещению причиненного ущерба. Если в ходе проверки прокурор установит, что нарушение прав и свобод имеет признаки преступления, он принимает меры к тому, чтобы виновные лица были подвергнуты уголовному преследованию, а если нарушения носят характер административного правонарушения – возбуждает производство об административном правонарушении, либо незамедлительно передает материалы проверки в соответствующие органы. Кроме того, нужно помнить, что прокурор вправе в защиту прав и свобод человека и гражданина обратиться в суд общей юрисдикции, так и в арбитражный суд.

Акты прокурорского реагирования в данной области надзора. Прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина и представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина. Протест вносится в орган или должностному лицу, издавшему акт, либо обращается в суд. Представление вносится в орган или должностному лицу, полномочному устранить допущенные нарушения.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Задачи прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Полномочия прокуроров в данной области надзора.
3. Предмет и пределы проверок при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
4. Организация работы с жалобами, заявлениями и обращениями граждан.
5. Акты прокурорского реагирования при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Тема 2.6 Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Методические рекомендации

Изучая данную тему студенту, прежде всего, следует ознакомиться с Законом о прокуратуре и Положением «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», утвержденным Указом Президента РФ (с изменениями от 25.11.2003г.) от 18.04.1996г. № 567. В соответствии с данными нормативными актами на органы прокуратуры возложена функция координации деятельности правоохранительных органов.

Сущность и понятие координации деятельности правоохранительных органов. Прокуратура в силу своеобразия своего положения в механизме

разделения и взаимодействия властей оказалась объективно наиболее подходящей государственно-правовой структурой, способной должным образом осуществлять координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В целях повышения эффективности борьбы с преступностью прокуратура совместно с правоохранительными органами принимают согласованные действия путем разработки и осуществления мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. В данном контексте нужно отметить, что деятельность по борьбе с иными, непреступными правонарушениями, в содержание координации не входит. Иной подход означал бы расширительное толкование содержания предмета координации.

В ходе данной деятельности проводится:

- совместный всесторонний анализ состояния преступности, ее структуры, динамики, прогнозирование тенденций, анализ деятельности по выявлению, расследованию, раскрытию и предупреждений преступлений для определения основных направлений борьбы с преступностью;
- выполнение федеральных и региональных программ по борьбе преступностью;
- разработка совместно с другими государственными органами, научными учреждениями мероприятий и предложений по предупреждению преступлений;
- подготовка и направление информации по вопросам борьбы с преступностью Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления;
- обобщение практики применения законов по борьбе с преступными проявлениями и подготовка предложений по улучшению правоохранительной деятельности;
- изучение практики координации действий правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Координация осуществляется на основе соблюдения законности, равенства всех участников координационной деятельности, самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах своих полномочий, гласности, в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства, ответственности руководителей правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

Изучая данную тему надо остановиться на таких вопросах, как значение координации деятельности по предупреждению преступлений и иных негативных явлений. Координация деятельности по борьбе с преступностью. Учет криминогенных факторов в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов. Координация, направленная на охрану прав и законных интересов граждан.

Формы координации: организация и проведение координационных совещаний; совместные выезды работников правоохранительных органов для проведения проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, текущий обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью, создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений, проведение совместных целевых мероприятий по выявлению, пресечению преступлений, по устранению причин и условий, способствующих их совершению, издание совместных приказов, указаний, подготовка ориентировок. Разработка совместных планов по организации борьбы с преступностью: направление методических рекомендаций и информационных писем; установление единого учета и статистической отчетности. Причем, выбор указанных, а также иных форм координации определяется ее участниками, исходя из конкретной обстановки.

Для достижения цели координации осуществляется взаимодействие в первую очередь, с судами и органами юстиции, которое может осуществляться в форме взаимного информирования о состоянии преступности и судимости, совместной работы по совершенствованию законодательства, проведении совместных семинаров, конференций. Далее следует рассмотреть вопрос о взаимодействии прокуратуры с другими государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами в предупредительно-профилактической работе. Дальнейшее совершенствование координации и повышение руководящей роли прокуроров в этой деятельности. Участие в этой работе НИИ проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры РФ.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Сущность и понятие координации деятельности правоохранительных органов.
2. Правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов.
3. Координация деятельности по борьбе с преступностью.
4. Координация деятельности, направленная на охрану прав и законных интересов граждан.
5. Формы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
6. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами в предупредительно-профилактической работе.
7. Дальнейшее совершенствование координации деятельности по борьбе с преступностью и охране прав и законных интересов граждан.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ 1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1.1 Сущность прокурорского надзора. Содержание курса «Прокурорский надзор»

Вопросы:

1. Понятие законности, её содержание как социального явления.
2. Законность и её значение для обеспечения прав и свобод человека и гражданина.
3. Прокурорский надзор как самостоятельная отрасль права.
4. Законодательное регламентирование прокурорского надзора.
5. Система и содержание курса "Прокурорский надзор".

Тема 1.2 История создания и развития прокуратуры в России. Их современная система и структура

Вопросы:

1. Создание Российской прокуратуры. Исторические условия и причины образования прокуратуры.
2. Развитие прокуратуры в XVIII – XIX веках. Органы прокуратуры в условиях судебной реформы XIX века.
3. Прокуратура советского периода.
4. Развитие прокуратуры в переходный период. Концепция развития прокуратуры в переходный период.
5. Место и роль прокуратуры в государстве, в правоохранительной системе.
6. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
7. Система и структура прокурорских органов.
8. Понятие и значение отраслей /направлений/ прокурорских органов.
9. Отраслевая структура и взаимодействие отраслей.
10. Подготовка и формирование кадров органов прокуратуры.

Тема 1.3 Организация деятельности органов прокуратуры. Система принципов организации и деятельности прокуратуры.

Вопросы:

1. Система прокуратуры.
2. Территориальные и специализированные прокуратуры и их задачи.
3. Военная прокуратура и ее задачи.
4. Транспортная прокуратура и ее задача.
5. Природоохранная прокуратура и ее задача.
6. Прокуратура закрытых территориальных образований.

7. Порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров.

8. Условия службы в органах прокуратуры.

Тема 1.4 Виды и отрасли прокурорского надзора

Вопросы:

1. Задачи прокуратуры и ее место в системе органов государственной власти.
2. Основные функции прокуратуры.
3. Координация правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью.
4. Акты прокурорского реагирования: понятия и виды.

Задачи:

№ 1. В ходе проверки трудового законодательства на одном из предприятий прокурор установил, что зарплата рабочим регулярно начисляется, но не выплачивается более 6 месяцев в виду отсутствия средств на соответствующем счете.

Каким образом прокурор может отреагировать на выявленный факт? Подготовьте акт прокурорского надзора.

№ 2. Природоохранный прокурор города N-ска получил сообщение о том, что ОАО «Бытхим» загрязняет реку отходами производства. В ходе проведения прокурорской проверки данный факт подтвердился, однако установлено также, что загрязнение происходит в результате конструктивных недостатков очистных сооружений, производимых в другом городе.

Каким образом должен действовать прокурор? Подготовьте акт прокурорского надзора.

РАЗДЕЛ 2. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 2.1 Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов (общий надзор)

Вопросы:

1. Сущность и значение отрасли надзора (общего надзора).
2. Предмет надзора.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью правовых актов и исполнением законов.
4. Организация и методика общенадзорной работы.
5. Акты прокурорского реагирования на нарушения законов.

Задачи:

№ 1. Председатель Приморского профсоюза работников начальной и средней школы по телефону разъяснил директору Незаметнинской средней школы и председателю профсоюза, что Н.Н. Петрова не является главой семьи и не может претендовать на бесплатную жилую площадь, отопление и освещение. Это разъяснение противоречит постановлению Совета Министров, согласно которому в сельской местности учителям и совместно проживающим с ними членам семьи предоставляются бесплатно квартиры с отоплением и освещением по нормам, действующим в данной местности. Учительница Петрова, муж которой работает шофером, обратилась к прокурору района.

Как должен поступить прокурор?

№ 2. В прокуратуру Пятигорского курортного района стали поступать сигналы от отдыхающих о том, что в некоторых домах отдыха и санаториях наблюдается систематическая недостача продуктов. Обобщив поступившие сигналы, прокуратура произвела проверку в двух домах отдыха и одном санатории. Помощник прокурора полагал, что проверка документов в бухгалтерии не даст никаких результатов, ибо противоправные действия совершаются в пищеблоках. Документальный учет в таких случаях бывает правильным. Хищение может иметь место при отпуске продуктов со складов и при закладке в котел. Поэтому главное внимание помощник прокурора сосредоточил на проверке системы отпуска и расходования продуктов. Выборочным путем он взвешивал порции масла, печенья, присутствовал при отпуске продуктов со склада и при закладке их в котел. В ходе проверки он выявил ряд нарушений.

Правильно ли была организована проверка?

№ 3. Прокурор района систематически, не дожидаясь сигналов о нарушениях, проводит проверки законности приказов и распоряжений руководителей предприятий и учреждений. Нередко эти проверки бывают безрезультатными. От директоров заводов «Металлист», «Вторчермет» и сапоговаляльной фабрики он потребовал высылки в прокуратуру копий всех приказов и распоряжений для проверки соответствия их закону.

Прокурор регулярно получает извещения о заседаниях администрации района. В зависимости от сложности и актуальности рассматриваемых вопросов он лично присутствует на заседаниях. Законность же большинства других принимаемых решений проверяет по копиям, регулярно высылаемым в прокуратуру.

Дайте оценку организации работы прокурора по надзору за законностью правовых актов.

№ 4. В управление юстиции поступила жалоба гражданки Девыниной на ненадлежащее исполнение судебного решения о взыскании алиментов с

ответчика Девынина на содержание ее малолетнего сына Александра. В жалобе, в частности, указывалось, что судебный исполнитель Крайнева находится в дружеских отношениях с Девыниным и не направляет исполнительный лист на его место работы. В заключение истица просила принять меры к взысканию алиментов и привлечь судебного исполнителя к ответственности. Начальник управления юстиции направил жалобу Девыниной прокурору района по месту нахождения суда для проверки и привлечения к уголовной ответственности виновных должностных лиц в неисполнении судебного решения.

Обсудите правомерность решения, принятого начальником управления юстиции.

Обоснуйте соотношение деятельности органов прокуратуры и учреждений юстиции?

Определите и оформите акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона.

Тема 2.2 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Вопросы:

1. Предмет прокурорского надзора за соблюдением законности органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
2. Сущность, задачи и особенности прокурорского надзора в рассматриваемой отрасли.
3. Полномочия прокурора при надзоре за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью в деятельности органов дознания и предварительного следствия.
5. Особенности надзора за соблюдением расследования следователями органов прокуратуры.
6. Особенности надзора на различных стадиях расследования.

Задачи:

№ 1. В прокуратуру района обратился Иванов с жалобой на отказ начальника районного отдела внутренних дел принять заявление о привлечении к уголовной ответственности его сына С.Т. Иванова за совершение кражи из квартиры. Начальник ОВД считал, что поскольку С.Т. Иванов брал вещи из квартиры, в которой проживает вместе со своим отцом, оснований для возбуждения уголовного дела не имеется.

Проверкой произведенной прокуратурой установлено, что С.Т. Иванов в отсутствие отца унес из квартиры пальто, сапоги, костюм, принадлежащие отцу, продал их на рынке, а деньги пропил. В связи с этим

прокурор района направил письмо на имя начальника ОВД, в котором предложил возбудить уголовное дело по факту кражи вещей и привлечь С.Т. Иванова к уголовной ответственности. Получив такое указание, начальник ОВД отказался исполнить его. Он считал, что указания, во-первых, должны даваться в форме постановления, во-вторых, они могут даваться лишь инспектору по дознанию и в процессе дознания, но оно не проводилось.

Проанализируйте ситуацию с учетом действующего законодательства.

№ 2. 3 апреля в березовой роще парковой зоны озера Шарташ под строящейся танцверандой был обнаружен замерзший труп ребенка мужского пола в возрасте 2-3 месяцев. Лица, обнаружившие труп, сообщили об этом в прокуратуру района. Прибывший на место происшествия следователь, при осмотре установил, что у входа на веранду, справа под полом лежал сверток, в котором находился завернутый в одеяло труп ребенка. Одеяло новое, синего цвета, на нем сохранилась этикетка изготовителя «Бийский УПК ВОС, артикул 977». Эта этикетка не давала следователю никаких данных о личности преступника и поэтому была оставлена без внимания.

20 апреля было возбуждено уголовное дело. Следователь допросил лиц, обнаруживших труп ребенка, и дал соответствующее поручение работникам уголовного розыска. Выявить личность преступника не удалось, а следователь по истечении двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела вынес постановление о приостановлении производства. Работникам уголовного розыска поручено розыск продолжать. Прокурор нашел данное постановление законным.

Правильно ли организован надзор?

№ 3. В общежитии фабрики «Авангард» была совершена кража. 24 июня около 16 часов неизвестный преступник проник через окно в комнату № 8 и похитил вещи, принадлежащие И.В. Петровой и Н.Н. Ивановой, которые были в это время на работе. Оказались похищенными двое наручных часов в золотом и стальном корпусах, три пары туфель, два женских костюма. В этот же день потерпевшие заявили о краже в райотдел МВД.

5 июля по заявлению возбуждено уголовное дело. Дознаватель Р.Р. Карпов в процессе расследования преступника не установил, поэтому 20 августа приостановил производство по делу и поручил выявление виновного работникам уголовного розыска. 10 сентября Карпов вынес постановление о прекращении производства по делу в виду его малозначительности и нецелесообразности розыска преступника. Помощник прокурора П.П. Соловьев, проверяя законность прекращения уголовных дел в милиции, нашел действия дознавателя Карпова незаконными.

Какие нарушения были выявлены прокурором? Каким образом П.П. Соловьев может реагировать?

№ 4. Решая вопрос об утверждении обвинительного заключения по делу обвиняемого Смыка, совершившего преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 158 УК, прокурор установил, что совершение одной из краж обвиняемым не доказано, хотя все возможные доказательства уже собраны.

Как должен поступить прокурор?

№ 5. По делу Иванова, обвиняемого по ч. 1 ст. 111 УК, прокурор при направлении дела в суд не уведомил о своем участии в судебном заседании. За несколько минут до начала судебного заседания прокурор прибыл в суд и заявил, что намерен поддержать государственное обвинение. Председательствующий по делу объяснил прокурору, что его участие нежелательно, так как в связи с этим необходимо будет принять меры к назначению защитника.

Поясните, соответствуют ли закону действия прокурора и заявление судьи.

№ 6. Прокурор, ознакомившись с уголовным делом, поступившим к нему с обвинительным заключением, установил, что следствие проведено правильно, но не наложен арест на имущество одного из обвиняемых, в отношении другого обвиняемого следует изменить меру пресечения, а обвинительное заключение не соответствует требованиям УПК.

Примите решение в роли прокурора.

Тема 2.3 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов, учреждений УИС и мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Вопросы:

1. Сущность и значение стадии исполнения наказания в уголовном судопроизводстве.
2. Предмет и задачи прокурорского надзора, их особенности при исполнении различных наказаний.
3. Организация прокурорского надзора и его правовое обеспечение в данной отрасли деятельности.
4. Полномочия прокурорского надзора при осуществлении надзора за соблюдением законности в стадии исполнения приговоров к разным мерам наказания и при иных мерах принудительного характера, назначенных судом.

Задачи:

№ 1. Обвиняемому Петрову была избрана мера пресечения - содержание под стражей, и он был помещен в следственный изолятор. При проведении проверки прокурор установил, что к начальнику следственного изолятора обратилась жена Петрова с просьбой разрешить ей свидание с мужем. Начальник следственного изолятора ее просьбу удовлетворил.

Аргументируйте, нарушил ли в данном случае закон начальник следственного изолятора?

Каков порядок разрешения свиданий лицам, заключенным под стражу?

№ 2. Во время отбывания наказания в исправительной колонии (ИК) у осужденного Карпова была замечена склонность к употреблению наркотических веществ. Медицинское освидетельствование показало, что Карпов является наркоманом. Об этом было доложено начальнику ИК, который после изучения акта медицинского освидетельствования и бесед с врачами колонии отдал приказ включить Карпова в число осужденных, проходящих принудительное лечение от наркомании. На данные действия администрации ИК осужденный Карпов написал жалобу прокурору, которая, однако, была изъята администрацией и хранилась в дневнике индивидуального наблюдения, где начальник отряда отмечал прохождение лечения. Не получив ответа на жалобу, Карпов отказался выходить на работу. Тогда начальник отряда водворил его в дисциплинарный изолятор. Во время проверки прокурор вскрыл эти факты.

Как должен реагировать прокурор?

№ 3. В понедельник во время проверки исправительной колонии (ИК) прокурор установил, что срок наказания осужденному Максимову истек в прошедшую субботу, однако он по-прежнему находился в ИК. Начальник ИК объяснил прокурору, что в субботу работники спецчасти ИК не работали, а, кроме того, еще не готовы документы Максимова об образовании, полученном в ИК.

Поясните, как может прокурор разрешить данную ситуацию.

№ 4. Приказом начальника исправительной колонии (ИК) установлено, что все осужденные, не имеющие среднего образования, обязаны посещать вечернюю школу. Лица, не посещающие школу, не могут подлежать условно-досрочному освобождению, а также избираться в советы коллектива осужденных. Они должны в обязательном порядке привлекаться к работам по благоустройству колонии в нерабочее время и бесплатно. За уклонение от таких работ, бухгалтерия должна удерживать деньги из их заработка или со средств, имеющихся на лицевых счетах. Более того, к таким осужденным не будут применяться меры поощрения, предусмотренные ст. 57 УИК РФ.

Какое решение, по Вашему мнению, должен принять прокурор в этой ситуации? Оформите данное решение.

№ 5. Проверяя законность содержания обвиняемых в совершении преступлений в следственном изоляторе, помощник прокурора области выявил следующее:

1) в камерах размером до 20 кв. м содержится до 36 подследственных;

2) в одной из камер вместе с совершеннолетними содержались и несовершеннолетние.

Что должен предпринять помощник прокурора области, выявивший эти нарушения?

Тема 2.4. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Вопросы:

1. Правовое положение прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства и его функции.
2. Организация работы в органах прокуратуры по участию в рассмотрении уголовных дел и надзору за законностью судебных постановлений.
3. Полномочия прокурора в судебной стадии уголовного судопроизводства: прокурор государственный обвинитель и прокурор орган надзора за законностью судебных постановлений.
4. Правовые основания участия прокурора и прокурорского надзора в гражданском судопроизводстве.
5. Предмет прокурорского надзора при участии в рассмотрении гражданских дел и организации работы в этой отрасли.
6. Полномочия прокурора при участии в рассмотрении гражданских дел и осуществлении надзора за законностью, обоснованностью судебных постановлений, решений и определений в гражданском судопроизводстве.
7. Организация работы органов прокуратуры по участию в гражданском судопроизводстве и осуществлению надзора по гражданским делам.
8. Особенности участия прокурора и осуществления надзора по делам, рассматриваемым в гражданском судопроизводстве.
9. Задачи органов прокуратуры по реализации полномочий в арбитражном процессе.
10. Права прокурора в соответствии с арбитражно-процессуальным законодательством.
11. Основания для вмешательства прокурора при предъявлении иска и обращения с заявлением в арбитражный суд.
12. Деятельность специализированных подразделений прокуратуры по участию прокуроров в арбитражном процессе.

Задачи:

№ 1. В качестве государственного обвинителя в суде второй инстанции выступал помощник прокурора района.

Правомочно ли его участие? Аргументируйте свою позицию со ссылками на конкретные нормы закона.

№ 2. Прокурором транспортной прокуратуры, осуществлявшим надзор за расследованием уголовного дела, но не участвовавшим в его рассмотрении судом, принесен кассационный протест на судебное решение.

Оцените действия прокурора транспортной прокуратуры.

№ 3. Старшим охотинспектором Новосибирского района незаконно оштрафован 16-летний Каратенко. У него было изъято охотничье ружье, принадлежащее его деду Ермоленко, который обратился в суд с жалобой на постановление инспектора. Однако судья жалобу не принял, поскольку «податель» ее не является законным представителем Каратенко. Мать Каратенко находилась в больнице и не могла защитить интересы сына. Ермоленко обратился к прокурору Томского района с просьбой о защите интересов внука и его собственных. При собеседовании с охотинспектором выяснилось, что тот постановление отменять не собирается, ибо считает его законным.

В чем заключается в данном случае нарушение закона? Какие меры по устранению нарушений законности может предпринять прокурор?

№ 4. Определением суда Новосибирского района возбуждено уголовное дело по факту халатности в отношении Сафронова (ч.1 ст. 293 КУ РФ). Основанием послужило обращение в суд руководства склада с исковым заявлением о взыскании с него 100 тыс. рублей в связи с недостачей в его подотчете. Однако из представленных материалов ревизии признаки данного состава преступления не усматриваются.

Составьте необходимые акты прокурорского реагирования.

Каков порядок реагирования органов прокуратуры на подобные определения судов?

№ 5. Гражданин Зыков обратился к прокурору района с письменной жалобой, в которой содержалась просьба о принесении протеста в порядке надзора на незаконный, по мнению заявителя, приговор районного суда, вынесенный в отношении его несовершеннолетнего сына Анатолия по ч.1 ст. 111 УК РФ. В кассационном порядке дело не рассматривалось.

Прокурор района, рассмотрев уголовное дело по обвинению Анатолия Зыкова, усмотрел в деяниях осужденного лишь признаки причинения тяжкого вреда здоровью по неосторожности. На этом основании он принес протест в порядке надзора.

Аргументируйте правильность принятого прокурором района решения?

Каков общий порядок принесения надзорного протеста?

Тема 2.5. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Вопросы:

1. Законодательное закрепление основных прав и свобод человека и гражданина.
2. Предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Поводы и основания надзорной деятельности прокурора.
4. Значение и особенности надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
5. Полномочия прокурора при выявлении нарушений законности.
6. Средства реагирования прокурора на нарушения законности.
7. Обязательность при исполнении требований органов прокуратуры.

Тема 2.6 Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Вопросы:

1. Организация борьбы с преступностью. Роль государства.
2. Правоохранительная система, её место в борьбе с преступностью.
3. Сущность и понятие координации правоохранительных органов, её значение в борьбе с преступностью.
4. Правовые основы координации правоохранительных органов, принципы координации. Роль и положение прокурора как координатора борьбы с преступностью.
5. Виды, направления, формы координации правоохранительных органов.
6. Взаимодействие с судебной системой и органами юстиции.

Методические указания и задания к написанию контрольных работ для студентов заочной формы обучения

В соответствии с учебным планом при изучении дисциплины «Прокурорский надзор» предусмотрено выполнение студентами заочного обучения контрольной работы. Она, как одна из форм текущего контроля, является также необходимым этапом в подготовке студентов к зачету по прокурорскому надзору.

Выполнение контрольной работы способствует:

1) углубленному усвоению теоретических знаний по прокурорскому надзору;

2) вырабатывает способности студентов к самостоятельной работе с нормативными актами и литературой;

3) является одним из видов контроля знаний студентами со стороны преподавателей.

Для успешного выполнения контрольной работы студенты, прежде всего, должны ознакомиться с содержанием рабочей учебной программы курса «Прокурорский надзор», изучить соответствующие нормы Конституции Российской Федерации, уголовно-процессуального, гражданско-процессуального и других отраслей российского законодательства, приказы Генеральной прокуратуры РФ. После этого следует приступать к выполнению контрольной работы.

Контрольная работа состоит из двух теоретических заданий и одной практической задачи.

При выполнении заданий студенты должны дать развернутые и аргументированные ответы со ссылками на соответствующий нормативный материал. При решении задачи рекомендуется внимательно прочитать задание, хорошо уяснить изложенные в нем обстоятельства и, анализируя их, а также текст закона, используя теоретические положения, доказать правильность приведенного решения.

Рекомендуется студенту для решения своего варианта контрольной работы ознакомиться с перечнем нормативных актов и специальной литературы по всему курсу, содержащемуся в рабочей программе учебной дисциплины «прокурорский надзор».

Настоящие методические указания включают в себя двенадцать вариантов контрольных работ. Контрольная работа должна быть выполнена по одному из предложенных вариантов. Варианты для выполнения контрольной работы определяются следующим образом. Студенты, фамилии которых начинаются с букв:

- от А до Д выполняют работу варианта № 1;
- от Е до И выполняют работу варианта № 2;
- от К до О выполняют работу варианта № 3;
- от П до У выполняют работу варианта № 4;

- от Ф до Ш выполняют работу варианта № 5;
- от Щ до Я выполняют работу варианта № 6;

Изложенные в задании и задаче данные не опровергаются, их нельзя изменять или дополнять. Условия задачи не переписывать, достаточно указать вариант работы и номер задания.

Контрольная работа должна быть выполнена аккуратно, разборчиво.

На титульном листе контрольной работы должны быть указаны фамилия, имя и отчество студента, курс и его домашний адрес. Контрольная работа должна быть подписана студентом с указанием даты ее написания.

В конце работы обязательно должен быть приведен список использованной учебной литературы и нормативного материала.

Выполненная контрольная работа должна быть представлена для проверки в установленный учебным планом срок.

За контрольные работы выставляются оценки: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно» и «неудовлетворительно».

В случае выставления неудовлетворительной оценки студент обязан переделать работу в соответствии с указаниями преподавателя. К вновь выполненной работе студент должен приложить уже имеющуюся рецензию.

ВАРИАНТ 1

Задание 1

Акты прокурорского реагирования на нарушение законов.

Задание 2

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав человека и гражданина. Пределы и полномочия прокурорского надзора в рассматриваемой отрасли.

Задача

Прокурору г. Кемерово поступило для утверждения обвинительного заключения уголовное дело по обвинению Болтабаева и Байдадаева в мошенничестве.

Изучение дела показало, что в ходе допросов обвиняемые, узбеки по национальности, допрашивались на русском языке, т.к. заявили, что этот язык понимают достаточно хорошо. Однако по окончанию следствия они с материалами дела самостоятельно ознакомиться не смогли и попросили следователя пригласить переводчика. Принятыми на месте мерами подходящей кандидатуры для использования в качестве переводчика не нашлось. Чтобы не затягивать расследование дела, обвиняемые заявили: "Поскольку не нашлось переводчика в г. Кемерово с делом знакомиться не желаем". Следователь составил об этом протокол, в котором расписались обвиняемые. После этого было составлено обвинительное заключение, и дело представлено прокурору.

Обсудите правильность действий следователя.
Как должен поступить прокурор?

Задача.

Прокуратура Новосибирской области заключила трехсторонне соглашение с Китаем и Монголией об оказании взаимной правовой помощи при расследовании преступлений, совершаемых гражданами этих стран на территории РФ. Правомочно ли решение прокуратуры? Какие формы деятельности предусматривает такое направление деятельности органов прокуратуры как международное сотрудничество?

ВАРИАНТ 2

Задание 1

Организация и методика общенадзорной работы.

Задание 2

Полномочия прокурора при участии в рассмотрении гражданских дел и осуществлении надзора за законностью, обоснованностью судебных постановлений, решений и определений в гражданском судопроизводстве.

Задача

Недавно назначенный на должность помощник прокурора города, не располагая сведениями о нарушении законов, прибыл в АООТ «Строитель» (кирпичный завод) для проведения проверки исполнения трудового законодательства. Он доложил руководителю АООТ о целях своего прибытия на предприятие и потребовал предоставить ему соответствующие документы. Руководитель АООТ отказался предоставить документы помощнику прокурора и заявил, что оснований для проведения прокурорской проверки он не видит, поскольку на предприятии не допускалось нарушений трудового законодательства. Помощник прокурора возвратился в прокуратуру и о случившемся проинформировал прокурора.

В роли прокурора города оцените ситуацию со ссылкой на закон.

Задача.

Дежурному прокурору Томской области поступила жалоба от гражданина Грузии на необоснованные и незаконные действия сотрудников линейного отдела внутренних дел, подвергнувших его штрафу в размере 500 руб. и административному задержанию на трое суток за нарушение режима пребывания в РФ, выразившееся в несоблюдении правил транзитного проезда через территорию РФ. Правомерна ли его жалоба? Определите структурное подразделение (должностное лицо) органов прокуратуры, правомочное рассматривать данное сообщение.

ВАРИАНТ 3

Задание 1

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью правовых актов и исполнением законов.

Задание 2

Предмет, сущность, задачи и особенности прокурорского надзора за исполнением законов, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие.

Задача

Главный санитарный врач города сообщил в городскую прокуратуру о том, что в связи с жалобами на недомогание жителей, проживающих в новом микрорайоне «Северный», дозиметристами были проведены замеры уровня радиоактивности в ряде домов. Измерения показали, что во многих комнатах радиоактивность стеновых панелей достигает 60—70 микрорентген в час при естественном радиационном фоне в городе 8—10 микрорентген в час. Причины высокой радиоактивности стеновых панелей выясняются. Однако ввиду реальной опасности лучевой болезни жители подлежат немедленному выселению из этих домов.

Скажите, какие возможные действия могут быть предприняты?

Задача.

Прокуратура Новосибирской области заключила трехсторонне соглашение с Китаем и Монголией об оказании взаимной правовой помощи при расследовании преступлений, совершаемых гражданами этих стран на территории РФ. Правомочно ли решение прокуратуры? Какие формы деятельности предусматривает такое направление деятельности органов прокуратуры как международное сотрудничество?

ВАРИАНТ 4

Задание 1

Понятие законности, ее содержание как социального явления.

Задание 2

Система специализированных прокуратур в Российской Федерации.

Задача

Старший помощник прокурора области, осуществляя проверку исполнения законов о труде на электромеханическом заводе, установил следующий факт: начальник цеха № 2 Жабриков в устной форме обратился к несовершеннолетнему ученику слесаря Никулину с просьбой поработать полный рабочий день в качестве откатчика на период отпуска рабочего Ломова. Никулин согласился и приступил к работе по откатке чугунных

болванок, весом 15-20 кг каждая, из цеха на хозяйственный двор. В объяснении на имя прокурора области Жабриков пояснил, что он был вынужден обратиться за помощью к Никулину, потому что в цехе в связи с наступлением летнего отпускного времени возник дефицит в рабочей силе; скопление отходов производства - металлических болванок - привело бы к захламлению помещения цеха, что по технологии производства категорически запрещено. Никулин же вполне может выполнить работу откатчика - он не по годам физически развит, к тому же через 2 месяца он достигнет совершеннолетнего возраста.

Возможно ли применение актов прокурорского реагирования на устные указания, нарушающие закон?

Как должен в этом случае поступить прокурор?

Задача

Потерпевший Фомин заявил прокурору района, что следователь РОВД Зацепин ведет следствие необъективно: не истребовал характеристики с производства, где работает потерпевший; при даче им показаний прервал его, выражал сомнение в правдиво то показаний; при записи в протокол.

Как должен в этом случае поступить прокурор?

ВАРИАНТ 5

Задание 1

Законодательное регламентирование прокурорского надзора.

Задание 2

Предмет и задачи прокурорского надзора за разрешением предложений, заявлений и жалоб. Организация работы по этому направлению в органах прокуратуры.

Задача

Государственная Дума Томской области приняла незаконное постановление. Прокурор области принес на незаконное постановление протест. Однако Дума этот протест не удовлетворила.

Каков порядок принесения протеста на акты местных органов представительной власти?

Задача

Проверяя законность содержания заключенных в следственном изоляторе, помощник прокурора области выявил следующее:

а) Репин, обвиняемый по ч. 3 ст. 213 УК, заключен под стражу с санкции помощника прокурора района и находится в изоляторе свыше трех месяцев;

б) в камерах размером от 14 до 20 кв. м содержится от 20 до 36 подследственных;

в) в одной из камер вместе с совершеннолетними заключенными содержались и несовершеннолетние.

Что должен предпринять помощник прокурора области, выявивший эти нарушения?

ВАРИАНТ 6

Задание 1

Создание Российской прокуратуры. Исторические условия и причины образования прокуратуры.

Задание 2

Правовое положение прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства и его функции. Его полномочия.

Задача

Во время отбывания наказания в исправительной колонии (ИК) у осужденного Карпова была замечена склонность к употреблению наркотических веществ. Медицинское освидетельствование показало, что, по мнению врачей, Карпов является наркоманом. Об этом было доложено начальнику ИК, который после изучения акта медицинского освидетельствования и бесед с врачами колонии отдал приказ включить Карпова в число осужденных, проходящих принудительное лечение от наркомании. Осужденный Карпов написал жалобу прокурору, которая, однако, была изъята администрацией и хранилась в дневнике индивидуального наблюдения, где начальник отряда отмечал прохождение лечения. Не получив ответа на жалобу, Карпов отказался выходить на работу. Тогда начальник отряда водворил его на двое суток в дисциплинарный изолятор. Во время проверки прокурор вскрыл эти факты.

Как должен реагировать на них прокурор?

Задача

Во время проверки ИК прокурор установил, что срок наказания осужденному Шустрову истек 20 ноября, однако последний по-прежнему находился в ИК. 22 ноября начальник ИК объяснил прокурору, что 20 ноября была суббота и работники спецчасти не работали; кроме того, еще не готовы документы Шустрова об образовании и производственной квалификации, полученных в ИК.

Поясните, как может прокурор разрешить данную ситуацию.

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Прокуратура как государственно-правовой институт.
2. Место прокуратуры в системе органов государственной власти РФ.
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
4. Цели и задачи прокурорской деятельности.
5. Функции прокуратуры РФ,
6. Понятие прокурорского надзора. Предмет и система курса «Прокурорской надзор».
7. Соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора.
8. Понятие и признаки отрасли прокурорского надзора, виды отраслей прокурорского надзора, соотношение с понятием направления деятельности.
9. Понятие и виды участков деятельности прокуратуры, соотношение с понятиями функции прокуратуры и отрасли прокурорского надзора.
10. Приоритетные направления деятельности прокуратуры РФ на современном этапе.
11. Понятие и классификация правовых средств прокурорского надзора. Механизм реализации правовых средств прокурорского надзора.
12. Учреждение прокуратуры в России. Этапы становления, их краткая характеристика.
13. Правовые основы деятельности прокуратуры на современном этапе. Роль директив Генерального прокурора РФ в деятельности органов прокуратуры.
14. Понятие системы, структуры и состава органов прокуратуры РФ.
15. Порядок формирования органов прокуратуры РФ.
16. Структура центрального аппарата Генеральной прокуратуры. Генеральный прокурор РФ, его полномочия.
17. Прокуратуры субъектов РФ, структура и компетенция.
18. Прокуратуры городов и районов, структура и компетенция.
19. Главная военная прокуратура, структура и компетенция.
20. Транспортная прокуратура, ее компетенция.
21. Природоохранные прокуратуры, структура и компетенция.
22. Прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, ее компетенция.
23. Содержание организации работы и управления в прокуратуре.
24. Коллегии и совещания в прокуратуре.
25. Планирование в органах прокуратуры.
26. Учет и отчетность в органах прокуратуры.
27. Контроль и проверка исполнения
28. Использование достижений науки и техники в деятельности прокуратуры.
29. Нравственные начала в деятельности прокуратуры.
30. Подбор, расстановка и воспитание кадров в прокуратуре.

31. Повышение эффективности прокурорского надзора и иных направлений деятельности прокуратуры.

32. Понятие прокурорского надзора за исполнением законов. Предмет и пределы надзора.

33. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов.

34. Акты прокурорского надзора за исполнением законов.

35. Организация работы по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов.

36. Механизм реализации правовых средств прокурора в сфере надзора за исполнением законов.

37. Понятие и предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

38. Правовые средства прокурора и особенности организации работы по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

39. Основные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

40. Рассмотрение заявлений, жалоб и иных обращений в органах прокуратуры.

41. Понятие прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Предмет надзора.

42. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность: специфика деятельности поднадзорных объектов, полномочия и правовые акты прокурора.

43. Организация работы по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Методы надзора.

44. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

45. Методы прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия (на примере надзора за исполнением законов на определенной стадии досудебного производства по уголовным делам).

46. Организация работы по осуществлению надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

47. Понятие, предмет и правовые средства надзора за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы.

48. Организация работы по осуществлению прокурорского надзора за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы.

49. Понятие, предмет и правовые средства прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

50. Понятие, задачи и значение участия прокурора в рассмотрении дел судами.

51. Сущность, задачи и значение участия прокурора в судебном производстве по уголовным делам.

52. Полномочия прокурора в судебном производстве по уголовным делам.

53. Подготовка прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

1. Осуществление прокуратурой РФ функции уголовного преследования.
2. Расследование уголовных дел органами прокуратуры и ее подследственность.
3. Процессуальное положение прокурора в досудебном уголовно-процессуальном производстве.
4. Процессуальное положение прокурора в судебных стадиях при рассмотрении и разрешении уголовных дел.
5. Процессуальное положение прокурора в гражданском процессе.
6. Процессуальное положение прокурора в арбитражном процессе.
7. Прокурорский надзор – одна из основных функций прокуратуры РФ.
8. учреждение и развитие прокуратуры в Российской империи.
9. История создания и развития советской прокуратуры.
10. Формы взаимодействия прокуроров с органами исполнительной и представительной власти.
11. Формы взаимодействия прокуроров с правоохранительными и контролирующими органами.
12. Акты прокурорского надзора и требования, предъявляемые к ним.
13. Правовые средства прокурора, направленные на устранение и предупреждение нарушений законов.
14. Тактика и методика прокурорского надзора.
15. Поводы и основания проведения прокурорских проверок.
16. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов представительной власти.
17. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов исполнительной власти.
18. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления.
19. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
20. Прокурорский надзор за исполнением законов в Вооруженных силах РФ.

21. Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте.
22. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних.
23. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД.
24. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание.
25. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие.
26. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями мест лишения свободы.
27. Поддержание прокурором государственного обвинения.
28. Компетенция Генеральной прокуратуры РФ.
29. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства.
30. Международно-правовая деятельность прокуратуры РФ.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: учебник для бакалавров / Ю. Е. Винокуров [и др.]; под ред. Ю.Е. Винокурова. - 11-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2013. - 479 с.

2. Жариков Ю.С. Прокурорский надзор / Ю.С. Жариков.- М.: Юриспруденция. 2006.

Нормативные документы ко всем темам:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.)
2. Федеральный конституционный закон от 28.04.95 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (с изм. и доп. 2014г., вступ в силу с 12.03.2010г.)
3. Федеральный конституционный закон от 31.12.96. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст.1.
4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ (в ред. 29.06.2015г., вступ. в силу с 11.07.2015г.)
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. № 174- ФЗ (в ред. от 13.07.2015г., вступ. в силу с 24.07.2015г.)
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996г. № 63-ФЗ (в ред. от 13.07.2015г., с изм. и доп. от 16.07.2015г., вступ. в силу с 25.07.2015г.)
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г.№ 195- ФЗ (в ред. от 14.07.2015г., с изм. и доп. вст. в силу с 25.07.2015г.).
8. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997г. № 1-ФЗ (в ред. от 13.07.2015г., вступ. в силу с 24.07.2015г.).
9. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.11года № 3-ФЗ (в ред. № 19 от 13.07.2015г. вст. в силу с 24.07.2015г.)
10. Закон РФ от 02.07.92 № 3185-1. «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» с последующими изменениями и дополнениями // Ведомости Совета народных депутатов. 1992. № 33. Ст.1913.
11. Закон РФ от 21.07.93 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» с последующими изменениями // Ведомости Съезда народных депутатов. 1993. № 33. Ст.1316.
12. Федеральный закон от 17.01.92 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17.11.95 № 168-

ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст.4472; 1999. № 7. Ст.878; № 47. Ст.5620; 2000. № 2. Ст.140.

13. Закон РФ от 21.07.1993г. № 5485-1 «О государственной тайне»// Собрание законодательства, 1997, № 41 (с изм. и доп.).

14. Федеральный закон от 20.04.95 № 45-ФЗ. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 17. Ст. 1455; 1998. № 30. Ст. 3613.

15. Федеральный закон от 15.07.95г. № 103-ФЗ «О содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» с последующими изменениями и дополнениями // Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст.2759.

16. Федеральный закон от 12.08.95г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» с последующими изменениями и дополнениями// Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст.3349.

17. Федеральный закон РФ от 08.01.98г. №6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. Ст.222.

18. Федеральный закон от 25.07.98г. №130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3808.

19. Федеральный закон 20.08.2004г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»//Собрание законодательства РФ. 2004. № 32 (с изм. и доп.).

20. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 7 (с изм. и доп.)

21. Указ Президента РФ от 20.10.93г. № 1685 «О деятельности прокуратуры в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации» //Собрание актов Президента и Правительства РФ. № 430.1993 г.

22. Указ Президента РФ от 18.04.96г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» // Собрание законодательства РФ. 1996. *№* 17. Ст. 1958.

23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.04.93. №5 «О некоторых вопросах возникающих при рассмотрении дел по заявлениям прокуроров о признании правовых актов, противоречащими закону». // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РФ по гражданским делам. 2-е изд. – М.: «СПАРК». 1995. С.331.

24. Приказ Генерального прокурора СССР от 03.02.89 № 3 «О переходе центрального аппарата прокуратуры Союза ССР на зонально-предметный принцип организации работы».// Законность, 1989, № 2

25. Приказ Генерального прокурора РФ от 18.08.94 № 44 «О повышении качества и эффективности участия прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства в условиях судебной реформы» // Законность, 1994, № 8

26. Приказ Генерального прокурора РФ от 09.11.94 г. № 20-8-94 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением природоохранного

законодательства» // Законность, 1994, № 11.

27. Приказ Генерального прокурора РФ от 15.12.1994г. № 67 «О совершенствовании прокурорского надзора за соблюдением законов в местах предварительного заключения, при исполнении уголовных наказаний» // Законность, 1994, № 12

28. Приказ Генерального Прокурора РФ от 18.05.1995г. № 30 «О задачах органов прокуратуры по повышению эффективности надзора за исполнением законов о несовершеннолетних» // Законность, 1995, № 5

29. Приказ Генерального прокурора РФ от 24.10.96г. № 59 «О задачах органов прокуратуры по реализации полномочий в арбитражном процессе» // Законность, 1995, № 10

30. Приказ Генерального прокурора РФ от 05.01.97 № 1 «Об участии прокурора в гражданском судопроизводстве»// Законность, 1997, № 1

31. Приказ Генерального прокурора РФ от 26.02.97 г. № 8 «О совершенствовании прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и в следственных изоляторах» // Законность, 1997, № 3

32. Приказ Генерального прокурора РФ от 05.05.97 № 20 «О порядке представления в органы прокуратуры Российской Федерации специальных донесений о чрезвычайных происшествиях, преступлениях и иной обязательной информации»//Законность, 1997, № 5

33. Приказ Генерального прокурора от 18.06.97 г. № 32 «Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации»//Законность, 1997, № 7

34. Приказ Генерального прокурора РФ от 26.06.97 г. № 34 «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью». // Законность, 1997, № 7

35. Приказ Генерального прокурора РФ от 20.07.98 № 48 «О совершенствовании работы органов прокуратуры по исполнению надзора за исполнением закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» // Законность, 1998, № 8

36. Приказ Генерального прокурора РФ от 21.10.97 г. № 64 «О систематизации законодательства в органах прокуратуры» // Законность, 1997, № 11

37. Приказ Генерального прокурора РФ от 26.06.98г. № 44 «О порядке проверки сообщений о правонарушениях, совершенных прокурорами или следователями органов прокуратуры, возбуждения и расследования в отношении их уголовных дел» // Законность, 1998, № 7

38. Приказ Генерального прокурора РФ от 03.08.98 № 51 «О мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением налогового законодательства» // Законность, 1998, № 8

39. Приказ Генерального прокурора РФ от 24.11.98г. № 82 «О задачах прокуроров, участвующих в рассмотрении судами уголовных дел» // Законность, 1998, № 12

40. Приказ Генерального прокурора РФ от 10.01.99г. № 3 «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением законности при разрешении заявлений, сообщений и иной информации о совершенных и готовящихся преступлениях»// Законность, 1999, № 1

41. Приказ Генерального прокурора РФ от 14.07.99г. № 42 «О прокурорском надзоре на федеральных государственных унитарных предприятиях» // Законность, 1999, № 7

42. Приказ Генерального прокурора РФ от 22.12.99г. № 101 «О прокурорском надзоре в федеральном надзоре по ядерной радиационной безопасности» // Законность, 1999, № 12

43. Приказ Генерального прокурора РФ от 25.04.2000 г. № 56 «Об организации надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» // Законность, 2000, № 5

44. Приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.01 г. № 5 «О мерах по усилению прокурорского надзора за законностью производства выемки и обыска» // Законность, 2001, № 2

45. Приказ Генерального прокурора РФ от 24.02.01г. № 10 «О полномочиях прокуратур, осуществляющих надзор за исполнением законов на особо режимных объектах Российской Федерации» // Законность, 2001, № 3

46. Приказ Генерального прокурора РФ от 12.04.01г. № 23 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах» // Законность, 2001, № 4

47. Приказ Генеральной прокуратуры от 06.09.2007г. № 136 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Законность, 2007, № 9

48. Приказ Генеральной прокуратуры от 06.09.2007 г. № 137 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // Законность 2007, № 9(с изм. и доп. от 28.12.2007г.).

49. Приказ Генеральной прокуратуры от 02.10.2007г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления»// Законность, 2007, № 10 (с изм. и доп. от 23.12.2009г.).

50. Приказ Генеральной прокуратуры от 27.11.2007г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве»// Законность 2007, № 12

51. Приказ Генеральной прокуратуры от 07.12.2007г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность, 2007, № 12

52. Приказ Министра обороны РФ от 29.07.97г. № 302 «Об утверждении Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими»//Собрание законодательства РФ 1997, № 26

53. Приказ Минюста России от 07.03.2000г. № 83 «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях» // Собрание законодательства 2000, № 11

54. Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 10.08.92г. № 8-14а-92 «О практике обращения прокуроров в суды с заявлением о признании правовых актов противоречащими закону»// Законность, 1992, №8

Дополнительная литература:

55. Басков В.И., Коробейников Б.В. Курс прокурорского надзора. Учебник для студентов юридических вузов. - М.: Издательство «Зерцало». 2008. – 372с.

56. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник. / Под ред. А.А. Чувилева. - М.: Юристъ. 2007. – 297с.

57. Прокурорский надзор: Учебник. / Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. - М.: Юрайт- Издат, 2008. – 406с.

58. Прокурорский надзор: практикум / Новосиб. гос. аграр. ун-т, Юрид. фак.; сост.: Т.Ю. Сабельфельд. - Новосибирск, 2008. - 14 с.

59. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / под ред. проф. А.Я. Сухарева. - Москва: Норма, 2003. - 465с.

60. Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов по специальности "Юриспруденция" / под ред.: проф. О.А. Галустьяна, д.ю.н. А.В. Ендольцевой, к.ю.н. И.А.Андреева. - 4-е изд., пер. и доп. - Москва : Закон и право, 2007. - 399с.

61. Прокурорский надзор: учеб. для студ. высш. учеб. заведений / Под. ред. Ю.Е. Винокурова. - 7-е изд.,перераб. и допол. - Москва: ЮРАЙТ, 2007. - 459с.

62. Прокурорский надзор: учеб. для студ. вузов по спец. "Юриспруденция" / Моск. ун-т МВД России, Фонд содействия правоохранительным органам "Закон и право"; под ред. проф. О.А. Галустьяна. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. - 399 с.

63. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник для студентов вузов по спец. "Юриспруденция" / под ред. проф. А.А. Чувилева. - Москва: ЮРИСТЪ, 2000. - 400 с.

64. Прокурорский надзор: курс лекций и практикум / Ин-т повышения квалификации руководящих кадров Ген. прокуратуры Рос. Федерации; под ред. д.ю.н., проф. Ю.Е. Винокурова . - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва : Экзамен, 2004. - 543 с.

65. Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов по юридич. спец. / под общ. ред. проф. Ю.Е. Винокурова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮРАЙТ, 2003. - 430 с.

66. Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов по юридич. спец. / под общ. ред. проф. Ю.Е. Винокурова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт-М, 2001. - 352 с.

67. Российский прокурорский надзор: Учебник. / под ред. А.Я. Сухарева.- М.: Издательство НОРМА. 2001. – 385с.

68. Алексеев А.И. Общий надзор: проблемы и перспективы // Законность. 1998. № 2. С.6-11.

69. Алексеев А.И., Ястребов В.Б. Профессия - прокурор. Введение в юридическую специальность. - М., 1998.- 215с.

70. Аликперов Х. Государственное обвинение: нужна реформа // Законность. 2000. № 12. С.2.

71. Андрианов А., Шварев А. Нужен ли прокурору дополнительный рычаг воздействия на обвиняемого? // Российская юстиция. 2000. №4. С.40.

72. Анисимов А.Л., Прокурорский надзор за исполнением законодательства о трудовых правах российских граждан / А. Л. Анисимов // Трудовое право. - 2006. - № 4. - С.49-60.

73. Анисимов Г.Г., Прокурорский надзор за исполнением законов на этапе вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого и оценки доказательств / Г. Г. Анисимов // "Черные дыры" в Российском Законодательстве. - 2009. - № 5. - С. 163-165.

74. Анисимов Г. Понятие организации прокурорского надзора за исполнением законов при привлечении лица в качестве обвиняемого // Право и жизнь, № 11. 2009.

75. Барабаш А., Прокурорский надзор за предварительным следствием: возвращение к основам / А. Барабаш // Законность. - 2011. - № 4. - С. 5-10.

76. Баксалова А.М. Участие прокурора в судебном разбирательстве // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей. - Томск: Томский ун-т. 2000. С.197

77. Баксалова А.М. Характер деятельности прокурора в судебном разбирательстве // Проблемы российской государственности. Томск: Томский ун-т. 2001. С.38.

78. Балашов А.Н. Прокурорский надзор за исполнением законов в процессе взаимодействия следователей и органов дознания. Учебное пособие. - М. 1987.- 87с.

79. Балашов А.Н., Бурмистров М.В. Прокурорский надзор за соблюдением установленных законом сроков предварительного следствия и содержания обвиняемых под стражей. Учебное пособие. - М. 1988.- 117с.

80. Балашов А.Н., Курбанов А.А. Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия. Учебное пособие. М. 1983. -204 с.

81. Балашов А.Н., Негода Г.М. Основные принципы организации проверок подчиненных прокуратур по борьбе с преступностью и нарушениями законности. Учебное пособие. М. 1987.- 158с.

82. Басков В.И. Деятельность прокурора по рассмотрению уголовных дел в порядке надзора. - М. 1975.- 97с.

83. Басков В.И. Прокурорский надзор за исполнением законов при рассмотрении уголовных дел в судах. - М. 1986.-117с.

84. Беркович Е.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов. - М. 1998.- 305с.

85. Бессарабов В.Г., Прокурорский надзор : учеб. для студ. вузов / В. Г. Бессарабов ; Моск. гос. юридич. акад. - Москва : Проспект, 2007. - 544 с.

86. Бессарабов В. Прокуратура и органы местного самоуправления. // Законность.2001. №5. С.31

87. Бобров В.К., Прокурорский надзор: учебник для бакалавров / В. К. Бобров. - Москва: Юрайт, 2013. - 207 с.

88. Бойков А.Д. Проблемы развития российской прокуратуры (в условиях переходного периода) // Законность. 1998. №7. С.2-8.

89. Бровин Г.И., Михайлов В.Т. Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров. М. 1977.- 107с.

90. Буторин Л. Прокурорский надзор за ОРД // Законность. 1999. №10. С.2.

91. Вечканова Т., Прокурорский надзор в системе местного самоуправления / Т. Вечканова // Законность. - 2007. - № 11 - С.23-25.

92. Викторов И. Исполнение законодательства о коммерческой (предпринимательской) деятельности // Закон. 2001. № 9. С.70.

93. Викторов И. Ответственность за неисполнение законных требований прокурора // Законность. 1999. № 9. С.5.

94. Викторов И. Предостережение о недопустимости нарушения закона // Законность. №8. С.14.

95. Викторов И. Прокурорский надзор за соблюдением антимонопольного законодательства // Законность. 2000. № 5. С.7.

96. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления. Пособие для прокуроров. - М.: МНЭПУ. 1998.- 221с.

97. Воронцов С.А. Правоохранительные органы. Спецслужбы. История и современность. - Ростов. 1998.- 337с.

98. Гасанов М.А. Прокурорский надзор за исполнением законов о материальной ответственности рабочих и служащих за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации. Учебное пособие. - М. 1987.-297с.

99.Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: Учебник для вузов. – М., 1995.-198с.

100. Диордиева О. Возбуждение прокурором гражданских дел в интересах граждан // Законность. 1998. № 8. С.8.

101. Дьяченко М.С., Кудрин Ф.М. Прокуратура Российской Федерации. - М., 1993. - 364с.

102. Емельянов С.А. Предупреждение правонарушений средствами общего надзора прокуратуры. - М., 1980.-261с.

103. Еременко В.И. Роль и место прокурорского надзора в становлении правового государства. - СПб. 1997.- 305с.

104. Журбин Р., Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии легализации преступных доходов / Р. Журбин // Законность. - 2010. - № 9. - С. 22-25.

105. Звирбуль В.К. Правовая реформа и коренная перестройка прокурорского надзора. Конспект лекций. М. 1991.- 228с.

106. Звягинцев А., Орлов Ю. В эпоху потрясений и реформ. Российские прокуроры. 1906-1917. - М. 1996. - 342с.

107. Звягинцев А., Орлов Ю. Око государево // Человек и закон. 1997. №1. С.29-31.

108. Звягинцев А., Орлов Ю. Распятые революцией. Российские прокуроры 20 века. 1922-1936. - М. 1998.- 372с.

109. Зябкина Н. Надзор за исполнением земельного законодательства // Законность. 2001. № 5. С.2.

110. Исаев И.А. История государства и права России. - М. 1993.- 406с.

111. Исаенко В., Прокурорский надзор за исполнением законов при производстве следственных действий / В. Исаенко // № 4. - С. 10-14; 2010; Законность.

112. Казанцев С.Н. История царской прокуратуры. - М. 1993. - 379с.

113. Карлин А. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве как элемент многоотраслевого прокурорского надзора // Законность. 1999. № 5. С.5.

114. Кобзарь В. Отказ прокурора от обвинения // Законность. 2001. № 4. С.24.

115. Ковалев М. А. Прокурорский надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений. М. 1981.

116. Ковязина Ю. Основы возникновения и существования надзорной власти в России // Законность. 2002. №1. С.2.

117. Козусев А.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов о розыске скрывшихся обвиняемых. Учебно-методическое пособие. М. 1996.- 117с.

118. Кондрашков Н. Становление правового государства и функции прокуратуры // Законность. 1994. № 6. С.28-31.

119. Кони А.Ф. Политическая записка 1878года. Сборник сочинений. - М. 1996. т.2. С.329-348.

120. Кореневский Ю. Государственное обвинение: какая реформа нужна? // Законность. 2001. № 4. С.31.

121. Коротков А.П., Прокурорско-следственная практика применения УПК РФ [Текст] / А. П. Коротков, А. В. Тимофеев. - 2-е изд., доп. и перераб. - Москва: Экзамен, 2006. - 607 с.

122. Костенко Н.И. Место прокуратуры в государственном механизме // Государство и право. 1995. № 11. С.12-21.

123. Краснятов А. Ю., Лонь С.Л. О конституционном закреплении места прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации. – Томск, 2000. С.213.

124. Краснятов А.Ю., Лонь С.Л. Проверка прокурором законности и обоснованности приговоров суда первой инстанции (по материалам Томской области) // Правовые проблемы российской государственности: Сборник статей. - Томск: Томский ун-т. 2001. С.30.

125. Крутиков М.Ю., Прокурорское реагирование как специфическая форма реализации правозащитной функции государства / М. Ю. Крутиков //

Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. - № 7. - С. 33-36.

126. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор / В.Ф. Крюков.- М.: Норма. 2006.

127. Крюков В.Ф. Актуальные вопросы организации прокурорского надзора за исполнением закона при производстве следственных действий // Адвокат, №3, 2007.

128. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела // Адвокат, № 4, 2007.

129. Лазарев Р. Обеспечение участия прокурора в гражданском процессе // Законность. 2002. № 1. С.29.

130. Мельников А. Надзор за исполнением законов // Законность. 1998. № 3. С.6-16.

131. Мыцыков А. Прокуратура. Проблемы развития // Законность. 2000. № 1. С.4.

132. Поляков М.П., Прокурорский надзор: Кратк.курс лекций / М. П. Поляков, А. В. Федулов. - Москва: ЮРАЙТ, 2004. - 204с.

133. Поляков Ю., Прокурорский надзор за расследование экологических преступлений / Ю. Поляков // Законность. - 2005. - № 6. - С.14.

134. Похмелкин В. Участие прокуратуры в рассмотрении гражданских дел – юридический атавизм // Российская юстиция. 2001. № 5. С.6.

135. Примов Н. Надзор за законностью правовых актов // Законность. 1999. № 9. С.17.

136. Овсянников О.В. Прокурорский надзор в досудебном производстве: проблема приоритетов // Закон, № 10, 2007.

137. Прокуратура Российской Федерации (Концепция развития на переходный период). - М., 1994.-107с.

138. Рабко Т. Выявление правовых актов субъектов федерации, не соответствующих законам и Конституции РФ // Законность. 2001. № 10. С.15.

139. Рачинский М.Ю. Прокурорский надзор за соблюдением требований закона при учете и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях. М. 1977.- 225с.

140. Рекунков А.М. Координация – как она была организована // Законность. 1996. № 2. С.35-38.

141. Рохлин В.И. Координирующая роль прокурора в борьбе с преступностью //Законность. 1996. № 10. С.9-11.

142. Сабельфельд Т.Ю., Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства в Российской Федерации: монография / Т. Ю. Сабельфельд. - Новосибирск: Изд-во НГАУ, 2014. - 224 с.

143. Савельев А., Якубович Ю. Предварительное расследование и прокурорский надзор в сфере судебной реформы // Законность. 1995. № 8. С.2-7.

144. Сапунков В.И., Никулин Е.С., Князев А.А. Прокурорский надзор за законностью исполнения судебных решений. Учебное пособие. М. 1983.- 186с.

145. Селезнев М. Ведомственный процессуальный контроль и прокурорский надзор на предварительном следствии // Законность. 1999. №1. С.13.

146. Сильнов М. О компетенции городского (районного) помощника прокурора по надзору за следствием. // Законность.1999. № 7. С.9.

147. Скаредов Г.И. Участие прокурора в следственных действиях. М. 1987.-158с.

148. Скуратов Ю. Главное - охрана конституционных прав и свобод // Законность. 1996. № 2. С. 2-8.

149. Скуратов Ю.И. Роль прокуратуры в обеспечении законности и правопорядка // Законность. 1996. № 12. С.3-6.

150. Скрынник А., Прокурорский надзор за исполнением законодательства на транспорте/ А. Скрынник // Законность. - 2008. - № 12.- С. 32-35.

151. Смирнов А.Ф. Место и роль прокуратуры в системе государственной власти. Лекция. - М., 1995.- 101с.

152. Спиридонов Б.М. Прокурорский надзор в стадии исполнения приговора. - М. 1983.- 203с.

153. Спиридонов Б.М. Прокурорский надзор за соблюдением законности в исправительно-трудовых учреждениях. - М. 1978.- 348с.

154. Стрельников Ю. Обращение с отходами производства и потребления: прокурорский надзор // Законность. 2001. № 6. С.30.

155. Стрельников В.В. О проблемах прокурорского надзора, связанных с банковской тайной // Гражданин и право, № 1, 2010.

156. Супрун С.В., Прокурорский надзор и ведомственный контроль: соотношение и перспективы развития / С. В. Супрун // Российская юстиция. - 2011. - № 1. - С. 46-48.

157. Темушкин О.П. Организационно-правовые формы проверки законности и обоснованности приговоров. М. 1978.- 214с.

158. Трубников П.Я. Пересмотр решений в порядке судебного надзора. М. 1975.- 186с.

159. Трушкин В.В., **П**рокурорский надзор за соблюдением прав граждан и юридических лиц на результаты интеллектуальной деятельности: постановка проблемы / В. В. Трушкин // Черные дыры в Российском законодательстве. - 2009. - № 2.- С. 131-135.

160. Туйков В. Прокурорский надзор на защите социальных прав граждан // Законность. 1994. № 11. С. 6-14.

161. Туйков В., Ковалев Л. Развитие прокуратуры: взгляд из региона // Законность. 2000. № 4. С.18.

162. Чувилев А.А. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Лекция. - М. 1995.- 79с.

163. Чурилов А. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан // Законность. 1997. № 8. С. 8-14.

164. Чурилов А.В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о занятости населения. Учебное пособие. - М. 1994.- 106с.

165. Шалумов М. Надзор за законностью и уголовное преследование - самостоятельные функции прокурора // Законность. 1999. №8. С.4.

166. Шалумов М. Надзор за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью // Законность.1999. № 10. С.10.

167. Шалумов М. Судебный контроль и прокурорский надзор: не междоусобица, а взаимодействие // Российская юстиция. 2001. № 4.С.15

168. Щепилов О.О. Соотношение прокурорского надзора, судебного и ведомственного контроля по УПК РФ // Законы России: опыт, анализ, практика, № 10, 2009.

169. Яровиков К.Ю. Надзорная функция прокуратуры: история и проблемы развития // Государство и право. 1999. № 11. С.68.

ГЛОССАРИЙ

А **Административное задержание** - кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Акт прокурорского реагирования – предусмотренное законом процессуальное решение прокурора, являющееся его реакцией на нарушение закона, принимаемое с целью восстановления законности

Апелляционная инстанция – суд, рассматривающий в апелляционном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры и постановления суда первой инстанции.

Г **Государственный обвинитель** – должностное лицо органов прокуратуры, следователь и дознаватель по поручению прокурора, поддерживающие от имени государства обвинение в суде по уголовному делу.

Государственный служащий - федеральный государственный служащий - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации может получать денежное содержание (вознаграждение) также за счет средств федерального бюджета.

Гражданское судопроизводство – процессуальная деятельность специально уполномоченных государственных органов при рассмотрении и разрешении гражданских дел.

Д **Дознаватель** – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Дознание – форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем) по уголовному делу, по которому

предварительное следствие необязательно.

Доказательства – любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

Домашний арест – мера пресечения в уголовном процессе, заключающаяся в ограничениях, связанных со свободой передвижения подозреваемого, обвиняемого, а также в запрете общаться с определенными лицами, получать и отправлять корреспонденцию, вести переговоры с использованием любых средств связи.

Досмотр - личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения административного правонарушения либо предметов административного правонарушения.

З

Задержание подозреваемого – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления.

Законодательная инициатива - внесение в законодательный орган проекта закона и сопроводительных документов, которое влечет обязанность этого органа рассмотреть такой проект.

Защитник – лицо, осуществляющее в установленном законом порядке защиту прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь по уголовному делу.

К

Кассационная инстанция – суд, рассматривающий дело в кассационном порядке по жалобам и представлениям на решения судов первой и апелляционной инстанций

Кассационное представление – форма обжалования приговора и иного решения суда, не вступившего в законную силу, государственным обвинителем или прокурором.

Коллегия прокуратуры – совещательный орган Генеральной прокуратуры РФ, образованный для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждения вопросов прокурорского надзора и расследования уголовных дел, подбора и расстановки кадров, заслушивания отчетов руководителей подразделений Генеральной прокуратуры РФ, прокуроров субъектов Федерации и приравненных прокуроров. Образована в составе Генерального прокурора РФ, его заместителей и прокурорских работников, назначенных Генеральным прокурором РФ.

Коллизия (лат. Collision –столкновение) – противоречие между

правовыми актами.

М **Меры пресечения** – это установленные в УПК РФ меры уголовно-процессуального принуждения, применяемые при наличии оснований и в порядке, установленном законом, уполномоченным на то должностными лицами, к обвиняемому или подсудимому, а в исключительных случаях - к подозреваемому с целью помешать ему скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать расследованию и рассмотрению дела, продолжить преступную деятельность, а также уклоняться от исполнения приговора суда.

Н **Надзирающий прокурор** – должностное лицо органа прокуратуры, на которое возложены обязанности по надзору в определенной отрасли.

Надзорная инстанция - суд, рассматривающий в порядке надзора уголовные дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, постановления и решения судов первой, апелляционной и кассационной инстанций

Наложение ареста на имущество – мера процессуального принуждения, заключающаяся в запрете, адресованном собственнику или владельцу имущества, распоряжаться, а в необходимых случаях, пользоваться им, а также в изъятии имущества и передаче его на хранение.

Начальник следственного отдела – должностное лицо, возглавляющее следственное подразделение, а также его заместитель.

О **Обвинение** – утверждение о совершении определенным лицом деяния, запрещенного уголовным законом, выдвинутое в порядке, установленным УПК РФ.

Обвинительное заключение – итоговый документ стадии предварительного расследования, осуществляемого в форме следствия, составляемый следователем или прокурором.

Обвиняемый – лицо, в отношении которого следователем или прокурором вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого.

Общественное объединение - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Оперативно-розыскная деятельность - вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности

общества и государства от преступных посягательств.

Определение суда – любое решение, за исключением приговора, вынесенное судом первой инстанции коллегиально при производстве по уголовному делу, а также решение вышестоящего суда, за исключением суда апелляционной и надзорной инстанции, при пересмотре соответствующего решения.

Орган государственной власти – вид государственного органа, осуществляющего полномочия по принятию обязательного решения в пределах определенной законом компетенции.

Орган местного самоуправления - избираемый непосредственно населением и (или) образуемый представительным органом муниципального образования орган, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Отрасль надзора – направление надзорной деятельности прокурора, которое характеризуется самостоятельным объектом, предметом, полномочиями прокурора и актами прокурорского реагирования.

П **Подзаконный акт** – нормативный правовой акт, принятый в установленном порядке органом исполнительной власти или органом местного самоуправления.

Поднадзорный объект – это предприятия, учреждения, организации, органы представительной и исполнительной власти, в которых может проводиться прокурорская проверка.

Подозреваемым является лицо:

1) либо в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены главой 20 УПК РФ;

2) либо которое задержано в соответствии со статьями 91 и 92 УПК РФ;

3) либо к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со статьей 100 УПК РФ;

4) либо которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном статьей 223.1 УПК РФ.

Подследственность уголовных дел – совокупность юридических признаков уголовного дела, в соответствии с которыми определяется орган предварительного следствия и дознания, правомочный и обязанный расследовать данное дело.

Политическая партия – общественное объединение, созданное в целях участия граждан в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и в органах местного самоуправления.

Полномочия прокурора – совокупность прав и обязанностей, которые возлагаются на него действующим законодательством для

осуществления его деятельности.

Помощник прокурора – должностное лицо органа прокуратуры, осуществляющее определенные функции прокуратуры и иные направлениях прокурорской деятельности, возложенные на него приказам соответствующего руководителя прокуратуры.

Постановление – акт прокурорского реагирование на нарушение закона, когда в деятельности поднадзорного объекта обнаружены признаки преступления или административного правонарушения.

Постановление суда – любое решение, за исключением приговора, вынесенное судьей единолично, решение, вынесенное президиумом суда при пересмотре соответствующего решения, вступившего в законную силу.

Предварительное расследование – вторая стадия уголовного процесса, следующая за возбуждением уголовного дела и завершающая досудебное производства, осуществляемая в целях раскрытия преступления, изобличения виновного в совершении преступления или реабилитации невиновного, собирания доказательств, достаточных для проведения судебного разбирательства, обеспечения участия обвиняемого в суде, принятия мер к возмещению вреда, причиненного преступлением. Проводится в двух формах – дознание и следствие.

Пределы надзора – сфера компетенции прокурора при осуществлении прокурорского надзора.

Предмет надзора – правоотношения, в которых осуществляется прокурорско-надзорная деятельность.

Предостережение о недопустимости нарушения закона – акт прокурорского реагирования, принимаемый к должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, органов военного управления, воинских частей и учреждений, при наличии достоверных сведений о готовящихся противоправных деяниях, могущих привести к совершению правонарушения или причинению вреда государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и свободам граждан, не влекущих уголовную ответственность.

Представление – акт прокурорского реагирования на нарушение закона в деятельности поднадзорного объекта.

Прения - часть судебного разбирательства, в котором участники процесса в ходе своих выступлений подводят итоги судебного следствия, формулируют выводы, предлагают суду принять определенное решение по делу.

Привод – мера процессуального принуждения, состоящая в принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю, прокурору или в суд.

Приговор – решение о невиновности или виновности подсудимого и назначения ему наказания либо об освобождении его от наказания,

вынесенного судом первой или апелляционной инстанции.

Принцип состязательности – принцип уголовного судопроизводства, в силу которого функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо. При этом стороны обвинения и защиты равноправны перед судом.

Прокурор – Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, наделенные соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре.

Прокурор субъекта Российской Федерации – руководитель прокуратуры республики в составе Российской Федерации, прокуратуры края, области, автономной области, автономного округа, городов федерального значения.

Прокурорский надзор – деятельность прокуратуры по выявлению правонарушения и принятию мер для восстановления законности.

Прокурорский работник – прокурор, следователь, научный и педагогический работник органов и учреждений прокуратуры.

Представление – акт прокурорского реагирования на незаконный правовой акт.

Р

Регламент – правовой акт, определяющий внутреннюю организацию и порядок работы органа.

Реплика – замечание участников прений относительно сказанного в речах других участников.

Решение суда – процессуальный документ, принимаемый судом первой инстанции, при разрешении по существу гражданского дела.

Розыскной тип уголовного процесса – форма уголовного процесса, в котором процессуальные функции обвинения и защиты соединены и выполняются судом, а стороны в процессе отсутствуют.

С

Санкция – разрешение (согласие) прокурора на производство дознавателем, следователем соответствующих следственных или иных процессуальных действий и на принятие ими процессуальных решений.

Следователь - должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу.

Содержание под стражей - пребывание лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, либо обвиняемого, к которому применена мера пресечения в виде заключения под стражу, в следственном изоляторе либо ином месте, определенном в законе.

Состязательный процесс – форма уголовного процесса, для которой характерно разделение процессуальных функций обвинения, защиты и разрешения уголовного дела.

Средства массовой информации – периодическое печатное издание, радио, теле, видеопрограмма, иная форма распространения массовой информации.

Стороны – участники уголовного судопроизводства, выполняющие на основе состязательности функцию обвинения или защиты от обвинения.

Субъект надзора – это прокурор, проводящий проверку исполнения закона со стороны поднадзорного объекта.

Суд первой инстанции – суд, рассматривающий уголовное дело по существу и правомочный выносить приговор, а также принимать решения в ходе досудебного производства по уголовному делу.

Суд второй инстанции - суды апелляционной и кассационной инстанций.

Суд присяжных – усложненная форма уголовного процесса, при котором дело рассматривается в составе профессионального судьи, разрешающего правовые вопросы, и двенадцати непрофессиональных судей, разрешающих вопросы факта.

Судебная система - совокупность органов, осуществляющих правосудие.

Судебное разбирательство – судебное заседание судов первой, второй и надзорной инстанции.

Т **Теория доказательств** - часть науки об уголовном процессе, изучающие правовые и методологические основы познания в уголовном процессе, природу и правовые свойства доказательств.

Трудовой договор – соглашение между работником и работодателем, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные ТК РФ, законами и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила трудового распорядка

У **Уголовное преследование** – процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

Уголовное судопроизводство – деятельность специально уполномоченных государственных органов и должностных лиц по раскрытию, расследованию и судебному рассмотрению уголовных дел.

Х **Ходатайство** – просьба обращенная к уполномоченному субъекту о выполнении процессуальных действий и принятии процессуальных

решений с целью установления обстоятельств, имеющих значение для дела.

Э **Экстремистская деятельность** - деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; унижение национального достоинства; осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий; финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных средств связи.

Составители: Б.А. Мкртычян
Т.П. Родичева
И.Л. Савенкова

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Учебно-методическое пособие

Редактор Крупина Н.К.
Компьютерная верстка Федотова С.Н.

Подписано к печати
Формат 60х 84 1/16. Объем 4,5 уч.-изд. л.
Тираж 100 экз. Заказ. №.

Отпечатано в мини-типографии юридического факультета НГАУ
630039, Новосибирск, ул. Никитина, 155