

**ФГБОУ ВО «НОВОСИБИРСКИЙ ГАУ»  
Юридический факультет**

**Конституционное право**

**Словарь терминов**

**НОВОСИБИРСК 2016**

УДК 342  
ББК 67.400

**Кафедра теории и истории государства и права**  
Составитель: В.Г.Васильев

Словарь терминов предназначен для проведения семинарских занятий со студентами юридического факультета НГАУ.

Утвержден и рекомендован к изданию кафедрой теории и истории государства и права (Протокол № 5 от 28 января 2016 г.).

Заведующий кафедрой ТиИГП



В.Х. Каримов

Новосибирский государственный аграрный университет  
Кафедра теории и истории государства и права

**СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ**  
по Конституционному праву РФ  
Составитель В.Г.Васильев

**А**

**АБСЕНТИЗМ** – неучастие в голосовании на выборах и референдумах граждан, обладающих активным избирательным правом.

**АВТОНОМИЯ** – широкое внутреннее самоуправление региона государства, а также особые права в области культуры, предоставляемые законом отдельным этническим группам.

**АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ** – разновидность территориального или национально-территориального автономного образования. В РФ – Еврейская автономная область.

**АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ** – разновидность территориального или национально-территориального автономного образования. В РФ – 10 автономных округов, 9 из них входят в состав области или края.

**АДМИНИСТРАЦИЯ** – наименование органа исполнительной власти области, края и других субъектов РФ, а также некоторых муниципальных образований.

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ** – государственный орган по организационному обеспечению деятельности Президента РФ, Совета Безопасности, консультативных и совещательных органов при Президенте.

**АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** – право гражданина участвовать в качестве избирателя на выборах и в референдуме.

**АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА** – возможность замены военной службы по убеждениям или вероисповеданию обязательной службой в гражданских учреждениях.

**АМНИСТИЯ** – освобождение от уголовной ответственности либо полное или частичное освобождение от уголовного наказания, а также снятие судимости с лиц, ранее отбывших назначенное судом наказание.

**АПАТРИДЫ** – лица без гражданства.

**Б**

**БОЛЬШИНСТВО ГОЛОСОВ** – основной способ принятия коллективных (и коллегиальных) решений.

**В**

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ** – высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляющий надзор за их деятельностью.

**ВЕТО** – право главы государства не согласиться с законом, принятым парламентом. В РФ Федеральное Собрание может преодолеть вето Президента РФ 2/3 голосов в каждой из палат.

**ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ** – особый порядок управления на территории всей страны или в отдельных ее местностях в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии с использованием методов военного управления, ограничений отдельных прав и свобод, введением комендантского часа и т.д.

**ВСТУПЛЕНИЕ ЗАКОНА В СИЛУ** – заключительная стадия законодательного процесса, когда принятый парламентом, подписанный и обнародованный главой государства закон подлежит обязательному исполнению на всей территории страны.

**ВЫБОРЫ** – одна из главных форм выражения воли народа, способ формирования представительных органов (парламента, местного самоуправления) и замещения высших государственных должностей (президента, губернатора).

**ВЫСШЕЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО СУБЪЕКТА РФ** – руководитель высшего исполнительного органа в субъекте РФ (президент, глава республики, председатель

правительство, губернатор, глава администрации, мэр и др.), должность устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ.

**ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РФ** – судебный орган, возглавляющий федеральную систему арбитражных судов, рассматривающих экономические споры между участниками предпринимательской деятельности.

## Г

**ГАРАНТ** – (от франц. garantir – обеспечивать) лицо, обеспечивающее выполнение обязательств.

**ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННЫЕ** – конституционные положения, обеспечивающие правовую защиту институтов и принципов, закрепляемых конституцией. В узком смысле – это правовые средства реализации и защиты гражданами своих прав и свобод.

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР** – высшее должностное лицо в единой централизованной системе прокуратуры РФ. Все прокуроры (субъектов РФ, районов и городов и др.) подчинены Генеральному прокурору, а нижестоящие прокуроры – вышестоящим.

**ГЕРБ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ** – официальная эмблема государства, его описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

**ГИМН ГОСУДАРСТВЕННЫЙ** – торжественная музыкальная мелодия, принятая как символ государственного единства, его описание и порядок использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

**ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ** – глава исполнительной власти, высшее должностное лицо края, области, других субъектов РФ, может именоваться иначе, например, губернатор. Как правило, избирается гражданами субъекта РФ.

**ГОЛОСОВАНИЕ** – решающая стадия избирательного процесса, когда избиратель подает свой голос за кандидата или партийный список кандидатов. Голосованием также принимаются решения в коллегиальных органах (палатах Федерального Собрания, Правительстве, Конституционном Суде и др.).

**ГОРОД ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ** – город, наделенный статусом субъекта федерации, равноправного с другими субъектами РФ. В РФ – это Москва и Санкт-Петербург, их статус определяется Уставом города.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ** – важнейший атрибут государства, это высшая власть в обществе, общеобязательность ее решений обусловлена ее авторитетом и возможностью использования государственного принуждения. Государственная власть осуществляется всеми государственными органами и должностными лицами государства.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА** – одна из двух палат Федерального Собрания, формируется путем общенациональных прямых выборов и представляет население всей страны в целом. Это – прежде всего законодательный орган, ее основная функция – законотворчество. Наряду с этим, в рамках системы сдержек и противовесов, она наделена Конституцией РФ целым рядом других полномочий.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН** – организационно и структурно обособленная (самостоятельная) часть государственного механизма, наделенная законодательством государственно-властными полномочиями и материально-финансовыми средствами для осуществления задач и функций государственной власти.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК** – язык межнационального общения, на нем издаются официальные документы, на нем ведется работа всех государственных органов, он изучается во всех государственных образовательных учреждениях. В РФ государственным языком является русский язык, что является важным фактором единства и целостности Российского государства. Республики вправе устанавливать свои государственные языки, употребляемые наряду с русским языком.

**ГОСУДАРСТВО** – властная структура, обладающая властными полномочиями решать вопросы организации общества. Основными компонентами государственной

организации общества являются народ, территория и государственная власть, распространяющаяся на весь народ и на всю территорию.

✓ **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО** – это совокупность внегосударственных общественных отношений и институтов, выражающих разнообразные интересы и потребности общества, это понятие охватывает социально-экономические отношения общества, отношения в сфере культуры, духовной жизни и т.д.

**ГРАЖДАНСТВО** – устойчивая правовая связь человека с государством, выраженная в совокупности их взаимных прав и обязанностей, основа правового статуса гражданина.

**ГРАНИЦА ГОСУДАРСТВЕННАЯ** – линия, определяющая пределы территории государства (суши, вод, недр и воздушного пространства) и пределы действия государственного суверенитета. Законом регулируется режим государственной границы (правила пересечения границы) и режим пограничной зоны, территориального моря и внутренних вод, имеющих выход к государственной границе (правила въезда, передвижения, хозяйственной и иной деятельности и т.п.).

**Д**

**ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО** – правовое состояние, при котором лицо имеет одновременно гражданство двух государств. Гражданин РФ, имеющий иное гражданство, рассматривается только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором или федеральным законом.

**ДВУХПАЛАТНАЯ СИСТЕМА** – система, присущая, как правило, федеративным государствам, когда парламент состоит из двух палат, различных по порядку формирования и кругу полномочий. В РФ Федеральное Собрание состоит из Совета Федерации и Государственной Думы. Двухпалатные парламенты сформированы в некоторых субъектах РФ – в республиках Башкортостан, Карелия, Тыва и др.

**ДЕКЛАРАЦИЯ** – юридико-политический документ, констатирующий принципиальные изменения в государственном строе страны.

✓ **ДЕМОКРАТИЯ** – в современном мире ведущая форма социальной и политической организации общества. Термин *демократия* (в переводе с греческого – народовластие) первоначально использовался для обозначения формы правления. Впоследствии этим термином стали обозначать также характер политического режима в стране.

**ДЕМОНСТРАЦИИ И МИТИНГИ** – формы публичного, массового выражения социальных требований, протестов против политических мер и событий общественно-политической жизни или наоборот – их поддержки. Демонстрация – публичное шествие, а митинг – массовое собрание граждан, как правило, под открытым небом с использованием плакатов, транспарантов и др.

**ДЕПУТАТ** – лицо, избранное членом представительного органа власти, получает свои полномочия (депутатский мандат) непосредственно от избирателей, уполномочен осуществлять законодательные и иные полномочия.

**ДЕПУТАТСКАЯ ГРУППА** – депутатское объединение на основе сходства политических позиций и целей депутатской деятельности. Депутатскую группу, как правило, могут создать депутаты, избранные в одномандатных избирательных округах и не вошедшие во фракции, регистрации подлежат депутатские группы численностью не менее 55 депутатов.

**ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ** – процесс передачи из центра на места части функций и полномочий центральных органов государства, в результате происходит расширение прав субъектов федерации на основе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов. Этот процесс может идти далее за счет передачи части полномочий органов государственной власти органам местного самоуправления.

**ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ** – аппарат посольств, консульств, миссий РФ за рубежом и соответственно представители иностранных государств в РФ.

**ДОГОВОР** – способ регламентации взаимоотношений между федерацией и ее субъектами, например, Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ от 31 марта 1992 года.

**ДОСТОИНСТВО ЛИЧНОСТИ** – критерий отношения государства, общества к личности как высшей социальной ценности, выражается во всеобщем признании и уважении личности, субъективная сторона этого критерия определяется чувством собственного достоинства.

### **Е**

**ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО** – необходимое условие развития рыночной экономики, эффективного функционирования народного хозяйства в масштабах всей страны. Государственные органы и их должностные лица не должны создавать препятствий для перемещения внутри страны товаров, услуг и финансовых средств, ограничивать конкуренцию или самостоятельную экономическую деятельность граждан, не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов, не допускается введение и эмиссия других денег, кроме рубля и др.

**ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО** – это общечеловеческие представления о свободе и справедливости, составляющие суть права, относящиеся к вечным ценностям и служащие главным критерием демократизма общества. Однако только те нормы поведения в РФ становятся правовыми, которые закреплены нормативными актами (См. Конституцию РФ, ст.17, ч.1).

### **З**

**ЗАКОН** – нормативный акт, принимаемый представительным органом, регулирует наиболее важные общественные отношения и обладает высшей юридической силой, в РФ является основным источником права. В РФ принимаются федеральные конституционные законы, федеральные законы, в т.ч. кодексы, законы РФ о поправке к Конституции РФ, законы субъектов РФ, а также применяются законы РСФСР, законы РФ, законы СССР в части, не противоречащей Конституции РФ.

**ЗАКОННОСТЬ** – принцип безусловного соблюдения и исполнения Конституции и федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними иных правовых актов всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ** – ветвь государственной власти, наделенная исключительным правом принимать законы, именно она создает правовую основу, в рамках которой могут действовать другие ветви государственной власти. В РФ законодательную власть осуществляет Федеральное Собрание – парламент РФ, а в субъектах РФ – их представительные органы.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА** – первый, начальный этап законодательного процесса, внесение законопроекта на рассмотрение парламента. Круг субъектов права законодательной инициативы ограничен Конституцией РФ.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС** – это форма государственной деятельности специально предназначенных органов государственной власти по возведению общеобязательной воли общества в закон. Федеральные законы принимаются Государственной Думой, одобряются Советом Федерации, подписываются и обнародуются Президентом РФ и выражают волю всего народа РФ.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО** – это совокупность всех нормативных актов, принятых уполномоченными на то органами государства, включает в себя Конституцию РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и другие нормативные акты. В узком смысле слова законодательство охватывает только законы.

**ЗАКОНОПРОЕКТ** – текст закона, предлагаемого законодательному органу к принятию в установленном порядке, законопроекты вносятся в Государственную Думу. Вместе с текстом законопроекта должны быть представлены обоснование необходимости его принятия, общая характеристика, справка о состоянии

законодательства в данной сфере, перечень законов, которые нужно будет принять дополнительно, отменить, изменить, финансово-экономическое обоснование и др.

**ЗАЩИТА ОТЕЧЕСТВА** – долг и обязанность каждого гражданина РФ, конкретизируется в понятии «воинская обязанность», которая распространяется на определенные категории граждан и реализуется через прохождение военной службы в соответствии с федеральным законом.

**ЗАПРОС ДЕПУТАТСКИЙ** – обращение депутата парламента или группы депутатов к правительству, министрам иным должностным лицам с требованием дать разъяснения по вопросам, входящим в их компетенцию, направляется ими самостоятельно и не требует оглашения на заседании палаты.

## **И**

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ** – коллегиальный орган, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов. В РФ действуют: Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии субъектов РФ, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные (районные, городские и другие) комиссии, участковые комиссии.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – установленный порядок организации и проведения выборов, закрепленный юридическими нормами, а также практикой деятельности государственных и общественных организаций.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ** – политическая партия, ее региональное отделение, имеющие право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении муниципальных выборов избирательным объединением является также общественная организация или общественное движение, зарегистрированные не позднее, чем за один год до дня голосования.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** – в широком смысле слова как система норм, регламентирующих избирательный процесс, в узком (субъективном) смысле – конституционное право гражданина избирать (активное избирательное право) и быть избранным (пассивное избирательное право) в выборные государственные и муниципальные органы, а также участвовать в референдуме.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ** – территория, от которой избирается депутат, выборное должностное лицо. От одномандатного избирательного округа избирается один депутат. В едином избирательном округе, включающем всю территорию страны (субъекта РФ), избирается президент (глава администрации) или депутаты представительного органа по пропорциональной избирательной системе.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЛОК** – добровольный союз двух или трех избирательных объединений либо одной или двух политических партий с общероссийским общественным объединением.

**ИММУНИТЕТ ДЕПУТАТСКИЙ** – неприкосновенность и неотвечтвенность депутата за его деятельность, связанную с исполнением депутатских полномочий.

**ИНДЕМНИТЕТ** – материальное обеспечение депутатской деятельности (зарплата, оплата жилого помещения, служебных поездок, услуг связи и т.д.)

**ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ** – лица, которые находятся на территории государства, не являются его гражданами и имеют доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

**ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ** – ветвь государственной власти, осуществляющая непосредственное управление государственными делами, для чего ей предоставлены широкие распорядительные функции. В РФ исполнительную власть осуществляет Правительство РФ, на которое возложено исполнение федеральных законов, указов Президента РФ и международных договоров. Органы исполнительной власти издадут свои нормативные и иные правовые акты.

## **К**

**КОМИССИИ** – создаются в Государственной Думе и Совете Федерации из числа депутатов Думы и членов Совета Федерации, их деятельность ограничена определенным сроком или конкретной задачей.

**КОМИТЕТЫ** – постоянно действующие органы, создаются в Государственной Думе и Совете Федерации из числа депутатов Думы и членов Совета Федерации для предварительного рассмотрения законопроектов, подготовки заключений по проектам постановлений палат и др.

**КОМПЕТЕНЦИЯ** – определяемый конституцией или законом объем полномочий государственного органа или должностного лица, за рамки которого они не могут выходить в своей деятельности.

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РФ** (как отрасль права) – это совокупность правовых норм, которые закрепляют основы общественного строя и политики РФ, основы правового положения личности, национально-государственного устройства РФ и системы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

**КОНСТИТУЦИОННОЕ СОБРАНИЕ** – специальный орган, предусмотренный Конституцией РФ, предназначен для разработки проекта новой Конституции РФ, если возникнет потребность пересмотра 1, 2 и 9 глав действующей Конституции РФ, созывается в соответствии с федеральным конституционным законом (пока не принят)

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ** – установленные или санкционированные государством правила поведения в сферах отношений, составляющих предмет конституционного права.

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ** – комплексы правовых норм, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения, выступающие как часть системы конституционного права.

**КОНСТИТУЦИОННОСТЬ** – соответствие общественных отношений, актов и действий органов государства конституции государства.

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ** – изменения и дополнения действующей конституции, осуществляемые в особом порядке, установленном, как правило, самой конституцией.

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ** – высший судебный орган, осуществляющий по запросам контроль за соответствием законов и иных нормативных актов действующей Конституции РФ, а также ее толкование.

**КОНСТИТУЦИЯ** – основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и определяющий основы государственного строя, организацию государственной власти, отношения государства и гражданина. Конституция – политический, юридический и идеологический документ.

**КОНТРОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКИЙ** – полномочия парламента по контролю за деятельностью исполнительной власти, их объем зависит от системы правления, однако исключается вмешательство парламента в непосредственную исполнительную и распорядительную деятельность правительства и подчиненных ему органов.

**КОНФЕДЕРАЦИЯ** – объединение нескольких суверенных государств, имеющих собственные органы государственной власти, но при этом создаются специальные органы для координации действий в решении некоторых общих задач – военных, экономических и т.п. Конфедерация – неустойчивая форма государственности.

## Л

**ЛИЦО БЕЗ ГРАЖДАНСТВА** – лицо, не имеющее гражданства РФ и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

**ЛИЧНОСТЬ** – человек как субъект правоотношений и сознательной деятельности

**ЛИЧНЫЕ НЕИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА** – вид субъективных прав, права на блага, не имеющие имущественного содержания и неотделимые от личности (право на имя, честь, достоинство, деловую репутацию и др.).

**ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ** – присущи каждому человеку, не связаны с гражданством, неотчуждаемы, принадлежат ему от рождения, это – естественные права, связанные с его индивидуальной, частной жизнью.

## М

**МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – кандидат выступает в личном качестве, для избрания он должен получить в избирательном округе

необходимое большинство голосов. При системе относительного большинства избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов среди других кандидатов. А при системе абсолютного большинства для победы необходимо набрать более 50% голосов, в противном случае проводится второй тур голосования с участием двух кандидатов, набравших наибольшее число голосов в первом туре. Во втором туре достаточно набрать голосов больше своего соперника.

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ** – признаваемая и гарантируемая государством самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения соответствующей территории с учетом исторических и иных местных традиций.

**МИНИСТЕРСТВО** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, не вправе осуществлять функции по контролю и надзору и функции по управлению государственным имуществом. Министерства осуществляют координацию и контроль деятельности находящихся в их ведении федеральных служб и федеральных агентств.

**МНОГООБРАЗИЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ** – никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. *Идеология* – это система философских, политических, правовых, нравственных, религиозных взглядов на закономерности общественного развития и пути совершенствования общества.

**МНОГООБРАЗИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ** (многопартийность) – наличие в стране многих политических партий, реально участвующих в политической жизни, основой многопартийности является конституционный принцип свободы образования и деятельности политических партий в борьбе за государственную власть.

**МНОГООБРАЗИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ** – предполагает *многообразие и равноправие* форм собственности. В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

## **Н**

**НАРОД** – население страны, выступающее как источник и носитель власти в государстве. Государственная власть принадлежит народу в целом (всем гражданам), он выражает ее как непосредственно через референдум и свободные выборы, так и через органы государственной власти и местного самоуправления.

**НАСЕЛЕНИЕ** – совокупность людей, проживающих на определенной территории, имеющих с ней постоянную правовую связь. Понятие *население* часто используется как аналогичное понятию *народ*. Вместе с тем используется в самостоятельном качестве при определении нормы представительства на выборах, при реализации форм непосредственной демократии.

**НАЦИОНАЛЬНОСТЬ** – принадлежность лица к определенному этносу, т.е. устойчивой общности людей, характеризующейся особенностями культуры, психологии, традиций; производное от понятия *нация*, индивидуальное свойство, составляющих ее людей.

**НЕЗАВИСИМОСТЬ** – способность и возможность действовать самостоятельно и быть защищенным от давления извне, характеризует различные принципы и институты: суверенитет государства, статус судей, разделение властей и др.

**НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ** – прямое осуществление власти народом в общегосударственном и местных масштабах, принятие самим населением решений общего и местного характера (референдум). Другие формы непосредственной демократии (митинги, демонстрации и т.д.) не дают права прямого решения вопросов государственной жизни, но позволяют оказывать влияние на процесс их принятия.

**НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ** – характеристика правового статуса человека и определенных категорий должностных лиц. Конституция провозглашает личную неприкосновенность каждого человека, неприкосновенность его частной жизни, жилища. Неприкосновенность должностных лиц означает их особую охрану законом,

исключается возможность применения к ним мер, ограничивающих их свободу, привлечение их к ответственности без особого решения соответствующих органов.

**НОРМАТИВНЫЙ АКТ** – акт компетентного органа государственной власти, которым устанавливаются, изменяются или отменяются нормы права (законы, указы, постановления и др.).

**НОРМАТИВНЫЙ ДОГОВОР** – соглашение между субъектами конституционно-правовых отношений, устанавливающее их взаимные права и обязанности.

## **О**

**ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА** – практически во всех правовых системах действует правило «закон обратной силы не имеет» в случае, если закон устанавливает или отягчает ответственность. В то же время закон, отменяющий или смягчающий юридическую ответственность, всегда имеет обратную силу.

**ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН** – право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Особой разновидностью обращений являются жалобы граждан на нарушения их прав и законных интересов.

**ОБЩЕПРИЗНАННЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА** – основополагающие, обязательные нормы, выражающие главное содержание современного международного права, закреплены в Уставе ООН, в Декларации о принципах международного права (1970). Являются составной частью правовой системы РФ.

**ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ** – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Могут создаваться без предварительного разрешения органов власти.

**ОППОЗИЦИЯ** – деятельность политических партий, противостоящих правительственному курсу и ведущих с правящей партией борьбу за власть, является одной из форм реализации принципа политического многообразия.

**ОПУБЛИКОВАНИЕ (ОБНАРОДОВАНИЕ) ОФИЦИАЛЬНОЕ** – доведение до всеобщего сведения принятых парламентом и подписанных президентом законов. В РФ – это первая публикация их полного текста в «Российской газете» или в «Собрании законодательства РФ».

**ОСНОВНОЙ ЗАКОН** – синоним понятия *конституция*.

**ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ** – основные принципы, лежащие в основе политической системы российского общества, формы правления и государственного устройства, отношений государства и гражданина. Сформулированы в первой главе Конституции РФ и определяют все последующее ее содержание. Никакие другие нормы не должны противоречить основам конституционного строя.

**ОТРЕШЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РФ** – привлечение Президента РФ к юридической ответственности, влекущее отстранение его от должности за государственную измену или совершение иного тяжкого преступления. В процедуре отрешения участвуют Государственная Дума, Верховный Суд, Конституционный Суд, окончательное решение принимает Совет Федерации.

**ОТСТАВКА** – уход с государственной должности занимающего ее лица по личному желанию или смещение его с этой должности по причинам субъективного или объективного характера, возможна отставка государственного органа в целом, например, правительства. Это – основная форма политической ответственности должностного лица или государственного органа.

## **П**

**ПАРЛАМЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА** – система правления, при которой правительство формируется партией (коалицией партий), имеющей большинство в парламенте и несет политическую ответственность перед парламентом. Выражение

парламентом недоверия правительству влечет за собой уход правительства в отставку. Президент республики играет символическую роль.

**ПАРЛАМЕНТСКИЕ КОМИССИИ** – образуются палатой парламента для выполнения отдельного поручения, для проверки определенных событий. Согласительные комиссии создаются для преодоления разногласий между палатами в случае отклонения Советом Федерации закона, принятого Государственной Думой.

**ПАРЛАМЕНТСКИЕ КОМИТЕТЫ** – постоянно действующие органы палат Федерального Собрания, образуются палатами для подготовки и предварительного рассмотрения законопроектов. Каждый депутат, кроме руководителей палат, должен работать в одном из комитетов.

**ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ** – форма обсуждения в парламенте законопроектов и иных значимых вопросов с привлечением общественности.

**ПАРТИЙНЫЕ СПИСКИ** – списки кандидатов в депутаты, выдвигаемые политическими партиями и избирательными блоками на выборах в представительные органы по пропорциональной избирательной системе.

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ** – общественное объединение, целью которого является участие в политической жизни и в осуществлении государственной власти.

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ** – связаны с участием гражданина во властных правоотношениях, с участием в политической жизни общества.

**ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ** – совокупность методов и приемов осуществления государственной власти, характеризующих политическую обстановку в стране. При авторитарно-тоталитарных режимах ограничиваются права и свободы человека, в отличие от этого для демократического режима характерно признание и реальное осуществление прав человека, взаимная ответственность государства и граждан.

**ПОЛИТИЧЕСКОЕ УБЕЖИЩЕ** – предоставление иностранным гражданам, лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам в своей стране, права проживания в другом государстве.

**ПОЛНОМОЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРЕЗИДЕНТА РФ** – назначаются по наиболее важным направлениям деятельности Президента, учреждаются по функциональному и территориальному принципам – в палатах Федерального Собрания, в Конституционном Суде, в федеральных округах и др.

**ПОЛУПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА** – система правления, сочетающая черты президентской и парламентской республики. Правительство формируется президентом совместно с парламентом, президент не несет ответственности за деятельность правительства, но обладает значительными полномочиями как глава государства.

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА** – ежегодное обращение президента к стране, которое произносится им в парламенте на совместном заседании палат. Депутаты не вправе обсуждать это послание.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ** – один из видов нормативных актов, принимаемых, как правило, коллегиальными органами государственной власти и местного самоуправления, а также высшими должностными лицами некоторых субъектов РФ и муниципальных образований.

**ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА** – один из важнейших институтов современного конституционного права, призван обеспечить достойную и безопасную жизнь человека, возможность его свободной жизнедеятельности в современном обществе. Реализация прав зависит от желания человека и от гарантий, установленных государством. Понятие «свободы» чаще связывается с внутренним миром человека, его самостоятельностью.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО** – высший коллегиальный орган исполнительной власти, который решает общие вопросы управления государством, объединяет и координирует деятельность всех субъектов Федерации в вопросах исполнительной работы, представляет государство в международных отношениях на уровне правительств, возглавляет единую систему органов исполнительной власти.

**ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО** – сущность которого состоит в подчинении государства обществу, в нем признается верховенство права, разделение властей,

независимость суда, право граждан на защиту от произвола государства.

**ПРАВОВОЙ ОБЫЧАЙ** (обычное право) – совокупность неписаных правил поведения (обычаев), сложившихся в обществе в результате их неоднократного традиционного применения и санкционированных государством.

**ПРЕАМБУЛА** – вводная часть конституции, закона, в которой указываются цели его принятия, его принципы и другие исходные установки.

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ** – осуществление народом власти через избранные им государственные органы. В широком смысле охватывает все выборные государственные институты как законодательные, так и исполнительные, поскольку все соответствующие должностные лица избраны народом и представляют его. Однако в собственном смысле слова представительными органами называют выборные органы парламентского типа.

**ПРЕЗИДЕНТ** – глава государства, избираемый гражданами, в некоторых странах – парламентом или специальной избирательной коллегией. В президентских республиках возглавляет исполнительную власть. В РФ Президент не входит ни в одну из ветвей власти, обладает весьма широким кругом полномочий.

**ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА** – система правления, при которой президент, являясь главой государства, возглавляет исполнительную власть, формирует правительство, ответственное только перед ним, обладает значительными полномочиями, но ограничен полномочиями законодательной и судебной властей. Возможен импичмент (отрешение от должности).

**ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ** – гражданин, привлекаемый к ответственности, считается невиновным, пока его вина не будет доказана и установлена соответствующим правоприменительным актом в рамках надлежащей юридической процедуры.

**ПРИСЯГА** – торжественное обещание, клятва на верность конституции и служению народу, которое дает должностное лицо при вступлении на высокую государственную должность.

**ПРОКУРАТУРА** – единая централизованная система государственных органов, призванная осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми органами государства (кроме высших федеральных органов), органами местного самоуправления, органами управления и руководителями коммерческих некоммерческих организаций, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

**ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – выборы проводятся по единому избирательному округу, избиратели голосуют за списки кандидатов, выдвинутые политическими партиями и избирательными блоками, места в парламенте распределяются между ними *пропорционально* числу полученных голосов.

## **Р**

**РАВНОПРАВИЕ** – равенство всех перед законом, один из важнейших принципов, определяющих правовой статус личности. В Конституции РФ провозглашается также принцип равноправия народов, равноправия всех субъектов РФ, равноправия всех общественных объединений, в т.ч. политических партий, религиозных объединений, равноправия сторон в суде и др.

**РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ** – одна из форм децентрализации власти, разделение сфер деятельности и правового регулирования между федерацией и субъектами федерации.

**РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ** – принцип организации и осуществления государственной власти, не допускающий ее сосредоточение в руках одного лица или одного органа. Предусматривается ее рассредоточение между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти, самостоятельными, независимыми, равноправными и взаимно ограничивающими друг друга.

**РАСПОРЯЖЕНИЕ** – правовой акт, издаваемый президентом и органами исполнительной власти в рамках их компетенции, как правило, не носит нормативного

характера.

**РАТИФИКАЦИЯ** – утверждение международного договора парламентом.

**РЕГЛАМЕНТ** – правовой акт, определяющий внутреннюю организацию и порядок деятельности представительных и некоторых иных государственных органов, принимаемый самим органом. Регламент не может возлагать обязанности на другие государственные органы и иные организации.

**РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ** – создаются без предварительного разрешения добровольным объединением граждан РФ и иных лиц, на законных основаниях проживающих на территории РФ, в целях совместного исповедания и распространения веры. При регистрации в органах юстиции получают права юридического лица. Предусмотрены три вида религиозных объединений: религиозные группы, местные религиозные организации, централизованные религиозные организации.

**РЕСПУБЛИКА** – форма государственного правления, характеризующаяся выборностью и сменяемостью главы государства. Носителем суверенитета и единственным источником власти в республике является народ.

**РЕФЕРЕНДУМ** – форма прямого волеизъявления граждан РФ по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решения, осуществляемого посредством голосования граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме.

**РЕШАЮЩИЙ ГОЛОС** – право на участие в решении вопроса, поставленного на голосование в коллегиальном органе, в отличие от *совещательного голоса* – права на участие только в обсуждении вопроса.

**РЕШЕНИЕ** – итог рассмотрения какого-либо вопроса органами государственной власти и местного самоуправления. Решением может называться и сам документ, в котором зафиксирован результат рассмотрения этого вопроса.

**РОСПУСК ПАРЛАМЕНТА** – прекращение деятельности нижней палаты парламента до истечения срока ее полномочий, в РФ – роспуск Государственной Думы по решению Президента РФ.

## **С**

**САМООПРЕДЕЛЕНИЕ** – право народа, этнической группы самостоятельно решать вопрос о формах своего бытия, государственного устройства – создание независимого государства, национально-культурной автономии, административной или политической автономии, образование федерации и т.д.

**СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО** – государство, в котором церковь отделена от государства, никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Каждому гарантирована свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

**СВОБОДНЫЙ МАНДАТ** – депутат не связан юридически с установками и наказами избирателей и не может быть отозван избирателями.

**СЕССИЯ** – период постоянной работы законодательного органа, длительность которого определяется регламентом.

**СИМВОЛЫ ГОСУДАРСТВА** – отличительные знаки государства: герб, флаг, гимн, обычно основаны на исторической преемственности и исторических традициях, надругательство над ними преследуется по закону, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом. К символам государства относится также его столица, ее статус устанавливается федеральным законом.

**СИСТЕМА СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ** – способ реализации принципа разделения властей, каждая из ветвей власти имеет полномочия, связанные с ограничением деятельности других ветвей власти (роспуск Государственной Думы Президентом РФ, выражение недоверия Правительству со стороны Государственной Думы, признание Конституционным Судом федерального закона неконституционным и т.д.).

**СУБЪЕКТИВНОЕ ПРАВО** – юридическая возможность человека совершать определенные действия, предусмотренные нормами права и направленные на удовлетворение интересов, материальных и духовных потребностей человека. *Право* чаще предполагает положительные действия, услуги со стороны государства, а *свобода* чаще связывается с внутренним миром человека.

**СУВЕРЕНИТЕТ** – от французского слова *souverainete* – верховная власть, независимость государства во внешних и верховенство во внутренних делах.

**СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РФ** – конституционный орган, формируемый и возглавляемый Президентом РФ, обеспечивающий условия для реализации конституционных полномочий Президента по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности.

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ** – одна из двух палат Федерального Собрания, в нее входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов, его основная функция – одобрение законов, принятых Государственной Думой. Наряду с этим, в рамках системы сдержек и противовесов, она наделена Конституцией РФ целым рядом других полномочий.

**СОВМЕСТНОЕ ВЕДЕНИЕ** – круг вопросов, которые совместно решаются федеральными органами и органами субъектов РФ, законы и иные нормативные акты, принятые по этим вопросам не должны противоречить федеральным законам.

**СОГЛАСИТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ** – совместные поиски взаимоприемлемого решения при разногласиях между государственными органами.

**СНГ (Содружество независимых государств)** – межгосударственное объединение бывших союзных республик СССР, не обладает наднациональными полномочиями, каждый из участников – самостоятельный субъект международного права. Цель СНГ – сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях. Для координации деятельности созданы специальные органы – Совет глав государств и др.

**СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО** – политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА** – связаны с обладанием собственностью, с трудовыми отношениями, отдыхом, здоровьем, образованием и другими социально значимыми потребностями личности и не зависят от принадлежности человека к гражданству.

**СПРАВЕДЛИВОСТЬ** – понятие о должном, требование соответствия между реальной значимостью субъекта (человека, социальной группы) и его социальным положением, между правами и обязанностями, между трудом и вознаграждением, преступлением и наказанием и т.д.

**СТАТУС** – правовое положение, совокупность прав и обязанностей гражданина или юридического лица, может дополняться специальной правоспособностью, гарантиями деятельности (например, статус депутата).

**СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ** – государственное образование в составе РФ, основанное на национально-территориальном принципе (республики, автономная область, автономные округа) и на территориальном (края, области, города федерального значения), во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ между собой равноправны.

**СУВЕРЕНИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ** – верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость в международных отношениях.

**СУДЕБНЫЙ ПРЕЦЕДЕНТ** – решение по конкретному делу, являющееся обязательным для судов той же или низшей инстанции при решении аналогичных дел.

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА** – постоянно действующий орган контроля за исполнением федерального бюджета, формируется палатами Федерального Собрания на паритетных началах.

**Т**

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ** – органы государственной власти, создаваемые федеральными органами исполнительной власти в субъектах РФ, в федеральных округах для осуществления своих полномочий.

**ТОЛКОВАНИЕ КОНСТИТУЦИИ** – общеобязательное разъяснение содержащихся в тексте Конституции РФ понятий и норм, относится к исключительной компетенции Конституционного Суда РФ.

**ТОТАЛИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО** – одна из форм авторитарного государства, характеризуется полным (тотальным) государственным контролем над всеми сферами жизни общества.

## **У**

**УКАЗ** – название нормативного или индивидуального акта, издаваемого Президентом РФ, президентами республик.

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА** – назначаемое Государственной Думой лицо, призванное обеспечивать гарантии государственной защиты прав и свобод граждан РФ.

**УСТАВ** – нормативно-правовой акт конституционного типа, определяющий систему органов власти, основы правового положения личности и другие существенные аспекты статуса субъекта РФ (кроме республик) и муниципальных образований, обладает высшей юридической силой в соответствующей системе правовых актов.

## **Ф**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ** – парламент РФ, ее представительный и законодательный орган, состоит из двух равноправных палат: Совета Федерации и Государственной Думы, наделенных несовпадающей компетенцией.

**ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР** – обобщенное название трех договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами государственной власти • республик, • областей, краев, ГФЗ, • автономной области и автономных округов, заключенных в 1992 году.

**ФЕДЕРАЦИЯ** – форма государственного устройства, конституционный или договорный союз нескольких государств или государственных образований, имеющих определенную самостоятельность, каждый субъект федерации имеет свою конституцию или устав и свое законодательство, признавая при этом высшую юридическую силу федеральной конституции и федеральных законов.

**ФРАКЦИЯ** – депутатское объединение, сформированное на основе избирательного объединения, прошедшего в Государственную Думу по федеральному избирательному округу (по списку), а также из других депутатов, подлежит регистрации независимо от ее численности.

## **Ц**

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РФ** – государственный орган, осуществляющий руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам федеральных органов (Президента РФ и депутатов Государственной Думы), а также по проведению референдума.

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РФ** – государственный орган, осуществляющий денежную эмиссию, обеспечивает защиту рубля и его устойчивость, не подчиняется Правительству РФ, подотчетен Государственной Думе.

## **Ч**

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ** – представитель субъекта РФ в Совете Федерации, уполномоченный осуществлять законодательные и иные полномочия, от каждого субъекта РФ – два представителя, один назначается высшим исполнительным органом, другой избирается законодательным органом субъекта РФ.

**ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ** – особый правовой режим деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий отдельные ограничения

прав и свобод человека и гражданина, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

**ЧТЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА** – важная стадия законодательного процесса, посвященная содержательному обсуждению внесенного в парламент законопроекта. В Государственной Думе, как правило, законопроекты рассматриваются в трех чтениях (федеральный бюджет – в четырех чтениях), в законодательных органах субъектов РФ – в двух чтениях.

**Э**

**ЭЛЕКТОРАТ** – совокупность избирателей, голосующих на выборах за определенную политическую партию.