

# ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ

## Кафедра государственного и муниципального администрирования

### УТВЕРЖДАЮ:

Рег. № УМР.03-62

И.о. декана факультета экономики и

«05» 10 2022г.



Волосский А.А.

ФГОС 2020 г.

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ДВ.06.01 Система муниципального управления

Шифр и наименование дисциплины

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Код и наименование направления подготовки

Управление муниципальным развитием

Направленность (профиль)

Курс: 4/4

Семестр: 7/7

Факультет экономики  
и управления

очная/очно-заочная  
очная, заочная, очно-заочная

### Объем дисциплины (модуля)

Вид занятий	Объем занятий [зачетных ед./часов]			Семестр
	очная	заочная	очно-заочная	
<b>Общая трудоемкость по учебному плану</b>	4/144		4/144	7/7
В том числе,				
<b>Контактная работа</b>	54		42	
Занятия лекционного типа	24		16	
Занятия семинарского типа	30		26	
<b>Самостоятельная работа, всего</b>	90		102	
<b>В том числе:</b>				
Курсовой проект / курсовая работа				
Контрольная работа / реферат / РГР	Р		Р	7/7
Форма контроля экзамен / зачет / зачет с оценкой	Э		Э	7/7

Новосибирск 2022

Рабочая программа составлена на основании требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1016.

**Программу разработал(и):**

Доцент кафедры ГиМА,  
канд. экон. наук, доцент

(должность)



подпись

Ю.И. Рыбаков

ФИО

Ассистент кафедры ГиМА

(должность)



подпись

Е.С. Кузьмина

ФИО

# **1. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с результатами освоения образовательной программы**

Дисциплина «Система муниципального управления» в соответствии с требованиями ФГОС ВО направлена на формирование следующих компетенций (ПК-5):

Таблица 1. Связь результатов обучения с приобретаемыми компетенциями

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Запланированные результаты обучения
ПК-5. Способен определять приоритеты реализации государственной и муниципальной политики и формулировать аналитические, информационные документы, методические разработки по нормативному и правовому регулированию	ИПК-5.1. Анализирует основные нормативно-правовые акты, регулирующие реализацию государственной и муниципальной политики; осуществляет их мониторинг	<b>знать:</b> нормативно-правовые акты, регулирующие реализацию государственной и муниципальной политики; <b>уметь:</b> анализировать и планировать деятельность в системе государственного и муниципального управления; <b>владеть:</b> навыками анализа, планирования и организации деятельности в системе государственного и муниципального управления.
	ИПК-5.2. Обеспечивает информационное и методическое сопровождение реализации государственной и муниципальной политики	<b>знать:</b> информационное и методическое сопровождение реализации государственной и муниципальной политики; <b>уметь:</b> разрабатывать обоснованные планы работы системы государственного и муниципального управления, выстраивать целесообразную иерархию полномочий и ответственности исполнителей управленческих решений; <b>владеть:</b> современными методами планирования, организации деятельности органов муниципального управления и местного самоуправления, навыками распределения функций, полномочий и ответственности между отдельными исполнителями управленческих решений, способностью построения эффективных взаимодействий между ними.
	ИПК-5.3. Формируют информационные, разъяснительные, справочные и иные материалы по реализации государственной и муниципальной политики	<b>знать:</b> информационные, разъяснительные, справочные и иные материалы по реализации государственной и муниципальной политики; <b>уметь:</b> планировать мероприятия, распределять функции, полномочия и ответственность между исполнителями в ходе применения различных инструментов экономической политики; <b>владеть:</b> навыками анализа проблем в области муниципального управления и подготовки предложений по их решению.

## 2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина Б1.В.ДВ.06.01 Система муниципального управления относится к обязательной части.

Данная дисциплина опирается на курсы дисциплин: «Философия», «Основы государственного и муниципального управления» и является основой для последующего изучения дисциплин: «Система муниципального управления», «Основы местного самоуправления».

## 3. Содержание дисциплины (модуля)

Распределение часов по темам и видам занятий представляется в таблице 2 по каждой форме обучения:

Таблица 2. Очная форма

№ п/п	Наименование разделов и тем	Количество часов				Формируемые компетенции
		Лекции (Л)	Вид занятия (ПР)	Самост. работа (СР)	Всего по теме	
1	2	3	4	5	6	7
1	Органы муниципального управления Российской Федерации и их организационные структуры	3	5	3	14	ПК-5
2	Понятие, принципы, система и функции местного самоуправления в Российской Федерации	3	3	3	14	ПК-5
3	Основы организации и деятельности местного самоуправления в России	3	3	3	13	ПК-5
4	Взаимодействие государственного и муниципального управления	3	4	4	16	ПК-5
5	Особенности местного самоуправления в Российской Федерации	3	4	4	14	ПК-5
6	Основные направления государственного регулирования экономики в Российской Федерации	3	4	4	13	ПК-5
7	Управление социальной сферой в Российской Федерации	3	4	4	13	ПК-5
8	Муниципальное управление в административно-политической сфере	3	3	4	13	ПК-5
	Реферат			7	7	ПК-5
	Подготовка к экзамену			27	27	ПК-5
		24	30	63	144	

Очно-заочная форма

№ п/п	Наименование разделов и тем	Количество часов				Формируемые компетенции
		Лекции (Л)	Вид занятия (ПР)	Самост. работа (СР)	Всего по теме	
1	2	3	4	5	6	7
1	Органы муниципального управления Российской Федерации и их организационные структуры	2	4	8	14	ПК-5
2	Понятие, принципы, система и функции местного самоуправления в Российской Федерации	2	4	8	14	ПК-5
3	Основы организации и деятельности местного самоуправления в России	2	2	8	12	ПК-5
4	Взаимодействие государственного и муниципального управления	2	2	10	14	ПК-5

5	Особенности местного самоуправления в Российской Федерации	2	4	8	14	ПК-5
6	Основные направления государственного регулирования экономики в Российской Федерации	2	4	8	14	ПК-5
7	Управление социальной сферой в Российской Федерации	2	4	8	14	ПК-5
8	Муниципальное управление в административно-политической сфере	2	2	10	14	ПК-5
	Реферат			7	7	ПК-5
	Подготовка к экзамену			27	27	ПК-5
		16	26	102	144	

Учебная деятельность состоит из лекций, практических занятий, самостоятельной работы, реферата.

### 3.1. Содержание отдельных разделов и тем

*Раздел 1. Федеральные, региональные и местные органы государственного управления*

*Тема 1. Органы муниципального управления Российской Федерации и их организационные структуры*

Государственный орган. Классификация органов государственного управления: по уровням, по видам организационно-правовой формы, по объему и характеру компетенции, от территориальной сферы деятельности, порядку принятия управленческих решений. Структурное подразделение органа государственного управления. Федерализм и разделение полномочий между органами государственной власти. Проблемы формирования российской государственности.

*Тема 2. Федеральные органы государственного управления Российской Федерации*

Структура федеральных органов исполнительной власти: Правительство РФ, федеральные министерства, государственные комитеты, федеральные комиссии, федеральные службы, российские агентства, федеральные надзоры, иные федеральные органы исполнительной власти. Правительство РФ: председатель Правительства, конституционные полномочия Правительства, правовые акты Правительства, заседания Правительства, аппарат Правительства. Федеральное министерство: федеральный министр, его полномочия; коллегии в министерствах, их состав и компетенция. Советы в министерстве. Государственный комитет РФ: коллегиальная основа, межотраслевая координация; председатель и члены государственного комитета; правовые акты комитета. Федеральная служба, Российское агентство, федеральный надзор России - органы, осуществляющие специальные функции.

*Тема 3. Органы власти субъектов Российской Федерации*

Предмет ведения федерации и субъектов федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти

Российской Федерации и ее субъектов. Органы власти субъекта федерации. Законодательные органы власти субъекта федерации. Высшее должностное лицо субъекта федерации. Органы исполнительной власти субъекта федерации: правительство, орган отраслевого управления (министерство), областная (краевая) администрация.

#### *Тема 4. Взаимодействие государственного и муниципального управления*

Местное самоуправление: понятия и основные методы. Местное самоуправление в общей системе управления государством и обществом. Отличительные особенности муниципального управления от государственного управления. Механизм взаимодействия государственных и муниципальных органов власти. Принципы взаимодействия. Основные формы взаимоотношений государственных и муниципальных органов власти. Направления взаимодействия государственных и муниципальных органов власти. Регулирование и разрешение конфликтов во взаимоотношениях местного самоуправления и органов государственной власти. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, система контроля за их деятельностью. Правовые, политические, административные и финансовые аспекты взаимоотношений местных органов власти и органов власти субъектов Федерации.

#### *Тема 5. Особенности местного самоуправления в Российской Федерации*

Понятие и конституционные принципы местного самоуправления в РФ. Сельское и городское поселение, муниципальный район, городской округ. Муниципальное образование. Основы организации местного самоуправления в РФ. Системы органов местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления. Акты местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.

### *Раздел 2. Основные направления деятельности в системе муниципального управления и местного самоуправления*

#### *Тема 6. Основные направления государственного регулирования экономики в Российской Федерации*

Основные цели Стратегии социально-экономического развития России на период до 2030 года. Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. Необходимость и сферы государственного вмешательства в экономику. Методы государственного регулирования экономики. Органы государственной власти, ответственные за экономическое развитие. Основные направления экономической политики государства. Государственная антимонопольная политика, ее цель, основные направления работы Правительства РФ в этой сфере. Государственный

аналитический орган. Управление государственным имуществом. Государственное имущество. Государственный сектор экономики. Унитарное предприятие. Казенное предприятие. Государственные корпорации. Договор о государственном представительстве. Доверительное управление государственным имуществом. Управление пакетами государственных акций. Политика.

#### *Тема 7. Управление социальной сферой в Российской Федерации*

Основные направления социальной политики государства. Критерии и ориентиры социальной политики: индекс человеческого развития, уровень образования, средняя продолжительность жизни, соотношение рождаемости и смертности, естественный прирост населения, калорийность питания, уровень бедности, безработицы, структура потребления, государственные расходы по направлениям социальной сферы. Социальные гарантии. Минимальный потребительский бюджет. Потребительская корзина. Прожиточный минимум. Социальная защита. Социальное страхование. Органы государственного управления в области социального обеспечения.

#### *Тема 8. Муниципальное управление в административно-политической сфере*

Структура федеральных органов, обеспечивающих государственное управление в административно-политической сфере. Состав министерства обороны РФ. Состав и функции министерства юстиции РФ. Социальные службы РФ, подчиненные Президенту России. Конституционно-политическое управление в РФ. Управление в правоохранительной сфере Российской Федерации. Состав и функции министерства внутренних дел РФ.

#### *Тема 9. Формирование и реализация государственной политики в процессе муниципального управления*

Основы разработки государственной политики. Государственная политика. Принципы разработки государственной политики. «Политический цикл». Модели разработки государственной политики. Рационализация государственной политики. Механизм определения политических целей и приоритетов. Критерии выбора альтернатив государственной политики. Характеристики государственной политики: надежность, эффективность, результативность, доверие населения. Идеологические и правовые основы государственной политики. Реализация государственной политики. Механизм реализации. Участники реализации. Условия результативности государственной политики. Целевые программы. Мониторинг. Государственная политика как основа принятия оперативных решений. Оценка реализации государственной политики. Факторы, влияющие на формирование и реализацию государственной политики. Мониторинг процесса государственной политики и выполнения государственных программ.

#### *Тема 10. Эффективность муниципального управления*

Оценка эффективности государственного управления и общественные институты ее применения. Критерии эффективности управления. Общая социальная эффективность государственного управления. Раскройте место и роль

муниципальной службы в системе муниципального управления. Правовой статус муниципальных служащих. Понятия «муниципальный служащий» и «кадры муниципального управления». Процесс прохождения муниципальной службы. Этические нормы в деятельности муниципальной службы. Сущность и формы профессиональной культуры муниципального служащего. Аттестация государственных муниципальных служащих.



#### **4. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)**

##### **4.1. Список основной литературы**

- ✓1. Угурчиев, О.Б. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие / О.Б. Угурчиев, Р.О. Угурчиева - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2022. - 378 с. (ЭБС «Инфра-М»)
- ✓2. Чиркин, В.Е. Основы государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2022. - 384 с. (ЭБС «Инфра-М»)

##### **4.2. Список дополнительной литературы**

- ✓1. Лобкова, Е. В. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие / Е. В. Лобкова, Е. В. Зандер, К. Ю. Лобков. - Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2020. - 300 с. (ЭБС «Инфра-М»)
- ✓2. Шамарова, Г. М. Основы государственного и муниципального управления: учебник / Г. М. Шамарова. - М.: МФПУ Синергия, 2013. - 320 с. (ЭБС «Инфра-М»)

#### **4.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

Таблица 3. Перечень информационных ресурсов

№ п/п	Наименование	Адрес
1.	Справочно-правовая система «Консультант Плюс»	<a href="http://consultant.ru/">http://consultant.ru/</a>
2.	Официальный сайт Правительства Новосибирской области	<a href="https://www.nso.ru/">https://www.nso.ru/</a>
3.	Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики	<a href="http://www.gks.ru">http://www.gks.ru</a>
4.	Официальный сайт Новосибирского государственного аграрного университета	<a href="http://nsau.edu.ru/">http://nsau.edu.ru/</a>
5.	Научная электронная библиотека eLIBRARY	<a href="http://www.elibrary.ru/defaultx.asp">http://www.elibrary.ru/defaultx.asp</a>

#### **4.4. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля) и самостоятельной работы**

1. Методические рекомендации по выполнению контрольных работ и рефератов / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Фак. ЭиУ; сост.: И.Э. Толстова, О.С. Ковалева, О.Г. Антошкина, О.В. Агафонова, А.К. Демьяненко. – Новосибирск, 2021.

2. Система муниципального управления: методические указания для проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Фак. ЭиУ; сост. Е.С. Кузьмина – Новосибирск, 2021

#### **4.5. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю), включая перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения и информационных справочных систем, наглядных пособий**

Таблица 4. Перечень лицензионного программного обеспечения

№ п/п	Наименование	Тип лицензии или правообладатель
1.	MS Windows 2010	Microsoft
2.	MS Office Prof 2007, MS Office Prof 2019 (Word, Excel, PowerPoint)	Microsoft
3.	Браузер Google Chrome	Свободно распространяемая
4.	СПС Консультант Плюс	094/rdd

Таблица 5. Перечень плакатов (по темам), карт, стендов, макетов, презентаций, фильмов и т.д.

№ п/п	Тип	Наименование	Примечание
1.	Презентация	Органы муниципального управления Российской Федерации и их организационные структуры	16 слайдов
2.	Презентация	Федеральные органы государственного управления Российской Федерации. Органы власти субъектов Российской Федерации	25 слайдов
3.	Презентация	Взаимодействие государственного и	25 слайдов

		муниципального управления. Особенности местного самоуправления в Российской Федерации	
4.	Презентация	Основные направления государственного регулирования экономики в Российской Федерации	21 слайд
5.	Презентация	Управление социальной сферой в Российской Федерации. Муниципальное управление в административно-политической сфере	25 слайдов
6.	Презентация	Формирование и реализация государственной политики в процессе муниципального управления	20 слайдов
7.	Презентация	Эффективность муниципального управления	18 слайдов

## 5. Описание материально-технической базы

Таблица 6. Перечень используемых помещений

№ аудитории	Тип аудитории	Перечень оборудования
А-4	Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа.	Видеопроектор, проекционный экран, мини-ПК стационарный в комплекте, аудио усиливающая система, микрофон, сенсорный экран, веб-камера, доска маркерная, учебная мебель, учебно-наглядные пособия.
НК-428	Учебная аудитория для занятий семинарского типа, проведения текущего контроля и промежуточной аттестации.	Учебная доска, видеопроектор, ноутбук переносной, проекционный экран, учебная мебель.

## 6. Порядок аттестации студентов по дисциплине

Для аттестации студентов по дисциплине используется традиционная система контроля и оценки успеваемости обучающихся.

Форма аттестации – экзамен.

## 7. Согласование рабочей программы

Соответствует учебному плану, утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол от «29» сентября 2022 г. № 7

Рабочая программа обсуждена и утверждена  
на заседании кафедры  
протокол от «12» сентября 2022 г. № 2

Заведующий кафедрой

(должность)



подпись

И.Э Толстова

ФИО

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)

(должность)



подпись

О.Г. Антошкина

ФИО

Рабочая программа обсуждена и соответствует учебному плану,  
утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ №\_\_\_

Изменений не требуется/изменения внесены в раздел(-ы): \_\_\_\_\_  
нужное подчеркнуть

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)

(должность)

подпись

ФИО

Рабочая программа обсуждена и соответствует учебному плану,  
утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ №\_\_\_

Изменений не требуется/изменения внесены в раздел(-ы): \_\_\_\_\_  
нужное подчеркнуть

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)

(должность)

подпись

ФИО