

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Институт экологической и пищевой биотехнологии

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Учебное пособие



Новосибирск 2024

УДК 502.11:34(075)
ББК 67.407,я73
Н 832

Кафедра экологии

Составители: канд. биол. наук, доц. *Г.А. Котомина*
канд. биол. наук, доц. *Е.А. Тян*

Рецензент: канд. биол. наук, доц. *О.И. Себежко*

Нормативно-правовые основы природопользования: учебное пособие / Новосибирский государственный аграрный университет; Институт экологической и пищевой биотехнологии; составители: Г.А. Котомина, Е.А. Тян. – 2-е изд., перераб. и доп. – Новосибирск, 2024. – 124 с.

Учебное пособие составлено в соответствии с Федеральными образовательными стандартами ВО и рабочими программами дисциплины «Нормативно-правовые основы природопользования». Включает в себя материалы, необходимые для подготовки и проведения семинарских (практических) занятий и самостоятельной работы. Пособие предназначено для студентов Института экологической и пищевой биотехнологии очной и заочной форм обучения, по направлениям подготовки: 06.03.01 – Биология, 19.03.02 – Продукты питания растительного происхождения, 19.03.03 – Продукты питания животного происхождения, 19.03.04 – Технология продукции и организация общественного питания.

Утверждены и рекомендованы к изданию учебно-методическим советом Института экологической и пищевой биотехнологии (протокол №5 от 17 июня 2024 г).

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	5
РАЗДЕЛ 1. Концепция взаимодействия общества и природы.	
Экологическое и природоресурсное право .	7
Тема 1.1. Экологическое право как отрасль. Формирование экологического и природоресурсного права в РФ и в мире. Основные понятия	7
РАЗДЕЛ 2. Экологическое законодательство	12
Тема 2.1. Источники экологического и природоресурсного права в РФ. Источники международного экологического права.....	12
РАЗДЕЛ 3. Экологические правоотношения	17
Тема 3.1. Экологические правоотношения. Основания для возникновения и прекращения экологических правоотношений.....	17
РАЗДЕЛ 4. Экологическое управление	22
Тема 4.1 Государственная система управления природопользованием и охраной окружающей среды.....	22
Тема 4.2 Функции государственного экологического управления: Ведение кадастров. Экологическая экспертиза. Экологический контроль. Экологический мониторинг. Экологический аудит	24
Тема 4.3 Нормирование в области охраны окружающей среды.....	29
РАЗДЕЛ 5. Право собственности на природные ресурсы и право природопользования	34
Тема 5.1 Право природопользования.....	34
Тема 5.2 Право собственности на природные ресурсы.....	37
РАЗДЕЛ 6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	43
Тема 6.1 Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды и природопользовании.....	43

РАЗДЕЛ 7. Право природопользования на отдельные природные ресурсы.	
Правовой режим охраны природных ресурсов	54
Тема 7.1 Пользование земельными ресурсами. Правовая охрана земель....	54
Тема 7.2 Водопользование. Правовая охрана вод	62
Тема 7.3 Лесопользование. Правовая охрана лесов и растительного мира вне леса.....	74
Тема 7.4 Пользование объектами животного мира. Правовая охрана животного мира	80
Тема 7.5 Недропользование. Правовая охрана недр	89
Тема 7.6 Правовая охрана атмосферного воздуха	97
Тема 7.7 Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	104
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	120
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	12322

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Нормативно-правовые основы природопользования» предназначена получения знаний в области правового обеспечения охраны, оздоровления и улучшения окружающей среды, методов управления качеством окружающей среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности при решении профессиональных задач.

Цель изучения курса – раскрыть понятия и источники экологического права, в том числе:

- формирование понимания взаимоотношений общества и природы, экономики, экологии и возникающих в связи с этим правовых проблем;
- осознание факта ограниченности основных природных ресурсов и необходимости поиска путей их рационального использования;
- раскрытие сущности принятой международным сообществом Концепции устойчивого экономического развития и, как следствие, регулирование возникающих общественных отношений нормами экологического права;
- объяснение экономического механизма платности природопользования и закрепление этого механизма нормами экологического законодательства;
- разъяснение роли государства в эколого-экономической политике и механизма действия ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- обобщение информации о международном сотрудничестве в области охраны природы и нормах международного экологического права.

Исходя из цели, в процессе изучения дисциплины решаются следующие задачи:

- получить знания и представления о понятиях и категориях экологического права, о принципах природопользования, о роли РФ и международного сообщества в охране окружающей природной среды;
- ориентироваться в российском экологическом законодательстве.

Дисциплина *«Нормативно-правовые основы природопользования»* определяет требования к первоначальному уровню подготовки студентов, которые должны заключаться в следующем:

- знать теорию по курсу и уметь решать практические задачи;
- уметь работать с основными источниками и нормативными актами экологического права;
- иметь комплексное представление о теоретических и практических основах российского и международного природоохранительного законодательства, принципах, категориях и институтах экологического права;
- получить навык правильно квалифицировать общественно-экологические деяния, применять основанные на законе решения, а также грамотно выражать и обосновывать свою позицию по основным глобальным проблемам современного состояния окружающей природной среды в России и на международном уровне.

РАЗДЕЛ 1. Концепция взаимодействия общества и природы.

Экологическое и природоресурсное право

Тема 1.1. Экологическое право, как отрасль. Формирование экологического и природоресурсного права в РФ и в мире. Основные понятия

1. Экологическое право, как учебная дисциплина и отрасль правовой науки.
2. Формы взаимодействия природы и общества.
3. Основные этапы формирования экологического и природоресурсного права в системе российского законодательства и в международном правовом институте.
4. Экологические права и обязанности граждан.
5. Экологические концепции.

Нормативно-правовые основы природопользования – это дисциплина, изучающая законы и нормы, регулирующие удовлетворение различных потребностей общества путем рационального использования различных видов природных ресурсов и разрабатывающие меры по их сохранению.

Природопользование и охрана окружающей среды являются взаимодополняющими и одновременно конфликтующими между собой составляющими экологического права.

Экологическое право – самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая отношения в области взаимодействия общества и человека с окружающей средой.

Возникновение экологического права

Появление экологического права как отдельного правового института идет от осознания глобальных экологических проблем современности, которые обострились после Второй мировой войны. Для их решения в 1948 г. был образован Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

Первоочередной задачей МСОП являлось составление Красных книг – списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов. В 1963-1966 гг. была издана первая Международная Красная книга.

Особый интерес и особое международное значение имеют конференции, проведенные под эгидой ООН.

Важнейшим событием в процессе экологизации считается состоявшаяся в июне **1972 г. в Стокгольме (Швеция) конференция ООН «По проблемам окружающей человека среды»**, в ее работе приняли участие 113 государств и представители специализированных учреждений ООН.

Стокгольмская конференция заложила основы сбалансированного и комплексного подхода к решению на глобальном уровне всего спектра экологических проблем. Эта конференция оказала влияние на внутреннюю политику Государств и систему их законодательства. В массовом порядке стали появляться экологические программы. Результатом деятельности конференции стала декларация принципов «Об окружающей среде человека», в ней содержалось 109 рекомендаций и План действий. Эти документы были одобрены Генеральной Ассамблеей ООН и положили начало регулярной деятельности по охране окружающей среды в рамках ООН. Однако состояние глобальной окружающей среды после Стокгольмской конференции продолжало ухудшаться. Озабоченная этим обстоятельством, Генеральная Ассамблея ООН **создала в 1984 г. Международную комиссию по окружающей среде и развитию** и поставила перед ней задачи:

- предложить долгосрочные стратегии в области окружающей среды, которые позволили бы обеспечить устойчивое развитие к 2000 г. и на более длительный период;

- рассмотреть способы и средства, используя которые мировое сообщество смогло бы эффективно решать проблемы окружающей среды, и др.

Результатом деятельности Международной комиссии, которую возглавляла премьер-министр Норвегии **Гро Харлем Брундтланд**, стал фундаментальный труд под названием **«Наше общее будущее»** (Our Common Future),

представленный Генеральной Ассамблее ООН в 1987 г. (переведен и опубликован в России издательством «Прогресс» в 1989 г.).

По инициативе Генеральной Ассамблеи ООН в июле **1992 г. в Рио-де-Жанейро**, т.е. через 20 лет после Стокгольмской конференции, была созвана Конференция ООН по окружающей среде и развитию. Судя по названию конференции, ее работа была основана на идеях Международной комиссии по окружающей среде и развитию. О значении, которое придавалось этой Конференции, свидетельствуют ее масштабы и уровень. В Конференции участвовали 178 государств и более 30 межправительственных и неправительственных международных организаций. 114 делегаций возглавлялись главами государств и правительств. На конференции были подведены итоги 20-тилетней работы международного сообщества в сфере охраны среды. Итогом конференции явилось принятие декларации и программы «Повестка дня на 21 век». Была разработана и утверждена концепция «Устойчивого развития».

На основе международных принципов охраны окружающей среды в 1991 г. в СССР сформировали первое экологическое законодательство. Появился предмет «Экологическое право». В Российской Федерации, начиная с 1995 г., только на федеральном уровне были приняты десятки законодательных актов, в том числе важнейшие экологические законы – об экологической экспертизе, генно-инженерной деятельности, радиационной безопасности, об использовании атомной энергии и об отходах производства и потребления.

На Конференции в Рио обсуждались многие вопросы, главные из которых касались трех важных документов:

- Декларации по окружающей среде и развитию.
- Долгосрочной программы дальнейших действий в глобальном масштабе («Повестка дня на XXI век»).
- Принципов в отношении рационального использования, сохранения и освоения всех видов лесов.

Кроме того, участникам Конференции были представлены и открыты для подписания две конвенции – «О биологическом разнообразии» и «Об изменении климата».

По юридической силе «Повестка дня на 21 век» является актом «мягкого» международного права и носит рекомендательный характер.

В 1995 г. в Софии на конференции министров окружающей среды европейских стран была принята Общеввропейская стратегия сохранения биологического и ландшафтного разнообразия.

Темы докладов

1. Концепции взаимодействия общества и природы.
2. Роль экологической доктрины РФ в обеспечении устойчивого развития.

Вопросы для самостоятельной работы

1. Предпосылки возникновения экологического права.
2. Влияние международного права на формирование экологического права в России.
3. Конституционные экологические права граждан.
4. Права общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды.

Нормативные правовые акты

✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.) //Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

✓ О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития: Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1994. – № 6. – Ст. 436.

✓ О концепции перехода РФ к устойчивому развитию: Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 //Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 15. – Ст. 1572.

✓ Экологическая доктрина РФ: одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р //Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 36.– ст. 3510.

✓ «ПОВЕСТКА ДНЯ НА XXI ВЕК» – путь к устойчивому развитию. теоретические основы перспективной программы Организации Объединенных Наций.

РАЗДЕЛ 2. Экологическое законодательство

Тема 2.1. Источники экологического и природоресурсного права в РФ.

Источники международного экологического права

1. Понятие экологического законодательства.
2. Источники экологического и природоресурсного права.
3. Конституция РФ как основа охраны окружающей среды.
4. Экологизированные нормативные акты других отраслей права.
5. Международные нормативные акты, ратифицированные в РФ.

Источники экологического права – это нормативно-правовые акты, содержащие правила поведения и регулирующие отношения человека с окружающей средой. Они делятся на три группы:

1. Нормативные акты.
2. Прецедентные (в основном судебные) акты.
3. Правовые обычаи.

Правовые основы природопользования заложены в законах и иных нормативных актах РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды. ФЗ «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 г. в ред. 26.03.2022 г.) лежит в основе природоохранного законодательства РФ. Этот закон охватывает все аспекты природопользования и охраны окружающей среды, и нормы других законов в области охраны окружающей среды не должны противоречить Конституции РФ и Федеральному закону РФ «Об охране окружающей среды».

Конституция – Основной закон РФ. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции. *(В соответствии с Указом Президента от 3 июля 2020 г. «Об официальном опубликовании Конституции РФ с внесенными в нее поправками», текст размещен на «Официальном интернет-портале правовой информа-*

ции»).

Конституция в материальном смысле – совокупность правовых норм, определяющих высшие органы государства, порядок их формирования и функционирования, их взаимные отношения и компетенцию, а также принципиальное положение индивида по отношению к государственной власти.



Рис. 1 – Иерархия источников права по юридической силе

Кодекс – это кодифицированный ФЗ, который на основе общих принципов права объединяет правовые нормы, регулирующие ту или иную отдельную сферу, область, группу общественных отношений.

Федеральный закон (ФЗ) – нормативный правовой акт высшей юриди-

ческой силы по отношению к иным актам, содержащий первичные нормы права, принятый в установленном порядке ФС РФ либо путем всенародного голосования. Является основой для указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, актов субъектов РФ и иных актов.

Практическое задание

Найти источники экологического права и расположить их в соответствии с юридической силой (рис. 1).

Задачи:

1. Судебная коллегия по гражданским делам Красноярского краевого суда отказала в иске группе граждан о признании недействительным постановления Законодательного собрания Красноярского края, отклонившего инициативу о назначении краевого референдума по принятию закона Красноярского края «О запрете строительства (продолжения строительства) на территории Красноярского края объектов по переработке отработавшего ядерного топлива».

По каким основаниям краевое Законодательное собрание отклонило инициативу о назначении указанного референдума?

На какой нормативно-правовой материал могла сослаться Судебная коллегия, отказывая в иске группе граждан?

В каком порядке могут быть проведены референдумы по таким вопросам, которые поставила инициативная группа в Красноярском крае?

2. Конституционный суд РФ (КС РФ), рассмотрев запрос Государственной думы РФ от 24 февраля 1995 г. о конституционности Указа Президента РФ от 25 января 1995 г. № 72 «О государственной поддержке структурной перестройки и конверсии атомной промышленности в г. Железногорске Красноярского края», установил, что в запросе речь идет о проверке конституционности пунктов 1, 2, 3 Указа, в которых предусмотрено:

- продолжение строительства завода РТ-2 для регенерации отработавшего ядерного топлива атомных электростанций с обязательным проведением государственной экологической экспертизы доработанного проекта;

- поручение соответствующим государственным органам при формировании государственных инвестиционных программ рассматривать вопрос о финансировании продолжения этого строительства;

- разрешение Горно-химическому комбинату принимать с целью последующей переработки отработавшее ядерное топливо с зарубежных атомных электростанций.

КС РФ со ссылкой на подпункт «а» ч. 2 ст. 125 Конституции РФ, подпункт «а» пункта 1 ч.1 ст.3, пункт 1 ч. 1 ст. 43, ст. 68, 71, 72, 74, 75 Федерального Конституционного закона «О Конституционном суде РФ» производство по делу прекратил (Определение КС РФ от 9 июня 1995 г. №28-0).

При этом КС РФ указал, что вопросы, поставленные Государственной думой, могут быть рассмотрены в общих и арбитражных судах.

Несколько позже названный Указ Президента стал предметом рассмотрения в Судебной коллегии Верховного суда РФ, которая решением от 4 апреля 1996 г. признала Указ от 25 января 1995 г. недействительным лишь частично.

Какие законы нарушены Указом Президента РФ?

По каким основаниям КС РФ прекратил производство дела по запросу Государственной думы?

В какой части Указ Президента РФ признан недействительным Судебной коллегией Верховного суда РФ?

3. Согласно ст. 234 ГК РФ, право собственности на имущество у граждан и юридических лиц может возникнуть в силу приобретательной давности. Однако «карты может смешать» ст. 214 ГК РФ, согласно которой земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

Применим ли институт приобретательной давности к области экологических отношений? Если да, то распространяется ли он при этом на объекты, находящиеся в собственности государства, если учесть при этом содержание ст. 214 ГК РФ?

Вопросы для самостоятельной работы

1. Классификация источников экологического права.
2. Общие и специальные источники экологического права.
3. Международные акты, условия применения в РФ.

Нормативные правовые акты

✓ Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций «Об изменении климата» (Заключена в г. Нью-Йорке 09.05.1992 г.) //Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 46. – Ст. 5204.

✓ Конвенция «О трансграничном воздействии промышленных аварий» (заключена в г. Хельсинки 17.03.1992 г.) //Бюллетень международных договоров– 2000. – № 6.– С. 19-46.

✓ Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.) //Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

✓ «Конституция РФ» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.)

РАЗДЕЛ 3. Экологические правоотношения

Тема 3.1. Экологические правоотношения. Основания для возникновения и прекращения экологических правоотношений

1. Экологические правоотношения, понятие, классификация.
2. Основание возникновения и прекращения экологических правоотношений.
3. Субъекты экологических правоотношений.
4. Объекты экологических правоотношений: интегрированные, дифференцированные, особо охраняемые, особенности.

Экологические правоотношения – это разновидность общественных отношений, которые возникают в сфере взаимодействия человека и природы и регулируются нормами экологического права.

Основаниями возникновения экологических отношений служат юридические факты: **события** и **действия**.

Событие (например, стихийное бедствие, извержение вулкана, наводнение, лесной пожар и т. д.) возникает и порождает эколого-правовые отношения помимо воли человека. Однако не всегда событие выступает как чисто природное явление, зачастую оно является следствием непродуманной деятельности человека (выкачивание нефти и газа приводит к землетрясениям и обвалам).

Действие отражает поступок человека (это наиболее распространенное основание возникновения экологических правоотношений). Различают **позитивные** и **негативные** действия (поступки).

Позитивное поведение человека как участника экологического правоотношения означает соблюдение требований экологических предписаний.

Негативное экологическое правоотношение подразумевает причинение вреда природной среде и здоровью человека. Такие юридические факты определяют экологические правонарушения. Негативные экологические правоотношения

ношения формируют институт эколого-правовой ответственности.

Основания для прекращения экологических правоотношений условно можно подразделить на две группы.

К первой группе относятся основания, которые происходят по воле природопользователя: отказ от использования природного ресурса, ликвидация предприятия, смерть природопользователя.

Вторую группу составляют основания, инициаторами которых являются государственные органы, уполномоченные на охрану окружающей среды. К ним относятся, в частности:

- Изъятие природного ресурса.
- Лишение права пользования в связи с нарушением закона, не рациональным использованием природного ресурса. Поводом для такого решения может стать неосвоение природного ресурса в течение установленного срока; уклонение от уплаты налогов и других законных платежей; нарушение природопользователем договорных обязательств.
- Экологическое правоотношение может быть прекращено по решению органа, осуществляющего функции государственного экологического контроля за охраной природной среды, по решению суда, арбитражного суда, по представлению специально уполномоченных органов.
- Прекращение права природопользования может быть обусловлено протестом органа прокуратуры, выявившей нарушение действующего законодательства о порядке использования и охраны природной среды.

Задание:

Пользуясь нормативными актами, заполните таблицу «Характеристика объектов экологических правоотношений» (Приложение 1.)

Задачи:

1. Окружающие курорт «Белокуриха» горы (Алтайский край) в большей части покрыты деревьями, посаженными руками человека, что явно просматривается в виде их стройных рядов.

Является ли такая совокупность деревьев лесом и объектом экологического права?

Назовите критерии, по которым объекты природы отличаются от неприродных объектов, и покажите это на примерах.

2. Сельскохозяйственное предприятие в близлежащем озере разводило рыбу, которую частично использовало для общественного питания в столовые предприятия, а частично продавало через торговую сеть. Группа горожан-рыболовов организовала лов рыбы в этом озере. Директор предприятия запретил им это, пояснив, что рыба в озере является собственностью предприятия. Рыболовы, считая, что они вправе ловить рыбу разрешенными орудиями в любом водоеме, продолжали лов рыбы.

Относится ли разводимая предприятием в озере рыба к объектам природы?

Законодательство какой отрасли права регулирует отношения, возникшие в связи с ловом рыбы в указанном озере?

3. На закрытой территории городского парка (в оранжерее) обитал пятнистый олень. Житель города Пачешинский ночью проник в оранжерею и убил оленя с целью завладения его мясом.

Что изменится если Грачев незаконно отстрелял дикого оленя, обитавшего на территории государственного заповедника.

Дайте правовую квалификацию действиям названных правонарушителей.

Назовите нормы УК РФ, которые должны быть применены к нарушителям.

4. Мелецкий отстрелял лося на лосиной ферме в Печеро-Ильчском заповеднике и был привлечен к уголовной ответственности за незаконную охоту. С него взыскан ущерб, причиненный охотничьему хозяйству. Мелецкий приговор суда обжаловал со ссылкой на то, что лось на ферме заповедника не является объектом животного мира и объектом охоты, так как находился в оторванном от естественной среды состоянии. Поэтому он может быть привлечен лишь за

хищение государственного имущества с возмещением вреда на общих основаниях.

Дайте оценку жалобе Мелецкого.

Во всех ли случаях содержания диких животных в полувольных условиях или искусственно созданной среде они перестают быть объектами животного мира и становятся товарно-материальными ценностями?

5. Близ поселка Черга Шебалинского района Республики Алтай на территории экспериментального хозяйства Новосибирского Института цитологии и генетики площадью в 25-30 га, огороженной металлической сеткой, обитает стадо зубров, куда они были завезены в 70-е годы прошлого столетия из Беловежской пуши с целью селекции сельскохозяйственных животных.

Животные хорошо приспособились к сибирскому климату (их около 30) и дают потомство. Зубры занесены в Красную книгу РФ.

Попадают ли под понятие «объекты экологического права» содержащиеся в указанных условиях зубры?

Какое законодательство может быть применено к лицам, допустившим незаконный отстрел (уничтожение) зубров, имея в виду при этом, что они занесены в Красную книгу РФ.

6. Жизнь материальных норм обеспечивается, за некоторыми исключениями, действием процессуальных норм. Экологическое право не является исключением. Найдите в Земельном кодексе РФ нормы, определяющие порядок предоставления в пользование земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности порядок прекращения прав на землю в связи с её изъятием для других государственных и муниципальных нужд и за нарушение земельного законодательства; порядок отказа от земельного участка.

Какие процессуальные нормы Лесного кодекса РФ обеспечивают заключение договора купли – продажи лесных насаждений.

Каков процессуальный порядок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования и на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование?

7. Удмуртской Республике принят закон «Об административной ответственности за экологические правонарушения». В нем детализированы отдельные составы административных правонарушений, содержащиеся в ФЗ «Об охране окружающей среды», введен ряд новых составов, повышены штрафные санкции за совершение некоторых экологических правонарушений.

Соответствует ли Конституции РФ принятие субъектами Федерации такого рода законов? Если да, то могут ли они детализоваться и изменять положения, содержащиеся в КоАП РФ?

Вопросы для самостоятельной работы

1. Основания для возникновения земельных, водных и лесных отношений.
2. Основания для прекращения земельных, водных и лесных отношений.
3. Дифференцированные объекты экологических правоотношений.
4. Что относится к особо охраняемым объектам экологических правоотношений

Нормативные правовые акты

- ✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.). Преамбула.
- ✓ Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (послед. ред.)
- ✓ Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (послед. ред.)
- ✓ О животном мире: ФЗ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (послед. ред.)
- ✓ Об охране атмосферного воздуха: ФЗ от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (послед. ред.)
- ✓ Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (послед. ред.).
- ✓ О недрах: Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (послед. ред.)

РАЗДЕЛ 4. Экологическое управление

Тема 4.1 Государственная система управления природопользованием и охраной окружающей среды

1. Структура органов государственного управления в РФ.
2. Система и компетенция государственных органов регулирования природопользования и охраны окружающей среды.
3. Органы общей и специальной компетенции.
4. Понятие и принципы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды – это проявление экологической функции государства. Оно представляет собой деятельность компетентных государственных органов, направленную на организацию рационального использования и воспроизводство природных ресурсов, сохранение и улучшение окружающей природной среды.

В настоящее время система органов государства, осуществляющих функции в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды, весьма сложна и изменчива. Тем не менее, можно выделить две основные группы органов государственного экологического управления – **органы общей и специальной компетенции**.

К числу **первых** относятся высшие государственные органы управления (Президент РФ, Правительство РФ), которые играют ведущую роль в определении экологической политики государства, ее задач и принципов, путей и методов реализации, создании организационных и правовых основ природоохранительной деятельности, осуществляют высший контроль в данной сфере. К органам общей компетенции следует также отнести местные органы управления (местные администрации), которые выполняют функции государственного регулирования и контроля в области природопользования и охраны окружающей природной среды на подведомственных им территориях. Рассматриваемая

функция для органов общей компетенции не является главной, они решают и многие другие вопросы в пределах своей компетенции.

Органы специальной компетенции – это государственные органы, специально уполномоченные выполнять функции экологического управления. Их можно в свою очередь разделить на несколько групп по характеру выполняемых функций и задач.

К первой группе принадлежат органы, осуществляющие надведомственные задачи по управлению природопользованием и охраной окружающей среды – Министерство природных ресурсов и экологии РФ (МПРиЭ России).

Другая группа органов государственного экологического управления осуществляет ведомственные, отраслевые задачи по управлению использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов как непосредственно, так и в составе других государственных органов. Это Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Министерства здравоохранения РФ, Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ.

В число органов специальной компетенции входят также некоторые органы, которые выполняют лишь отдельные функции в сфере экологического управления. Например, Федеральный горный и промышленный надзор России – по контролю за безопасным ведением работ при использовании недр, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – по ликвидации последствий экологических катастроф, Государственный комитет РФ по стандартизации и метрологии – по нормированию (стандартизации) качества окружающей среды, Министерство внутренних дел РФ – по охране атмосферного воздуха от вредного влияния автотранспорта и защите природных объектов и комплексов (лесов, вод, заповедников и др.), Государственный таможенный комитет РФ – по предотвращению незаконного ввоза в РФ и вывоза из нее животных и растений, занесенных в Красную книгу РФ, экологически опасных веществ и товаров и т. д.

Тема 4.2 Функции государственного экологического управления: Ведение кадастров. Экологическая экспертиза. Экологический контроль. Экологический мониторинг. Экологический аудит

1. Ведение кадастров на природные ресурсы.
2. Роль, содержание, понятие экологической экспертизы.
3. Экологический контроль и надзор в области охраны окружающей среды.
4. Государственная служба наблюдения за состоянием охраны окружающей среды. Экологический мониторинг. Мониторинг природных объектов.
5. Экологический аудит: понятие, виды, роль в управлении качеством окружающей среды.

Функции государственного экологического управления

Несмотря на разнообразие задач и особенности компетенции рассмотренных государственных органов, их деятельность в той или иной степени затрагивает ряд общих вопросов управления в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды. В связи с этим можно говорить об основных направлениях деятельности органов экологического управления или их функциях.

Исходя из характера и содержания составляющих их полномочий следует выделить несколько наиболее важных функций государственного экологического управления:

Учет и ведение кадастров природных ресурсов. Учет и регистрация природных ресурсов – необходимая предпосылка реализации всех остальных функций государственного экологического управления, поскольку она возможна лишь при наличии соответствующей информации о природных ресурсах.

Учет природных ресурсов осуществляется по административно-территориальным единицам (районам, областям и т. д.), конкретным природопользователям или собственникам природных ресурсов. Данные о количе-

ственном и качественном состоянии природных ресурсов обобщаются в едином государственном документе – кадастре.

Экологический контроль – это проверка соблюдения предприятиями, организациями, т.е. всеми хозяйствующими субъектами и гражданами экологических требований по охране ОПС и обеспечению экологической безопасности общества.

Экологический контроль представляет собой одну из основных функций государственного экологического управления. Его конечной целью является поддержание благоприятного качества окружающей природной среды посредством обеспечения выполнения экологических правил и норм всеми субъектами, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов или влияет на состояние окружающей природной среды.

В настоящее время сложились две формы ЭК в предупредительная и карательная.

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Цели экологического мониторинга (ст. 63 ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»):

- 1) наблюдение за состоянием окружающей среды, в том числе в районах расположения источников антропогенного воздействия;
- 2) наблюдение за воздействием антропогенных источников на окружающую среду;
- 3) обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

Организационной основой государственного экологического мониторинга является федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу

окружающей среды. В структуру этого органа входят подразделения различного уровня, на которые возложены функции по проведению экологического мониторинга: посты и станции наблюдения, осуществляющие сбор информации об окружающей природной среде; территориальные, региональные центры наблюдения, научно-исследовательские учреждения, которые проводят анализ и оценку полученных данных, разрабатывают прогнозы. Компетенция Росгидромета охватывает мониторинг поверхностных пресных вод и морской среды, почв, атмосферного воздуха, околоземного пространства и др.

Экологическая экспертиза – это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы (ст. 1 ФЗ «Об экологической экспертизе»).

Таким образом, сущность экологической экспертизы заключается в предварительной (на стадии принятия решения и разработки проекта) проверке соответствия хозяйственной деятельности экологическим требованиям, а ее цель – в предупреждении вредных экологических и иных последствий такой деятельности.

В зависимости от порядка организации и проведения экологическая экспертиза делится на два вида: государственная и общественная.

Экологическое аудирование (аудит) – независимая оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности нормативно-правовых требований в области охраны окружающей среды и подготовка рекомендаций в области экологической деятельности.

Является одним из новых инструментов в области охраны ОС и представляет независимую проверку и оценку документированной информации об объекте на предмет соответствия его хозяйственной деятельности определенным экологическим критериям.

Главное назначение экологического аудита (В.Л. Сидорук, 2001 г.):

- служить инструментом анализа и описания существующего состояния ОС;
- определять и оценивать сильные и слабые моменты хозяйственной и иной деятельности на данной территории в области охраны ОС;
- определять приоритетность и привлекательность инвестиций, а также обеспечивать широкое участие общественности;
- развить природоохранную стратегию.

Задачи:

1. Прокуратура Алтайского края выявила, что в нарушение требований ст. 8 ФЗ «Об экологической экспертизе» Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края не располагает необходимым банком данных о намечаемой в крае хозяйственной и иной деятельности, что нет надлежащего взаимодействия Управления с органами исполнительной власти и местного самоуправления, которые, как правило, не информируются о проведении заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы; что в нарушение ст. 13 ФЗ «Об экологической экспертизе» приказом Управления районным и городским органам в области экологии предоставлено право рассмотрения и выдачи заключений по вопросам, требующим проведения государственной экологической экспертизы; что в ряде случаев экспертиза проводилась без полного комплекта материалов и документов и т.д.

Какие меры прокурорского реагирования могут и должны последовать в связи с указанными нарушениями? Кто и какую ответственность должен нести за допущенные нарушения?

2. Администрация г. Костромы решила построить мусороперерабатывающий завод, создала для этого дирекцию, выплачивала зарплату работникам. Но костромское движение «Во имя жизни» и областной экологический совет организовали общественную экологическую экспертизу проекта, заключение которой было отрицательным. На основе этого заключения костромская меж-

районная прокуратура Волжской природоохранной прокуратуры вынесла заключение: «Принятие решения администрацией города об организации мусороперерабатывающего производства в городе Костроме, создание дирекции, выплата зарплаты – преждевременны».

Кто и в каком порядке вправе проводить общественную экологическую экспертизу?

Имеет ли юридическую силу общественная экологическая экспертиза?

Какое юридическое значение имеет заключение прокуратуры, сделанное по результатам общественной экологической экспертизы?

3. Механизаторы и рабочие одного из сельскохозяйственных кооперативов обратились с жалобой в администрацию района о порче и захламлении земель кооператива, допущенных ДСУ при реконструкции автомобильной дороги. При проверке жалобы оказалось, что по вине ДСУ выведено из оборота 103 га пашни кооператива.

Является ли обращение граждан формой контроля с их стороны?

Оцените ответственность ДСУ.

4. На металлургическом заводе произошел аварийный выброс большого количества вредных веществ, в результате чего были сильно загрязнены земли близлежащих с.-х. предприятий, которым причинен существенный вред. Поскольку завод заключил договор со страховой компанией (страховщик), согласно которому риск гражданской ответственности завода (страхователь) перед третьими лицами за причиненный им вред внезапной, непреднамеренной и неожиданной аварией на заводе берет на себя страховщик, и завод регулярно выплачивал страховые взносы, то он просил сумму иска взыскать со страховщика. Страховщик против иска возражал и показал, что аварийный выброс явился следствием отсутствия на заводе надлежащего контроля за работой газоочистительных сооружений и несвоевременной замены изношенных деталей на этих сооружениях из-за забастовки рабочих цеха очистки промышленных выбросов.

Что понимается под экологическим страхованием и между кем заключается этот вид страхования?

В каких случаях страховщик не несет ответственность за вред, причиненный страхователем третьим лицам?

Несет ли ответственность перед третьими лицами сам страхователь?

Нормативные правовые акты

✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.). Преамбула.

✓ Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (послед. ред.)

✓ Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (послед. ред.)

✓ Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (послед. ред.).

✓ О недрах: Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (послед. ред.)

Тема 4.3. Нормирование в области охраны окружающей среды

1. Роль нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды.

2. Законодательство, регулирующее экологическое нормирование и стандартизацию.

3. Система нормативов в области охраны окружающей среды по российскому законодательству.

4. Нормативы качества окружающей среды: виды, функции и критерии определения.

5. Нормативы предельно-допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды.

6. Предельно-допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве.

Нормирование качества окружающей среды представляет собой деятельность по установлению нормативов предельно допустимых воздействий

человека на окружающую природную среду. Нормой считается мера воздействия на окружающую природную среду. **Предельно допустимой нормой** является норма, устанавливающая предельно допустимые меры воздействия на окружающую природную среду. Общие требования к содержанию этих норм сформированы в законе. Это следующие направления природоохранной деятельности:

- экологическая безопасность населения;
- сохранение генетического фонда;
- обеспечение рационального использования и воспроизводства природных условий устойчивого развития хозяйственной деятельности.

Все нормативы качества окружающей природной среды подразделяются на три основные группы:

1. Санитарно-гигиенические. Предельно допустимые концентрации (ПДК) – нормативы, устанавливающие концентрации вредного вещества в единице объема (воздуха, воды), массы (пищевых продуктов, почвы) или поверхности (кожа работающих), которые при воздействии за определенный промежуток времени практически не влияют на здоровье человека и не вызывают неблагоприятных последствий у его потомства. Это говорит о том, что экологические нормативы должны выражать границы взаимодействия общества и природы, при которых максимально возможный рост темпов экономического развития должен быть согласован с заданным качеством окружающей среды. Следует заметить, что любое ужесточение норм, которое желательно с точки зрения экологии, одновременно на некотором отрезке времени снижает возможность экономического роста. В то же время любое послабление снижает качество ОС, хотя при этом временно улучшаются показатели хозяйственной деятельности. Поэтому необходима научно обоснованная система эколого-экономических нормативов. Эти нормативы устанавливаются с учетом экологической необходимости и экономических возможностей, не утрачивая при этом свою регламентирующую роль. Значит, величина ПДК Должна быть такой, чтобы оптимально сочетались интересы Дальнейшего развития народного хозяйства и со-

хранения окружающей среды, расширения естественной базы жизнедеятельности общества. Это наиболее разработанная часть нормативов качества окружающей природной среды. Различают два вида данного норматива качества окружающей природной среды:

– **максимально-разовая ПДК**, при которой не обнаруживаются рефлекторные реакции у человека (запах, световое ощущение и т.д.) при 20-минутном воздействии на него агрессивного вещества;

– **среднесуточная**, которая не оказывает вредного воздействия на человека при неограниченно длительном вдыхании.

2. Экологические нормативы – ПДВ (ПДС) (предельно допустимые выбросы или сбросы). Их цель – установление требований к источнику вредного воздействия, ограничение его деятельности определенной пороговой величиной.

3. Вспомогательные нормы и правила вводятся с целью обеспечения единства употребляемой терминологии в деятельности организационных структур, в правовом регулировании экологических отношений

Важное значение имеет *качество жизни людей и динамические качества природных систем*.

Качество воды – это степень соответствия физико-химических и биологических характеристик воды потребностям человека и/или производственно-технологическим требованиям.

Качество воздуха – это степень соответствия физико-химических и биологических характеристик воды потребностям человека и/или технологическим требованиям.

Качество почвы – это степень соответствия структуры, состава, физико-химических, минералогических и микробиологических свойств почвы потребностям человека, сельскохозяйственным или другим технологическим требованиям.

Динамические качества природных систем – способность природных систем изменяться во времени и стабилизировать структурно-функциональные

характеристики. Выделяют следующие важнейшие динамические качества природных систем: гомеостаз, доступность, живучесть, надежность и устойчивость.

Качество среды жизни человека – это совокупность условий, которые обеспечивают комплекс личного физического и психического здоровья человека и здоровья общественного, т.е. степень соответствия характеристик среды жизни человека его физиологическим и социально-духовным потребностям. Качество среды жизни человека комплексно отражается средней продолжительностью жизни, показателями здоровья и уровнем заболеваемости людей, которые стандартизированы для различных групп населения.

Доклады:

1. Нормирование качества воды.
2. Нормирование качества воздуха.
3. Нормирование качества продуктов питания.
4. Нормирование качества медицинских изделий.
5. Нормирование качества сельскохозяйственной продукции.

Задачи:

1. Мэрия города Томска установила нормативы газоаэрозольных выбросов в атмосферный воздух на территории г. Томска, размеры установленных нормативов были намного выше установленных на федеральном и региональном уровнях.

Может ли муниципалитет устанавливать данный вид нормативов и в пределах каких размеров?

2. Постановлением администрации Алтайского края утвержден лимит добычи лицензионных видов животных в очередной охотничий сезон в количестве: косуля – 1963, марал – 67, медведь – 69, бобр – 676, соболь – 229 единиц.

Вправе ли орган власти субъекта РФ принимать такого рода акты экологического нормирования? Сошлитесь на соответствующий нормативный акт.

Вопросы для самостоятельной работы

1. Структура органов государственного экологического управления Новосибирской области.
2. Экологическое страхование, как функция экологического управления.
3. Экологическая паспортизация. Цель, задачи.
4. Нормирование качества воздушной среды.
5. Нормирование качества воды.

Нормативные правовые акты.

- ✓ «Конституция РФ» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.)
- ✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.). Преамбула.
- ✓ Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (послед. ред.)
- ✓ Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (послед. ред.)
- ✓ О животном мире: ФЗ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (послед. ред.)
- ✓ Об охране атмосферного воздуха: ФЗ от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (послед. ред.)
- ✓ Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (послед. ред.).
- ✓ О недрах: Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (послед. ред.)

РАЗДЕЛ 5. Право собственности на природные ресурсы и право природопользования

Тема 5.1. Право природопользования

1. Понятие права природопользования, его виды и принципы.
2. Право общего и специального природопользования.
3. Субъекты права природопользования.
4. Права и обязанности природопользователей.
5. Объекты права природопользования.
6. Разрешительные документы на право пользования отдельными природными ресурсами, содержание.

Под **природопользованием** понимают возможность использования человеком полезных свойств окружающей природной среды – экологических, экономических, культурных и оздоровительных.

В юридическом смысле **"природопользование"** – понятие собирательное, объединяющее его различные формы, виды и подвиды.

В зависимости **от вида используемого природного объекта выделяют:**

- право землепользования;
- право водопользования;
- право недропользования;
- право лесопользования;
- право пользования животным миром;
- право пользования атмосферным воздухом;
- комплексное природопользование, т.е. пользование несколькими природными объектами.

Каждый из указанных выше видов природопользования можно подразделить на подвиды в зависимости от цели использования.

Так, земля может использоваться для нужд сельского хозяйства, лесного хозяйства, промышленности, энергетики и т.д.;

- леса – для заготовки древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов, для ведения охотничьего хозяйства, для оздоровительных, научных и иных целей;

- недра – в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, размещения подземных объектов, захоронения отходов;

- животный мир – для охоты, рыболовства и т.д.

Цели использования природных объектов определены природоресурсным законодательством.

В зависимости **от срока пользования различают:**

- бессрочное;
- долгосрочное;
- краткосрочное.

В зависимости от **способа использования различают право** природопользования, осуществляемое:

- с изъятием природного ресурса;
- без изъятия природного ресурса из природной среды.

В зависимости от **субъекта, объекта и цели природопользования** (комплексный критерий) выделяют природопользование: ресурсное, отраслевое, территориальное, комплексное.

В зависимости **от отношения к природопользованию выделяют:** рациональное и не рациональное.

Формы природопользования осуществляются в двух видах:

Общее природопользование – это пользование природными ресурсами как естественной средой обитания человека, осуществляемое гражданами в целях удовлетворения собственных нужд, не связанных с получением экономической выгоды, основанное на дозволительном методе регулирования данных отношений и не требующее получения специального разрешения на право пользования. Примером общего природопользования является сбор грибов и ягод в

лесах, купание в водоемах общего пользования и т. д. *Общее природопользование не требует специального разрешения.* Оно осуществляется гражданами на основе принадлежащих им естественных (гуманитарных) прав, существующих и возникающих как результат рождения и существования (пользование водой, воздухом и т. д.).

Специальное природопользование – это направленное на удовлетворение экономических интересов природопользователей использование природных ресурсов, осуществляемое в соответствии с разрешительной системой регулирования природопользования и предполагающее, как правило, выделение природного объекта в обособленное пользование отдельным субъектам. *Специальное природопользование осуществляется физическими и юридическими лицами на основании разрешения уполномоченных государственных органов.* Оно носит целевой характер и по видам используемых объектов подразделяется на землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, пользование животным миром (дикими животными и птицами, рыбными запасами), использование атмосферного воздуха. Специальное природопользование связано с потреблением природных ресурсов. В этой части оно соотносится через правовое регулирование с отраслевым природоресурсным законодательством РФ: Земельным кодексом, Основами лесного законодательства, Законом о недрах, Водным кодексом, Законом об использовании и охране животного мира, Законом об охране атмосферного воздуха.

Право потребления природных ресурсов осуществляется через определенный порядок лицензирования, который регулируется постановлением Правительства РФ от 27.05.93 г.

Права и обязанности природопользователей:

Объем и состав прав и обязанностей природопользователей обусловлен видом природного объекта, предоставленного в пользование, целями использования, статусом субъектов природопользования. Вместе с тем все ***природопользователи имеют право:***

1. осуществлять пользование природным объектом в пределах, установленных законодательством, лицензией и договором;
2. получать информацию о состоянии природного объекта, предоставленного в пользование;
3. выбирать способы своей хозяйственной и иной деятельности;
4. требовать возмещения убытков и получения компенсаций в связи с изъятием природного объекта для государственных или муниципальных нужд;
5. защищать свое право природопользования от нарушения.

Общими **обязанностями природопользователей** являются:

1. осуществлять использование природными объектами рационально, в соответствии с их целевым назначением, способами, не наносящими вреда окружающей природной среде и здоровью человека;
2. осуществлять природоохранные мероприятия, предусмотренные законодательством и договором;
3. своевременно и правильно вносить платежи за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей природной среды;
4. обеспечивать соблюдение экологических нормативов;
5. предоставлять специальным государственным органам информацию о состоянии природного объекта в порядке, установленном законодательством;
6. восстанавливать природные объекты, нарушенные в процессе природопользования за свой счет.

Тема 5.2. Право собственности на природные ресурсы

1. Понятие, формы и виды права собственности на природные ресурсы.
2. Субъекты и объекты права собственности на природные ресурсы.
3. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы.
4. Содержание права собственности на природные ресурсы.
5. Защита права собственности на природные ресурсы.

Право собственности на природные объекты и ресурсы регламентируется в ч. 2 ст. 9 Конституции РФ: земля и другие природные ресурсы могут находиться в **частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.**

Частная собственность (имеет две формы – индивидуальная и коллективная).

В частной собственности могут быть земли, пруды и обводненные карьеры, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ.

Для лесных ресурсов и недр законом предусмотрено только право пользования – как для юридических, так и физических лиц.

Государственная собственность на землю и другие природные ресурсы утратила свое монопольное положение, хотя и продолжает занимать лидирующую позицию в общем объеме собственности на землю и недра. В федеральной государственной собственности преимущественно находятся: земли, предназначенные для нужд обороны и безопасности, места расположения полезных ископаемых общегосударственного значения, особо охраняемые природные территории (объекты) и другие природные ресурсы.

На леса и земли лесного фонда, установлена только федеральная государственная собственность. На объекты животного мира и недра установлена федеральная государственная собственность и государственная собственность субъектов РФ.

Сравнительно новая для российского законодательства **муниципальная форма.** Земли, находящиеся в муниципальной собственности, могут принадлежать на праве собственности городским, сельским поселениям и использоваться для муниципальных нужд. Не является разновидностью государственной собственности, но и не относится к видам частной собственности. Водным кодексом предусмотрено и право муниципальной собственности на водные объекты. Они могут принадлежать на праве собственности городским, сельским поселениям и использоваться для муниципальных нужд.

Основания для возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы.

Право собственности на природные ресурсы позволяет собственнику их использовать по своему усмотрению, но в пределах и ограничениях, установленных законом. Существует *два способа приобретения права собственности на природные ресурсы* – гражданско-правовой и административно-правовой:

- **Гражданско-правовой** способ включает в себя сделки, связанные с куплей-продажей, приватизацией, наследованием и так далее.

- **Административно-правовой** способ предусматривает предоставление земельных участков и природных ресурсов в собственность, в аренду, в пользование и во владение.

Основаниями для прекращения права собственности на природные ресурсы могут служить добровольный отказ от права собственности, несоблюдение условий пользования, нарушение законодательства.

Довольно часто право собственности на природные ресурсы нуждается в защите, и эта проблема была и остается актуальной. Ни для кого не секрет, что регистрация данных прав иногда производится государственным органом без всесторонней проверки юридической чистоты сделки, а ведь на этом основании затем и регистрируются права.

К разновидностям способов правовой защиты относится, например, направление искового заявления об истребовании имущества из чужого незаконного владения, искового заявления о признании сделки недействительной, исковое заявление о нечинении препятствий в пользовании и т. д.

Задание:

Заполните в соответствии с законодательством таблицу (прил.).

Задачи:

1. Представительный орган области принял решение, в котором объявил атмосферный воздух высотой воздушного столба до 12 км собственностью области и установил плату за пользование этой частью воздушного бассейна в ка-

честве природного ресурса. Прокурор области опротестовал это решение и просил отменить его как противоречащее закону.

Правомерен ли протест прокурора?

Может ли атмосферный воздух быть объектом права собственности вообще? Если да, то какой государственный орган и в каком правовом акте может устанавливать формы и виды такой собственности?

2. В соответствии с ч.2 ст.9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Что означает «могут»? Существуют ли иные формы собственности?

Найдите в природно-ресурсовом законодательстве нормы, предусматривающие формы собственности на отдельные природные ресурсы.

3. Гражданин построил на пустовавших землях окраины города жилой дом, на придомовом земельном участке посадил фруктовые деревья, соорудил теплицы для выращивания ранних овощей. Через несколько лет в результате расширения жилищного строительства администрация города потребовала сноса самовольно возведенных строений и освобождения участка для жилой застройки. Ссылаясь на давность своего проживания в указанном месте, Гражданин потребовал предоставления ему отдельной квартиры в новом доме, по площади равной сносимому дому, и компенсации всех затрат в личном подсобном хозяйстве. По решению администрации города жилой дом, хозяйственные постройки и сооружения были снесены в принудительном порядке с отнесением расходов по сносу на счет Гражданина. Гражданин обратился с жалобой в прокуратуру города.

Назовите основания прекращения права собственности на природные ресурсы. Под какое из них подпадает действие Гражданина?

Может ли в данной ситуации возникнуть у Гражданина право на землю в силу приобретательной давности?

4. Гражданке К. на праве собственности был предоставлен земельный участок для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, на котором она

посеяла зерновые культуры. Соседний с.-х. кооператив убрал эти культуры и переставил граничные знаки, уменьшив участок К. на 2 га. К. обратилась в суд с иском о защите ее прав. Судебные инстанции после неоднократного рассмотрения иска требования К. удовлетворили: с с.-х. кооператива была взыскана в ее пользу стоимость убранного зерна, восстановлены границы земельного участка и устранены препятствия в осуществлении истицей права собственности на земельный участок.

Назовите способы защиты права собственности на землю и другие природные ресурсы. Укажите, какие из них применены по иску К., в полной ли мере они защищают интересы К. как собственника земельного участка

5. В соответствии с ч.2 ст.9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Что означает «могут»? Существуют ли иные формы собственности?

Найдите в природно-ресурсовом законодательстве нормы, предусматривающие формы собственности на отдельные природные ресурсы.

Вопросы для самостоятельной работы

1. Эволюция государственно-правового регулирования природными ресурсами
2. Муниципальная собственность, предпосылки появления.
3. Право собственности на землю и иные природные ресурсы.
4. Право природопользования на водные объекты. Сроки. Договор водопользования.
5. Юридическая защита права собственности на природные ресурсы.

Нормативные правовые акты

✓ «Конституция РФ» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.)

✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.). Преамбула.

✓ Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (послед. ред.)

✓ Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (послед. ред.)

✓ О животном мире: ФЗ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (послед. ред.)

✓ Об охране атмосферного воздуха: ФЗ от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (послед. ред.)

✓ Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (послед. ред.).

✓ О недрах: Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (послед. ред.)

РАЗДЕЛ 6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Тема 6.1. Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды и природопользовании

1. Понятие виды экологических правонарушений.
2. Понятие и виды экологических проступков.
3. Экологические преступления: понятие, классификация.
4. Экологический вред. Особенности.
5. Уголовная ответственность за экологические преступления.
6. Административная ответственность за экологические правонарушения.
7. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.
8. Гражданско-правовая ответственность и возмещение экологического вреда.

Экологическая ответственность – сложный социальный и эколого-правовой институт: в перспективном смысле – это обязанность соблюдать нормы взаимоотношений общества и природы с целью сохранения благоприятной окружающей среды.

В основе экологической ответственности лежит экологическое правонарушение.

Экологическими правонарушениями следует считать не согласованное с интересами охраны экологической среды поведение человека, продиктованное удовлетворением экономических потребностей, причиняющее вред природной среде.

Экологическая ответственность выполняет три функции: стимулирующую, компенсационную, превентивную.

Стимулирующая функция проявляется в наличии экономических и правовых стимулов, понуждающих в охране экологических интересов.

Компенсационная функция направлена на восстановление потерь природной среды в форме натуральной или денежной компенсации.

Превентивная функция предупредительно воздействует на поведение контрагента путем применения мер наказания, а также через экологическое воспитание. Закон РФ закрепил экологическое воспитание и образование в учебных заведениях. Предполагается, что общая подготовка повысит уровень экологического правосознания.

Существуют **экономическая** и **юридическая** формы данной ответственности.

Экономическая ответственность базируется на правомерной деятельности и регулируется экономическими методами.

Юридическая ответственность порождается неправомерными деяниями и регулируется административно-правовыми методами. Экономическая ответственность, в отличие от юридической, которая наступает по факту правонарушения, возникает по факту причинения вреда.

Механизм эколого-экономической ответственности зависит от конкретных видов данной ответственности. В законодательстве закреплены следующие ее виды в сфере взаимодействия общества и природы: обязательные платежи предприятий за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в воздух и водоемы, за захоронение вредных отходов; возмещение потерь сельскохозяйственного производства при изъятии земель; взимание платы за использование вод в промышленности.

Юридическая ответственность представляет собой важнейшее средство обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Давая характеристику юридической ответственности, необходимо отметить, что правовые нормы, устанавливающие различные виды ответственности за экологические правонарушения, представляют собой самостоятельный и в тоже время комплексный институт экологического права, который объединяет нормы уголовного, административного, гражданского законодательства, а также нормы экологического и природоресурсного отраслей законодательства (земельного, горного, водного, лесного и т.п.).

Основанием для возникновения юридической ответственности является правонарушение.

Экологическое правонарушение – это противоправное деяние, нарушающее природоохранное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Признаками экологического правонарушения являются действие или бездействие лица, противоречащее экологическому законодательству, противоправное действие.

Под вредом природной среде понимают совокупность воздействий, приводящих к неблагоприятным изменениям качества окружающей среды.

Различают два вида вреда:

- **ущерб** (потери количества или качества природной среды, ресурсов, т.е. экологический ущерб);
- **убытки** (экономически невыгодные для природопользователя последствия потерь).

Виновные в экологических правонарушениях несут дисциплинарную, материальную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

Предприятия, организации и учреждения за совершенные экологические правонарушения несут административную и гражданско-правовую ответственность.

Административная ответственность за экологические правонарушения применяется уполномоченным на то органом исполнительной власти государства, должностным лицом соответствующего государственного органа или судом.

Она может быть возложена как на физических, так и на юридических лиц. Перечень административных экологических правонарушений дается в Кодексе РФ об административных правонарушениях, где они группируются в главе «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». За совершение экологических административных пра-

вонарушений могут применяться: предупреждение, штраф, конфискация орудия совершения правонарушения; лишение специального права (охоты, рыболовства, управления транспортными средствами); возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения правонарушения.

Административную ответственность влекут за собой следующие виды экологических правонарушений:

- несоблюдение стандартов, норм и иных нормативов качества окружающей природной среды;

- невыполнение обязанностей по проведению государственной экологической дисциплины и требований, содержащихся в заключении к ней, а также предоставление заведомо неправильных и необоснованных экспертных заключений;

- нарушение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию.

- эксплуатации предприятий, сооружений, технологических линий и иных объектов;

- загрязнение окружающей природной среды и причинение вследствие этого вреда здоровью человека, растительному и животному миру, имуществу юридических лиц;

- порча, повреждение природных объектов, в том числе памятников природы, истощение и разрушение природно-заповедных комплексов и естественных экологических систем;

- неподчинение предписаниям органов, осуществляющих государственный экологический контроль;

- нарушение экологических требований по обезвреживанию, переработке, утилизации, складированию или захоронению производственных и бытовых отходов, а также при использовании и захоронении радиоактивных материалов, химических и иных вредных веществ;

- превышение установленных уровней радиационного воздействия и др. За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное взыскания. При этом учитывается характер правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения – это имущественная ответственность граждан и юридических лиц, которая заключается в возмещении вреда, причинённого экологическим правонарушением. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среды, обязаны возместить его в полном объёме. Компенсация вреда окружающей среде осуществляется добровольно либо по решению арбитражного суда. Определение размера вреда осуществляется, исходя из физических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учётом понесённых убытков.

Дисциплинарная ответственность предусмотрена нормами трудового законодательства, а также специальными уставами, правилами внутреннего распорядка и другими актами.

Дисциплинарную ответственность несут работники предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности, за невыполнение планов и мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, за нарушение нормативов качества окружающей природной среды, ненадлежащую эксплуатацию очистных установок и сооружений и за нарушение иных требований природоохранительного законодательства при исполнении своих обязанностей по службе или работе.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности определяется трудовым законодательством, законодательством о государственной службе, иными нормативными актами РФ и ее субъектов, трудовыми соглашениями (контрактами), уставами и положениями о предприятии, организации, учреждении. При этом условия договоров о труде, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим законодательством, включая условия от-

ветственности, являются недействительными. Отличительным признаком состава дисциплинарного проступка является то, что невыполнение требований экологического законодательства одновременно является невыполнением работником своих обязанностей, обусловленных занимаемой должностью или договором (контрактом).

Дисциплинарная ответственность выражается в наложении на виновное лицо дисциплинарного наказания в виде: замечания, выговора, строгого выговора, увольнения с должности. Законодательством, уставами о дисциплине и иными нормативными актами для отдельных категорий рабочих и служащих могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания. Например, в качестве дисциплинарного взыскания могут применяться: полное или частичное лишение премии либо иных средств поощрения; перевод на нижеоплачиваемую работу или смещение на низшую должность; лишение чина или звания; объявление о неполном служебном соответствии.

Материальная ответственность заключается в возложении на причинителя вреда обязанности возместить расходы, которые по его вине понесло учреждение, организация, предприятие или иной хозяйствующий субъект, с которым виновный находится в трудовых отношениях. В соответствии с трудовым законодательством причинитель вреда несет ответственность в размере прямого действительного ущерба, но не более своего месячного заработка. Однако виновный полностью возмещает вред, если он причинен в результате преступного деяния; умышленно; когда вред причинен не при исполнении своих трудовых обязанностей; когда он причинен работником, находящимся в нетрезвом состоянии; когда в соответствии с законодательством или договором на работника возложена полная материальная ответственность. При определении размера ущерба учитывается только прямой действительный ущерб, неполученные доходы не учитываются. Недопустимо возложение на работника ответственности за такой ущерб, который может быть отнесен к категории нормального производственного риска

Уголовная ответственность – это вид юридической ответственности, заключающейся в ограничении прав и свобод лиц, виновных в совершении преступления, предусмотренного уголовным кодексом РФ. При этом лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Уголовная ответственность начинается с момента вступления в силу обвинительного приговора, а полностью реализуется в отбытии наказания, назначенного судом. Уголовная ответственность наступает за совершение экологических преступлений, которые представляют собой повышенную общественную опасность и предусмотрены уголовным законодательством. При этом уголовная ответственность при наличии всех элементов состава экологического преступления может наступить не только за оконченное преступление, но и за попытку его совершения, за приготовление и покушение на преступление.

Экологическими преступлениями являются:

- ✓ нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
- ✓ нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами;
- ✓ нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими реагентами или токсинами;
- ✓ нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений;
- ✓ загрязнение вод;
- ✓ загрязнение атмосферы;
- ✓ загрязнение морской среды;
- ✓ порча земли;
- ✓ нарушение правил охраны и использования недр;
- ✓ незаконная добыча водных животных и растений;
- ✓ нарушение правил охраны рыбных запасов;
- ✓ незаконная охота;

- ✓ уничтожение критических местообитаний для организмов, занесённых в Красную книгу;
- ✓ незаконная порубка деревьев и кустарников;
- ✓ уничтожение или повреждение лесов;
- ✓ нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов;
- ✓ экоцид.

За совершенные экологические преступления предусмотрены различные виды уголовной ответственности: лишение свободы, исправительно-трудовые работы, лишение права занимать определённые должности или заниматься определёнными видами деятельности, штрафы.

Задачи:

1. В феврале 2006 г. ряд важных чинов Алтайского края и Республики Алтай, не имея никаких прав в охотничьих угодьях Чойского района Республики Алтай отстреляли медведицу с двумя медвежатами.

Определите меру наказания для таких «охотников».

2. Администрацией г. Барнаула по согласованию с Алтайским краевым центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ЦСЭН) производился вывоз радиоактивного загрязненного грунта на территорию бывшего учебного городка гражданской обороны для временного хранения. Срок временного хранения установлен не был. Но в соответствии с санитарными правилами обращения с радиоактивными отходами временное хранение разрешается на срок не более 6 месяцев. Между тем ЦСЭН предупредил об этом администрацию города лишь спустя год и вслед за этим оформил протокол о нарушении санитарных правил. По данному факту в Алтайскую природоохранную прокуратуру поступил материал о возбуждении уголовного дела. Однако прокуратура в возбуждении дела отказала за отсутствием состава преступления. Одновременно прокуратура внесла представление в ЦСЭН края о несвоевре-

менном выявлении фактов нарушения сроков хранения радиоактивных отходов.

Диспозиция какой статьи УК РФ могла быть применена для возбуждения уголовного дела по указанному в условии задачи факту? По каким мотивам прокуратура отказала в возбуждении уголовного дела?

3. В результате воздействия многочисленных неблагоприятных факторов на окружающую среду многие районы России превращены в экологически неблагоприятные и опасные для здоровья и жизни людей. Это Калмыкия, Кузбасс, районы городов Братска, Нижнего Тагила и др. В таких районах возникает необходимость установления зон особого режима природопользования и охраны окружающей среды.

Какие зоны особого режима природопользования и охраны окружающей среды предусматривает закон? Каков их правовой режим?

Кто и в каком порядке объявляет их таковыми?

Какие районы России объявлены зонами с особым режимом природопользования?

4. Исхак Абдулхакимов осужден Смоленским районным судом Алтайского края по ч. 1. ст. 258 УК РФ за то, что он в разрешенные для охоты сроки отстрелял филина. Абдулхакимов приговор суда обжаловал, полагая, что он отстрелом одного филина причинил охотничьему хозяйству незначительный ущерб, и его действия подпадают под ч. 1 ст. 8.37 КоАП (Нарушение правил охоты).

Дайте правовую оценку приговору суда и жалобе осужденного.

5. Более 30 лет территории Республики Алтай и Алтайского края используются как районы падения отработавших ступеней космических ракетополетчиков. В результате указанные территории засоряются различными фрагментами ракетополетчиков, загрязняются супертоксичным гептилом – неотработавшим ракетным топливом. В результате наносится существенный ущерб здоровью людей и биосфере.

Укажите правовые основания, в соответствии с которыми Российское космическое агентство и Министерство обороны сбрасывают на территории Республики Алтай и Алтайского края остатки ракетносителей и несгоревшего ракетного топлива.

Подлежит ли возмещению вред, причиненный такими отбросами? В каком порядке и в чью пользу он может быть взыскан?

6. У работника, обслуживающего ядерную установку в одном из научно-исследовательских институтов случился обморок, о чем стало известно лишь при его смене. Ядерная установка оказалась без присмотра в течение нескольких часов. Данный факт стал предметом рассмотрения специальной комиссии, в выводах которой администрация института была обвинена в нарушении важнейшего принципа физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов – правила двух (трех) лиц.

Что это за правило и какую цель оно преследует?

На кого возложена физическая защита ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов и какие обязанности для этого они должны выполнять?

Вопросы для самостоятельной работы

1. Понятие виды экологических правонарушений.
2. Понятие и виды экологических проступков.
3. Экологические преступления: понятие, классификация.
4. Экологический вред.
5. Уголовная и административная ответственность за экологические правонарушения и преступления.
6. Гражданско-правовая ответственность и возмещение экологического вреда

Нормативные правовые акты

✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.).

- ✓ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. (послед. ред.).
- ✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (послед. ред.).
- ✓ Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ. (послед. ред.).
- ✓ Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ. (послед. ред.).
- ✓ О недрах: Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1. (послед. ред.).
- ✓ О животном мире: ФЗ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ. (послед. ред.).

РАЗДЕЛ 7. Право природопользования на отдельные природные ресурсы.

Правовой режим охраны природных ресурсов

Тема 7.1. Пользование земельными ресурсами. Правовая охрана земель

1. Назначение земель.
2. Право собственности на землю и право землепользования.
3. Виды землепользования.
4. Правовые и организационные средства охраны земель.
5. Объекты и субъекты охраны земель.
6. Ответственность за нарушение земельного законодательства.

Регулирование землепользования является одной из наиболее важных задач в системе управления природными ресурсами.

Земля – ценнейший ресурс, который выступает в качестве основного средства производства в сфере сельского хозяйства.

Между тем во всем мире наблюдаются явления деградации почвенного слоя. Каждую минуту на нашей планете 44 га плодородных земель превращается в пустыню.

Площадь пахотных земель в России по официальным данным за последние 25-30 лет сократилась на 22% в расчете на одного жителя.

Земля, как и другие объекты недвижимости, характеризуется следующими свойствами:

- пространственной ограниченностью;
- невозможностью перемещения без существенного нарушения ее характеристик;
- незаменимость, земля является неперенным условием любой хозяйственной и общественной деятельности.

Наряду с общими свойствами, характерными для всех видов недвижимости, земля имеет отличительные, свойственные только ей качества:

- производительная способность;

- возможность улучшения качества при рациональном использовании;
- существенное повышение ценности при изменении целевого назначения.

Прежде всего, земля представляет собой природный ресурс, характеризующийся пространством, рельефом, почвами, водами, недрами, растительным и животным миром. По мере развития производительных сил этот ресурс превращается в объект социально-экономических связей, главное средство производства в сельском хозяйстве и пространственный базис развития и размещения всех отраслей хозяйства, территориальную основу бытия в целом.

Уникальное свойство земли – ее способность с помощью природных сил производить в массовом порядке сельскохозяйственную и другую сырьевую продукцию.

Земля как объект недвижимости проявляется только в том случае, когда определен конкретный земельный массив или участок.

Земельный участок – часть земной территории, которая оборудована и готова к использованию в различных целях.

Земельный участок, находящийся в пользовании физического или юридического лица, или группы лиц, имеющий конкретные границы и местоположение, образует **землепользование (землевладение)**. Этими понятиями определяется объем правомочий на землю (собственность, владение и пользование), процесс ее использования.

Учитывая демографический взрыв и рост городов площадь земель сельскохозяйственного назначения на 1 человека будет снижаться. В связи с этим задача землепользователей и общества в целом состоит в том, чтобы поддерживать и преумножать плодородие почв, исключать не целевое использование пахотных земель, предупреждать за счет агротехнических приемов эрозию почв.

Участниками земельных отношений являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования. Права иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц на

приобретение в собственность земельных участков определяются в соответствии с настоящим Кодексом, ФЗ.

Участниками земельных отношений могут быть:

- собственники земельных участков – лица, являющиеся собственниками земельных участков;
- землепользователи – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного пользования;
- землевладельцы – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения;
- арендаторы земельных участков – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками по договору аренды, договору субаренды;
- обладатели сервитута – лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут);
- правообладатели земельных участков – собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков;
- обладатели публичного сервитута – лица, имеющие право ограниченного пользования землями и (или) чужими земельными участками.

Цели и задачи охраны земель

От состояния природных качеств земель непосредственно зависит и состояние других объектов природы, всей окружающей среды, и в конечном итоге здоровье людей.

Охрана земель и обеспечение рационального землепользования имеют высокий приоритет в российском законодательстве. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 9) земля и другие природные ресурсы используются, и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное и целевое ис-

пользование земель всех категорий. Мероприятия по охране земель должны предотвращать их деградацию путем стимулирования природоохранных технологий, осуществления компенсационных выплат за ухудшение качества земель. Они предусматривают действия по экономии ценных и продуктивных угодий.

Цели охраны земель:

1. Предотвращение деградации и нарушение земель путем компенсационных выплат за снижение качества земель и стимулирование экологических правовых механизмов.

Под **деградацией** земель понимается ухудшение качественного состояния земель под воздействием хозяйственной деятельности. Деградация выражается в загрязнении земель отходами производства, химическими и радиоактивными веществами, заражении карантинными вредителями и болезнями растений, зарастании сорняками, кустарником и мелкоколесьем, ухудшении плодородия почв, эрозии почв, подтоплении, заболачивании, иссушении, уплотнении, образовании селей.

2. Обеспечивать восстановление и улучшения деградированных земель.

3. Создать механизм учета и проверки экологического состояния земель и обеспечивать соответствующей информацией землепользователей для того чтобы последние могли принимать своевременные меры в случае необходимости.

Охрана сельскохозяйственных земель

1. Рациональное распределение территорий.

2. Своевременное восстановление плодородия.

3. Защита от эрозии, заболачивания, засоления и загрязнения вредными веществами (пестицидами) и отходами.

4. Защита земель от заражения вредителями и болезнями растений, зарастанием земель сорняками и мелкоколесьем.

5. Проведение рекультивации земель.

6. Снятие верхнего плодородного слоя при проведении строительных работ. С последующей рекультивацией и введением этих земель в с.-х. оборот.

Рекультивация земель – это комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народнохозяйственной ценности нарушенных и загрязненных земель, а также на улучшение условий окружающей среды.

Это возвращение плодородного слоя на те участки земельных участков с которых были сняты, после окончания строительных работ.

Мелиорация земель. Сельскохозяйственная мелиорация (*от лат. melioratio – улучшение*) – это комплекс технических, организационно-хозяйственных и социально-экономических мероприятий, направленных на коренное улучшение неблагоприятных природных условий с целью получения высоких устойчивых урожаев с.-х. культур.

Среди различных видов мелиорации наиболее масштабными являются орошение и осушение. Большую роль играют культуртехнические работы (борьба с кустарниками, кочками и др.), химические мелиорации (известкование и гипсование почв), агролесомелиорации, укрепление сыпучих песков, борьба с водной и ветровой эрозией и др.

Задачи мелиорации. Различают три основные задачи мелиорации:

1. Улучшение земель, находящихся в неблагоприятных условиях водного режима, выражающихся либо в избытке влаги, либо в ее недостатке по сравнению с тем количеством, которое считается необходимым для эффективного хозяйственного использования территории.

2. Улучшение земель, обладающих неблагоприятными физическими и химическими свойствами почв (тяжелых глинистых и иловатых почв, засоленных, с повышенной кислотностью и пр.).

3. Улучшение земель, подверженных вредному механическому воздействию, т.е. водной и ветровой эрозии, выражающейся в образовании оврагов, оползней, развеивании почвы и пр.

В зависимости от характера мелиоративных мероприятий различают следующие типы мелиорации земель:

- **гидромелиорация;**

- **агролесомелиорация;**

- культуртехническая мелиорация;

- химическая мелиорация.

Учитывая важность мелиоративных вопросов для земледелия и сохранения плодородия почв, основные определения мелиорации закреплены ФЗ от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель».

Контрольные вопросы:

1. Назначение земель (виды).
2. Объекты и субъекты земельных отношений.
3. Виды мелиорации.
4. Основания для возникновения и прекращения земельных правоотношений.
5. Понятие рекультивации земель.
6. Виды водопользования.
7. Формы собственности на земельные ресурсы.
8. Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства.

Задачи:

1. Общая площадь земель, предоставленных Вооруженным Силам (ВС), составляет свыше 13 млн га, в том числе около 5 млн га земель лесного фонда. В связи с сокращением ВС значительная часть этих земель освобождается и пока по существу забрасывается. При подрыве шахтных пусковых установок для ракет среднего радиуса действия (ШПУ), которое производилось в соответствии с договором об ограничении и сокращении наступательных вооружений (СНВ-1), образовались воронки площадью 0,5 га и глубиной 20-30 м. При этом нарушался верхний плодородный слой земли, на поверхность выбрасывались остатки железобетонных конструкций, металла, коммуникаций. Между тем количество взорванных ШПУ составляет многие сотни. Много примеров, когда воинские части при уходе с занимаемой территории оставляют проливы ракет-

ного топлива, производственные отходы (в том числе токсичные), свалки бытового мусора, отработавшую технику и металлолом, емкости с остатками топлива и др. Кроме того, более 19 млн га земли выделено Министерству обороны России под районы падения отделяющихся частей ракетносителей, которые нередко загрязняют и засоряют землю обломками металла различной величины и космическим топливом. Все это наносит существенный вред земле и другим природным ресурсам, здоровью человека.

Какие требования экологического законодательства нарушены воинскими частями Минобороны?

Имеются ли специальные нормативные акты, определяющие меры охраны окружающей среды в военной деятельности? Если да, то назовите их.

Какую ответственность несут воинские части и их должностные лица за нарушение экологического законодательства?

2. Гражданин построил на пустовавших землях окраины города жилой дом, на придомовом земельном участке посадил фруктовые деревья, соорудил теплицы для выращивания ранних овощей. Через несколько лет в результате расширения жилищного строительства администрация города потребовала сноса самовольно возведенных строений и освобождения участка для жилой застройки. Ссылаясь на давность своего проживания в указанном месте, Гражданин потребовал предоставления ему отдельной квартиры в новом доме, по площади равной сносимому дому, и компенсации всех затрат в личном подсобном хозяйстве. По решению администрации города жилой дом, хозяйственные постройки и сооружения были снесены в принудительном порядке с отнесением расходов по сносу на счет Гражданина. Гражданин обратился с жалобой в прокуратуру города.

Назовите основания прекращения права собственности на природные ресурсы. Под какое из них подпадает действие Гражданина?

Может ли в данной ситуации возникнуть у Гражданина право на землю в силу приобретательной давности?

3. Гражданке К. на праве собственности был предоставлен земельный участок для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, на котором она посеяла зерновые культуры. Соседний сельскохозяйственный кооператив убрал эти культуры и переставил граничные знаки, уменьшив участок К. на 2 га. К. обратилась в суд с иском о защите ее прав. Судебные инстанции после неоднократного рассмотрения иска требования К. удовлетворили: с сельскохозяйственного кооператива была взыскана в ее пользу стоимость убранных зерен, восстановлены границы земельного участка и устранены препятствия в осуществлении искицей права собственности на земельный участок.

Назовите способы защиты права собственности на землю и другие природные ресурсы. Укажите, какие из них применены по иску К., в полной ли мере они защищают интересы К. как собственника земельного участка.

4. Директор конторы разведочного бурения был подвергнут штрафу в размере 4 000 000 руб. за то, что по его вине было испорчено и приведено в негодность более 3 га пашни сельскохозяйственного предприятия.

Какие обязанности возложены на несельскохозяйственные организации по охране с.-х. земель от порчи и других неблагоприятных воздействий на них?

Правомерно ли наложен штраф на директора?

Подлежит ли возмещению вред, причиненный порчей пашни, каков порядок определения его размера?

Нормативные правовые акты

✓ ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.).

✓ Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (послед. ред.).

✓ ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 г. № 74-ФЗ (последняя редакция)

✓ ФЗ от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель».

✓ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. (послед. ред.).

✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (послед. ред.).

Тема 7.2. Водопользование. Правовая охрана вод

1. Общая характеристика водных объектов.
2. Право собственности на водные ресурсы и право водопользования.
3. Общее и специальное водопользование.
4. Объекты и субъекты охраны водных ресурсов. Правовые меры охраны вод.
5. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Воды как часть окружающей природной среды – незаменимый компонент биосферы Земли, который обеспечивает естественные условия жизни на планете, существование животного и растительного мира, являются основой жизнедеятельности людей, экономического, социального и экологического благополучия общества.

Воды представляют собой возобновимый, но ограниченный и уязвимый природный ресурс, поэтому экологическое законодательство регулирует их рациональное использование и всестороннюю охрану.

Предметом правового регулирования являются водные отношения, то есть отношения в области использования и охраны водных объектов.

Водным объектом признается природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима (ст.1 «Основные понятия водного кодекса» Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ).

Вода как химического соединения, находящаяся в окружающей среде и не сосредоточенная в водных объектах или изъятая из них, регулируется не экологическим, а гражданским и другими отраслями законодательства РФ.

Понятие и состав водного фонда

Водные объекты, правовой режим которых регулируется водным законодательством, подразделяются на несколько видов в зависимости от физико-географических, гидрорежимных и других признаков (ст. 5 Водного кодекса РФ):

- поверхностные водные объекты. Они состоят из поверхностных вод и земель, покрытых ими и сопряженных с ними (дна и берегов). Это поверхностные водотоки (реки, ручьи, каналы), поверхностные водоемы (озера, водохранилища, болота и пруды), а также ледники и снежники (естественные и постоянно сохраняющиеся скопления льда и снега);
- внутренние морские воды (моря, заливы, проливы и др.);
- территориальное море РФ (прибрежные морские воды шириной 12 морских миль в соответствии с нормами международного права);
- подземные водные объекты (бассейны подземных вод, водоносные горизонты).

Совокупность всех перечисленных водных объектов в пределах территории РФ, включенных или подлежащих включению в водный кадастр, образует **водный фонд РФ**.

Право собственности и другие права на водные объекты

В соответствии с Конституцией РФ в РФ признаются государственная (федеральная и субъектов федерации), муниципальная и частная формы собственности на природные ресурсы.

Все водные объекты на территории страны являются собственностью РФ (ст. 8 ВК РФ).

1. Водные объекты находятся в собственности РФ (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

2. Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответ-

ственно в собственности субъекта РФ, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

3. Право собственности РФ, субъекта РФ, муниципального образования, физического лица, юридического лица на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

4. Пруд, обводненный карьер, указанные в части 3 настоящей статьи, могут отчуждаться в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством. Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены. Данные земельные участки разделу не подлежат, если в результате такого раздела требуется раздел пруда, обводненного карьера.

5. Естественное изменение русла реки не влечет за собой прекращение права собственности РФ на этот водный объект.

6. Формы собственности на подземные водные объекты определяются законодательством о недрах

Понятие и виды права водопользования

Право распоряжения водными объектами существенно ограничено. Продажа, залог и совершение других сделок, которые влекут или могут повлечь отчуждение водных объектов, не допускаются. От одного лица к другому могут переходить только права пользования водными объектами в случаях и в порядке, установленных законом.

1. Исходя из условий предоставления водных объектов в пользование **водопользование подразделяется на (ст.38 виды водопользования):**

- 1) совместное водопользование;
- 2) обособленное водопользование.

2. Обособленное водопользование может осуществляться на водных объектах или их частях, находящихся в собственности физических лиц, юриди-

ческих лиц, водных объектах или их частях, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных или муниципальных нужд, обеспечение которых исключает использование водных объектов или их частей другими физическими лицами, юридическими лицами, а также для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

(в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 420-ФЗ, от 02.07.2013 г. № 148-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

3. По способу использования водных объектов водопользование подразделяется на:

- 1) водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;
- 2) водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;
- 3) водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Право водопользования как важнейший институт водного права представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия использования водных объектов, права и обязанности водопользователей.

В субъективном смысле право водопользования – это совокупность конкретных правомочий субъекта по отношению к предоставленному ему в пользование водному объекту.

Субъектами права водопользования (водопользователями) выступают граждане и юридические лица.

Объектом права водопользования являются водные объекты или их части.

Водное законодательство классифицирует право водопользования на несколько видов с различным правовым режимом.

В зависимости от хозяйственной цели использования водных объектов (по целевому назначению) выделяются следующие виды водопользования (ст. 37 цели водопользования):

Водные объекты используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных, в том числе дренажных, вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава древесины и иных предусмотренных настоящим Кодексом целей.

Согласно ст. 43 ВК РФ для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные и подземные водные объекты. Пригодность их для данного водоснабжения определяется государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора. Отнесение водного объекта к источникам питьевого водоснабжения должно осуществляться с учетом его надежности и возможности организации зон и округов его санитарной охраны.

Использование подземных водных объектов, пригодных для питьевого водоснабжения, для иных целей вообще не допускается, кроме исключительных случаев.

Общее водопользование производится в первую очередь на водоемах общего пользования. Водные объекты общего пользования – это объекты, находящиеся в общедоступном, открытом пользовании. К ним относятся водные объекты, которые являются государственной или муниципальной собственностью (ст. 6 ВК РФ).

Типичными случаями общего водопользования являются забор воды отдельными гражданами для питьевых или бытовых нужд, использование водоемов для отдыха и купания, водопоя скота, плавания на маломерных плавательных средствах, любительское рыболовство и др. Такое водопользование не требует предварительного разрешения компетентных государственных органов и осуществляется, как правило, свободно и бесплатно.

Ст.6 п.8. Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

На водных объектах общего пользования могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание и т.д. Информация об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования предоставляется гражданам органами местного самоуправления через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов.

Специальное водопользование осуществляется в установленном законом порядке на основе договора водопользования.

Перечень видов специального водопользования утверждается Министерством природных ресурсов РФ.

Предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование регламентируются ст. 11 настоящего закона.

Сроки пользования водными объектами

1. Предельный срок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования не может составлять более чем двадцать лет.

2. Договор водопользования, заключенный на срок, превышающий установленный частью 1 настоящей статьи срок, считается заключенным на срок, равный предельному сроку договора водопользования.

(ст. 14 ВК РФ).

Платность водопользования

Статья 20. Плата за пользование водным объектом

1. Договором водопользования предусматривается плата за пользование водным объектом или его частью.

2. Плата за пользование водными объектами устанавливается на основе следующих принципов:

1) стимулирование экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов;

2) дифференциация ставок платы за пользование водными объектами в зависимости от речного бассейна;

3) равномерность поступления платы за пользование водными объектами в течение календарного года.

3. Ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, порядок расчета и взимания такой платы устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Основания возникновения права водопользования

Основаниями возникновения права водопользования являются юридические факты. В соответствии с водным законодательством к ним относятся:

- договоры пользования водными объектами; (11)
- решения о предоставлении водного объекта в пользование (ст. 21 ВК РФ).
- пользование водными объектами общего пользования.

Основания прекращения права водопользования

Использование отдельных водных объектов или их частей может быть **ограничено, приостановлено** или **запрещено** в целях обеспечения защиты основ конституционного строя, обороны страны и безопасности государства, охраны здоровья населения, прав и законных интересов других лиц.

Обеспечение, приостановление или запрещение использования водных объектов устанавливается правительством РФ или органами исполнительной власти субъектов РФ по представлению органа управления водным фондом, согласованному с заинтересованными ведомствами и организациями.

Основаниями прекращения права водопользования являются следующие юридические факты:

- отказ водопользователя от пользования водным объектом;
- смерть водопользователя-гражданина или прекращение деятельности водопользователя – юридического лица;

- прекращение особого пользования водными объектами;
- естественное или искусственное исчезновение водных объектов;
- истечение срока пользования водным объектом;
- переход прав пользования водными объектами в установленном порядке.

Принудительное прекращение прав пользования водными объектами возможно в случаях:

- неиспользования водного объекта в течение 3 лет;
- неиспользования в течение одного года водных объектов, предназначенных для водоснабжения, при ограниченности водных ресурсов;
- использования водных объектов не по целевому назначению;
- возникновения необходимости использования водных объектов для государственных или муниципальных нужд;
- несоблюдения условий и требований, установленных в лицензии на водопользование и договоре пользования водным объектом;
- запрещения использования водных объектов.

Правовая охрана вод

Регламентируются Главой 6. Охрана водных объектов.

Характерной особенностью правового режима вод является всестороннее регулирование их охраны от различных вредных воздействий.

Правовая охрана вод – это система закрепленных законом мер, направленных на предотвращение их загрязнения, засорения и истощения. Загрязнением или засорением водное законодательство признает ухудшение качества вод в результате сброса в водные объекты или поступления в них иным способом вредных веществ (загрязнение) либо предметов или взвешенных частиц (засорение). Истощение вод – устойчивое сокращение их объема.

В сфере охраны водных объектов важное значение имеют разработка и реализация **государственных программ** по использованию и охране вод, экологический **мониторинг водных объектов**, осуществление государственного

учета поверхностных и подземных вод, ведение **государственного водного кадастра** **государственный контроль**.

Вместе с тем водное законодательство устанавливает целый ряд **специальных мер, требований и запретов по охране вод**.

Поддержание поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, обеспечивается в первую очередь с помощью установления и соблюдения **нормативов предельно допустимых вредных воздействий** на водные объекты. Они устанавливаются исходя из:

- предельно допустимой величины антропогенной нагрузки, длительное воздействие которой не приведет к изменению экосистемы водного объекта;
- предельно допустимой массы вредных веществ, которая может поступить в водный объект и на его водосборную площадь.

В целях охраны вод, обеспечения здоровья и безопасности населения устанавливаются нормативы содержания загрязняющих, вредных веществ в воде – их **предельно допустимые концентрации (ПДК)**. На поддержание качества вод, соответствующего этим нормативам, направлены нормы водного законодательства, регулирующие хозяйственную деятельность, которая оказывает негативное воздействие на воды.

Для предупреждения и устранения загрязнения водных объектов, которое может наступить в результате этой деятельности, определяются источники загрязнения. **Источниками загрязнения** признаются объекты, с которых осуществляется сброс или иное поступление в водные объекты вредных веществ, ухудшающих качество поверхностных и подземных вод, ограничивающих их использование, а также негативно влияющих на состояние дна и берегов водных объектов.

Охрана водных объектов от загрязнения осуществляется посредством регулирования деятельности как стационарных, так и других источников загрязнения.

Граждане и юридические лица при эксплуатации хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, обязаны принимать меры,

предотвращающие загрязнение, засорение и истощение водных объектов и вредное воздействие вод.

Сброс сточных вод, содержащих вредные вещества, допускается при наличии **лицензии**, выдаваемой органами управления использованием и охраной водного фонда, а также, если такой сброс не приводит к увеличению содержания загрязняющих веществ свыше установленных норм – нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в воде (ПДК).

В связи с этим каждый источник загрязнения должен соблюдать установленные для него компетентными государственными органами нормативы **предельно допустимых выбросов** загрязняющих веществ (ПДВ). Нормативы предельно допустимых выбросов вредных веществ устанавливаются исходя из условия недопустимости превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах.

При эксплуатации хозяйственных и других объектов запрещается:

- осуществлять сброс в водные объекты не очищенных и не обезвреженных в соответствии с установленными нормативами сточных вод;
- производить забор воды из водных объектов, существенно влияющий на их состояние;
- осуществлять сброс сточных вод, содержащих вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации, или содержащих возбудителей инфекционных заболеваний.

Источники загрязнения, находящиеся на суше, не должны вызывать загрязнения и засорения водных объектов сверх установленных нормативов воздействия на водные объекты, что должно обеспечиваться приоритетным применением **технологий**, не оказывающих негативного влияния на окружающую природную среду, ограничением использования токсичных веществ и тяжелых металлов, введением научно обоснованных методов измерения и расчетов сбросов сточных вод в водные объекты.

Существенной чертой правовой охраны вод является установление **водоохраных зон** водных объектов.

Водоохранная зона – это территория, примыкающая к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Соблюдение специального режима на территории водоохранных зон является составной частью комплекса природоохранных мер по улучшению гидрологического, гидрохимического, гидробиологического, санитарного и экологического состояния водных объектов и благоустройству их прибрежных территорий.

В пределах водоохранных зон устанавливаются **прибрежные защитные полосы**, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения природопользования. Правовой режим этих территорий регулируется Положением о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных полосах.

В целях охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также лечебных, курортных и оздоровительных нужд населения, устанавливаются **зоны и округа санитарной охраны**.

Законодательством предусмотрено создание различных категорий **особо охраняемых водных объектов** – природных экосистем, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые полностью или частично, постоянно или временно изымаются из хозяйственной деятельности. Это могут быть участки внутренних морских вод, водно-болотные угодья, водотоки и водоемы, отнесенные к уникальным природным ландшафтам, зоны охраны истока или устья водных объектов, места нереста ценных видов рыб и др. Специальным ФЗ «Об охране озера Байкал» установлен особый правовой режим охраны уникальной экологической системы – Байкальской природной территории, которая является природным объектом всемирного наследия.

Ответственность за нарушения водного законодательства

Статья 68. Административная, уголовная ответственность за нарушение водного законодательства

1. Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

2. Привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред.

Статья 69. Возмещение вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства

1. Лица, причинившие вред водным объектам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

2. Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утверждается в порядке, установленном Правительством РФ.

Задачи:

1. ОАО «Дальневосточное морское пароходство» (далее – Общество) использовало принадлежащий ему теплоход «Профессор Попов» для осуществления производственной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море РФ, в процессе которой производились забор морской воды для охлаждения судовых двигателей, сброс морской нормативно-чистой (без очистки) воды и другое. При этом разрешение на указанные виды деятельности отсутствовало. Магаданская специализированная морская инспекция нашла в действиях Общества нарушение правил водопользования. Общество обжаловало данное постановление в Арбитражный суд, полагая, что осуществляемые им виды водопользования не требуют каких-либо разрешений.

Определите вид природопользования, осуществляемый ОАО «Дальневосточное морское пароходство». Назовите основания и порядок приобретения

данного права. Укажите, какое решение может быть принято арбитражным судом.

2. В одном из районов Крайнего Севера районная рыбоохранная инспекция обнаружила на поверхности водоема крупное нефтяное пятно. Проверка показала, что образовалось в результате течи одной из цистерн склада горючесмазочных материалов. Экспертиза установила, что течь в цистерне возникла вследствие непригодности материала, из которого она изготовлена, для эксплуатации в условиях Крайнего севера.

Решите дело.

3. Государственной приемной комиссией был подписан акт о приемке в эксплуатацию нового цеха металлургического завода с оговоркой, что строительная организация гарантирует через год обеспечить ввод очистных сооружений. Однако очистные не были запущены в срок. Необезвреженные сточные воды загрязнили реку, нанесли вред рыбным запасам, испортили пляжи и места отдыха.

Дайте оценку действиям застройщика.

Нормативные правовые акты

✓ «Конституция РФ» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.). Преамбула.

✓ Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (послед. ред.)

✓ Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (послед. ред.).

✓ О недрах: Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (послед. ред.)

Тема 7.3. Лесопользование. Правовая охрана лесов и растительного мира вне леса

1. Общая характеристика лесопользования.

2. Право собственности на леса.

3. Лесопользование и его виды.
4. Объекты правового регулирования.
5. Правовое регулирование мер по охране лесов.
6. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Объектами лесных отношений являются Леса, расположенные на землях лесного фонда, (защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса). Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам (ЛК ст. 6, 6.1).

Принципы лесопользования

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты основываются на следующих принципах (ст. 1):

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- 6) обеспечение охраны и защиты лесов;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством РФ порядке и формах;

8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;

10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

11) платность использования лесов.

Лесопользование

Общее лесопользование осуществляется по праву рождения и может быть ограничено при угрозе пожаров, загрязнений и т.д.

Использование лесов может быть следующих видов (ст. 25):

1) заготовка древесины;

2) заготовка живицы;

3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;

4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;

5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

(п. 5 в ред. ФЗ от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

6) ведение сельского хозяйства;

7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

8) осуществление рекреационной деятельности;

9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;

10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;

10.1) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);

(п. 10.1 введен ФЗ от 29.12.2010 г. № 442-ФЗ)

11) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;

(в ред. ФЗ от 28.06.2014 г. № 180-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

13) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;

(п. 13 в ред. ФЗ от 29.12.2010 г. № 442-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;

15) осуществление религиозной деятельности;

16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Кодекса.

Охрана лесов

1. Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

2. Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими ФЗ.

3. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного пользования лесным участком.

(в ред. ФЗ от 23.06.2014 г. № 171-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

Ответственность за нарушение лесного законодательства

Согласно ст 99 ЛК РФ «Административная, уголовная и иная ответственность за нарушение лесного законодательства»

Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством РФ.

Возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам (ст. 100 ЛК)

1. Возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (далее – возмещение вреда), осуществляется добровольно или в судебном порядке.

2. Размер возмещения имущественного вреда, причиненного лесным участкам и имущественным правам, возникающим при использовании лесов, определяется на основе оценки лесов, осуществляемой в соответствии со статьей 95 настоящего Кодекса.

3. Размер возмещения вреда, причиненного лесам как экологической системе, определяется исходя из присущих лесам природных свойств (уникальности, способности к возобновлению, местоположения и других свойств) в порядке, предусмотренном ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

4. Особенности возмещения вреда, включая таксы и методики определения размера возмещения такого вреда, утверждаются Правительством РФ.

Задачи:

1. Супрефект муниципального округа «Алтуфьевский» г. Москвы дал согласие на строительство автостоянки на 40 автомобилей с уничтожением 1 800 м² зеленых насаждений. Жители округа обратились в суд с иском об отмене указанного решения супрефекта. В обоснование своего требования истцы сослались на ст. 31 ЗК РФ, согласно которой при выборе участка строительства информируется население о предстоящем отводе земельного участка для раз-

мещения объекта, деятельность которого затрагивает интересы граждан. Эти условия не были выполнены. *Вправе ли жители Алтуфьевского округа г. Москвы требовать в судебном порядке отмены решения супрефекта?*

Достаточно ли аргументированы их требования и подлежат ли они удовлетворению?

2. Сельский Совет за сбор гражданами в лесу ягод, грибов, березового сока и лекарственных растений установил пошлину в размере 30% от рыночной стоимости собранного. При неуплате пошлины предусматривалось взимание штрафа в размере трехкратной рыночной стоимости собранного сырья.

К какому виду природопользования относится сбор гражданами лесных ягод, грибов, лекарственных растений и других пищевых ресурсов? Назовите правовые нормы, регулирующие порядок осуществления данного вида природопользования.

Оцените правомерность установления платы за сбор пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений и ответственности за ее неуплату.

Могут ли органы местного самоуправления устанавливать ограничения (квоты) на заготовку указанных ресурсов?

3. В селе Галкино под строительство жилых домов для работников сельхозпредприятия был вырублен парк из вековых лип, редких для данной местности. На запрос областного комитета по охране окружающей среды, куда поступил сигнал о вырубке парка, руководитель предприятия ответил, что парк вырублен в соответствии с проектом застройки села, утвержденным в установленном порядке. Однако при проверке выяснилось, что проект, напротив, предусматривал сохранение парка как местного памятника природы, а вырублен он, по распоряжению руководителя предприятия в целях ускорения и удешевления строительства.

Несет ли руководитель сельхозпредприятия за свои действия ответственность и какую?

Нормативные правовые акты

- ✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.).
- ✓ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. (послед. ред.).
- ✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (послед. ред.).
- ✓ Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ. (послед. ред.).
- ✓ Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ. (послед. ред.).
- ✓ О животном мире: ФЗ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ. (послед. ред.).

Тема 7.4. Пользование объектами животного мира. Правовая охрана животного мира

1. Общая характеристика объектов животного мира.
2. Право собственности на объекты животного мира.
3. Пользование и его виды. Объекты правового регулирования.
4. Правовое регулирование мер по охране животного мира.
5. Ответственность за нарушение требований об охране животного мира.

С древних времен **животный мир** является предметом хозяйственного интереса людей, объектом охотничьего и рыбного промысла, источником промышленного, технического, лекарственного сырья. Однако разрушение среды обитания животных в результате расширения масштабов экономической деятельности, освоения земель, вырубки лесов, загрязнения окружающей природной среды, а также хищническая эксплуатация животного мира приводят к сокращению численности многих видов животных, уменьшению разнообразия живых организмов.

Поэтому охрана и рациональное использование животного мира, составляющего достояние народов РФ, представляют собой важную государственную задачу, выполнение которой направлено на удовлетворение экономических, экологических и духовных потребностей общества.

Животный мир – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

Объект животного мира – организм животного происхождения (дикое животное)

Основные понятия даны в ст.1 ФЗ «О животном мире».

Под животными понимаются все организмы животного происхождения: звери, птицы, рыбы, пресмыкающиеся, земноводные, насекомые и др. К природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ относятся все виды рыб, моллюсков, морских млекопитающих, ракообразных, а также живые организмы «сидячих» видов морского дна и его недр и другие водные биологические ресурсы.

Таким образом, понятие животного мира охватывает не все живые организмы, находящиеся на территории страны, но является достаточно широким, поскольку распространяется не только на наиболее ценную в экономическом отношении часть дикой фауны – объекты охоты и рыболовства (диких зверей, птиц и рыб), – но и на многих других ее представителей.

Право собственности на животный мир

Статья 4. Право государственной собственности на объекты животного мира

Животный мир РФ в пределах ее территории является государственной собственностью.

РФ обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию в отношении животных на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне.

Объекты животного мира, изъятые из естественной среды обитания, могут находиться в частной, муниципальной, государственной или иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение такими объектами регулируется гражданским законодательством.

Правомочия собственника в отношении животного мира осуществляются совместно РФ и ее субъектами.

В соответствии с Указом Президента РФ «О федеральных природных ресурсах» к федеральной собственности относятся следующие объекты животного мира:

- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу РФ;
- обитающие на особо охраняемых территориях федерального значения (в заповедниках, национальных парках и др.);
- населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ;
- подпадающие под действие международных договоров;
- относящиеся к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;
- мигрирующие по территории двух и более субъектов РФ.

Понятие и виды права пользования животным миром

Использование объектов животного мира – изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового

Субъектами права пользования животным миром являются юридические лица и граждане, в том числе и иностранных государств.

Коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура которых включает в себя традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности. Переуступка права на приоритетное пользование животным миром другим гражданам и юридическим лицам запрещена (ст. 49 Закона о животном мире, ст. 9 Закона о континентальном шельфе РФ).

Объектами права пользования животным миром являются объекты животного мира – организмы животного происхождения (дикие животные) или их популяции (ст. 1 Закона о животном мире).

Право пользования животным миром можно классифицировать на отдельные виды по целям и способам пользования.

Пользование животным миром может осуществляться двумя способами – с изъятием или без изъятия объектов животного мира из среды их обитания.

По целевому назначению выделяются следующие виды пользования животным миром (ст. 34 Закона о животном мире):

- охота;
- рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства. Этот вид пользования связан с изъятием животных из естественной среды их обитания (например, для научных экспериментов, зоологических коллекций, получения лекарственного сырья и др.) и допускается только по разрешениям компетентных органов (ст. 43 Закона о животном мире);
- извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей природной среды, опылителей растений, биофильтраторов и др. Осуществляется в естественных условиях без изъятия животных из природной среды, а пользователями в таких случаях выступают с.-х., лесохозяйственные организации, граждане – владельцы личных подсобных хозяйств, садовых участков и др. (ст. 45 Закона о животном мире);
- изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительских, рекреационных, эстетических целях. Возможно без изъятия животных из среды их обитания (путем различных форм наблюдения, мечения, фотографирования и других методов исследования) или с изъятием объектов животного мира из природной среды. В первом случае оно допускается без разрешения компетентных органов и бесплатно, во втором -

по разрешениям бесплатно или за определенную плату (ст. 44 Закона о животном мире);

- получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира (меда, пантов и т. д.). Допускается без изъятия животных из природной среды и их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания (ст. 46 Закона о животном мире).

ФЗ «О континентальном шельфе РФ» и «Об исключительной экономической зоне РФ» предусмотрены и другие виды пользования животным миром - товарное выращивание, искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов и т. д. (ст. 10 Закона о континентальном шельфе, ст. 8 Закона об исключительной экономической зоне РФ).

Платность пользования животным миром

Право пользования животным миром является платным. Система платежей включает в себя:

- плату за пользование животным миром;
- штрафы за сверхлимитное и нерациональное пользование животным миром.

Плата за пользование животным миром поступает в бюджеты РФ и ее субъектов и расходуется на цели, связанные с охраной, воспроизводством и устойчивым использованием животного мира и среды его обитания.

Пользователи животным миром уплачивают также сбор за выдачу лицензии (ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ (послед. ред.)).

Пользование животным миром может осуществляться бесплатно, если это не требует получения лицензий.

Правовое регулирование охоты и рыболовства

Наиболее важное значение в характеристике правового режима использования животного мира имеет правовая регламентация **охоты и рыболовства**.

Действующее охотничье законодательство признает охотой выслеживание с целью добычи, преследование и добычу диких зверей и птиц лицом, имеющим право на охоту.

Нахождение в местах обитания диких зверей и птиц с оружием, собаками, ловчими птицами, капканами и другими орудиями охоты либо с добытой продукцией приравнивается к охоте.

Объектом охоты являются дикие животные в состоянии естественной свободы. Истребление домашних, с.-х. животных, а также диких животных, находящихся в неволе, рассматривается как уничтожение имущества и другие противоправные действия.

Различается два вида охоты – промысловая и спортивная (любительская).

Промысловая охота представляет собой в основном профессиональную деятельность охотников-промысловиков, которая осуществляется на основе нарядов на отстрел животных или договоров с охотопромысловыми хозяйствами на заготовку продукции охоты (шкур, мяса, меха и т. д.).

Спортивной или любительской охотой могут заниматься граждане, достигшие 18-летнего возраста, сдавшие испытания по правилам охоты, технике безопасности на охоте, обращению с охотничьим огнестрельным оружием и уплатившие государственную пошлину в установленном размере.

Граждане, населяющие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, пользуются правом охоты с охотничьим огнестрельным оружием с 14-летнего возраста (п. 14 Положения об охоте и охотничьем хозяйстве РСФСР с изменениями от 10 октября 1993 г.)

Охота, как правило, осуществляется в охотничьих угодьях, закрепленных за охотничьими обществами и охотничьими хозяйствами. Любительская и спортивная охота в угодьях, в которых охотничье хозяйство ведется общественными охотничьими организациями, другими юридическими и физическими лицами, осуществляется с их разрешения, а в иных охотничьих угодьях – с разрешения государственных органов управления охотничьим хозяйством. В

заповедниках, национальных парках, зеленых зонах городов и на других особо охраняемых территориях охота запрещена.

Сроки охоты устанавливаются в зависимости от вида животных, условий их обитания и размножения.

Вопросы использования орудий и средств охоты регулируются Постановлением Правительства РФ «О правилах, сроках и перечнях разрешенных к применению орудий и способов добывания объектов животного мира», типовыми правилами охоты, действующими в разных регионах, и другими нормативными актами.

Охота запрещена полностью на животных, которые принадлежат к редким и исчезающим видам животных, занесенных в Красную книгу. В РФ, к примеру, не допускается охота на тигра, зубра, снежного барса, белого медведя, лебедя, аиста и др.

Охотники обязаны также активно участвовать в охране животного мира и среды обитания животных, оказывать помощь в их воспроизводстве.

Правовое регулирование рыболовства осуществляется на основе специальных нормативных актов, образующих рыболовное законодательство.

Рыболовство, как и охота, может быть промысловым (осуществляется предприятиями рыбной промышленности и другими рыбо-заготовительными организациями) и спортивным или любительским. Последнее не включает в себя добывание морских млекопитающих.

Правила рыболовства предусматривают места, сроки, орудия лова, перечень запрещенных к лову рыб. Указаны в них и нормы лова (количество экземпляров или вес рыбы определенного вида в сутки на одного рыболова или на одну лодку).

Спортивный и любительский лов рыбы разрешается всем гражданам свободно во всех водоемах общего пользования, за исключением заповедников, национальных парков, рыбопитомников, водоемов, принадлежащих рыболовным обществам, культурных рыбных хозяйств и в некоторых других местах. Запрещается, в частности, лов рыбы в местах нерестилищ, у плотин и др.

Лов рыбы разрешен с берега или с лодки ручными удочками либо спиннингом с соблюдением установленных правил. Не разрешается применение взрывчатых и отравляющих веществ, электротока, колющих орудий, огнестрельного оружия, сетей, неводов, багрения и т. д.

Устанавливаются определенные сроки лова рыбы с учетом биологических особенностей воспроизводства отдельных ее видов.

Существуют также законодательные запреты на лов рыбы особо ценных, редких или исчезающих видов, а также лицензионный порядок отлова некоторых видов рыб.

Правовая охрана животного мира – это закрепленная законом система мер, направленных на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для непрерывного использования и воспроизводства объектов животного мира.

Необходимыми условиями осуществления деятельности по охране животного мира являются: разработка и реализация федеральных и территориальных государственных программ по охране животного мира и среды его обитания; ведение государственного учета, государственного кадастра и экологического мониторинга объектов животного мира, экологической экспертизы. (Глава 3. Охрана объектов животного мира и среды их обитания)

Сохранение животного мира может быть достигнуто как в процессе непосредственной охраны самих животных и их популяций, так и охраной среды их обитания. Поэтому меры охраны животного мира реализуются по трем основным направлениям:

- организация рационального использования животного мира, регулирование численности животных и их воспроизводства;
- сохранение видового многообразия животных (генетического фонда животных сообществ);
- охрана среды обитания животных.

Ответственность за нарушения законодательства о животном мире

За нарушения положений законодательства, устанавливающего требования по охране и рациональному использованию животного мира, может наступать юридическая ответственность – административная, уголовная, гражданско-правовая (материальная) и иная.

Перечень нарушений указанного законодательства, которые являются основаниями для ее применения, содержится в ст. 55, 56 Закона о животном мире.

Задачи:

1. Заинтересованные государственные органы представили в Законодательное собрание Сахалинской области законопроект, в соответствии с которым животный мир континентального шельфа и исключительной экономической зоны, прилегающих к территории острова Сахалин, объявляются собственностью Сахалинской области. В обоснование проекта они сослались на ст. 79 Конституции РФ, согласно которой вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Экспертная комиссия, на рассмотрение которой был передан законопроект, дала отрицательное заключение со ссылкой на ст. 4 ФЗ «О животном мире», согласно которой объекты животного мира, населяющие континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ, относятся к федеральной собственности.

Правы ли экспертная комиссия, давшая отрицательное заключение на представленный ей законопроект?

Распространяется ли на животный мир континентального шельфа и исключительной экономической зоны право собственности РФ?

2. В период нереста рыбы дирекция Каховской ГЭС нарушила режим водосброса, вследствие чего обсохли нерестилища, и рыбному хозяйству был причинен значительный ущерб.

Какой водный режим должен соблюдаться при эксплуатации ГЭС?

Несет ли дирекция ГЭС ответственность за ущерб, причиненный рыбному хозяйству нарушением этого режима? Если да, то как определить его размер?

Нормативные правовые акты

- ✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. Ред.).
- ✓ О животном мире: ФЗ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ. (послед. ред.).
- ✓ Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: ФЗ от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ (послед. ред.).
- ✓ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. (послед. ред.).
- ✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (послед. ред.).

Тема 7.5. Недропользование. Правовая охрана недр

1. Общая характеристика недропользования.
2. Право собственности на недра.
3. Недропользование и его виды.
4. Объекты правового регулирования.
5. Правовое регулирование мер по охране недр.
6. Ответственность за нарушение требований об охране недр.

Для обеспечения высокого уровня жизни необходимо потребление ~ 20 т полезных ископаемых в год на человека, причем большая часть из них – это ресурсы не возобновляемые. Важнейшей особенностью потребления минеральных ресурсов является постоянный рост темпов добычи полезных ископаемых: к началу 21 века за последние 150 лет численность населения земного шара увеличилась в 2,5, а рост добычи полезных ископаемых – в 12 раз.

За период с 1940 г. по 2000 г. добыча отдельных видов полезных ископаемых, возросла в несколько (десятки) раз, *например*:

- нефти в 20 раз;
- газа - в 227 раз;
- угля - в 4,5 раза;
- железных руд – в 8 раз.

Высокие темпы освоения месторождений полезных ископаемых обусловлены:

- наращиванием производства продукции в экономике большинства стран;
- снижением качества новых запасов, что влечет рост объема добычи полезных ископаемых, ухудшая экологическую обстановку.

Минеральные ресурсы, являясь составляющей недр, обеспечивают устойчивое развитие общества в целом и отдельных стран в частности.

Российская Федерация обладает огромными запасами минерального сырья и входит по этому показателю в пятерку ведущих стран мира. Принято считать, что самой большой отдачей обладают вложения в минерально-сырьевой сектор. Приоритет сегодняшнего дня – рациональное и комплексное использование минеральных ресурсов. Этот приоритет в России обеспечивается выполнением следующих условий:

- 1) государственной собственностью на недра;
- 2) экономией затрат средств на добычу минеральных ресурсов, внедрением малоотходных и безотходных производств.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

КонсультантПлюс: примечание.

С 01.09.2023 абз. 2 преамбулы излагается в новой редакции

Полезные ископаемые – содержащиеся в недрах природные минеральные образования, углеводороды и подземные воды, находящиеся в недрах окаменевшие биологические остатки химический состав и физические свойства которых позволяют использовать их в сфере материального производства и потребления непосредственно или после переработки.

Месторождение – природное скопление полезного ископаемого, которое в количественном и качественном отношении может быть предметом промышленной разработки при данном состоянии техники и технологии в данных экономических условиях.

Собственность на недра

ФЗ О недрах Статья 1.2. Собственность на недра.

Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Виды недропользования

Законодательством о недрах и недропользовании выделяются следующие виды недропользования:

- 1) государственное геологическое изучение недр;
- 2) разведка;
- 3) добыча;

4) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанные с разведкой и (или) добычей полезных ископаемых.

5) образование особо охраняемых геологических объектов

6) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

К эксплуатации недр, в отличие от многих других видов природных богатств, невозможно приступить сразу. Подавляющее большинство месторождений полезных ископаемых скрыто под поверхностью земли, и чтобы извлечь содержащееся в них минеральное сырье, их необходимо открыть и разведать. Размещение подземных сооружений также требует проведения сложных подготовительных работ по выяснению пригодности недр для строительства сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Геологическое изучение недр – это деятельность недропользователей, направленная на получение данных о геологическом строении недр; процессах, протекающих в них, выявление и оценку месторождений полезных ископаемых; изучение закономерностей их формирования и размещения; выполнение горнотехнических и других условий разработки месторождений и использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых. Процесс этот сложный, сопряженный с большими трудностями, творческим риском и носит, по существу, исследовательский характер. К настоящему времени большинство районов нашего государства хорошо изучено, а более или менее крупные месторождения полезных ископаемых, расположенные в промышленно развитой части страны, выявлены и переданы во владение и пользование. Чтобы обнаружить новые месторождения, иногда приходится вести работу годами, причем в самых трудных горнотехнических и горно-геологических условиях. Поэтому от того, как организована работа по геологическому изучению недр, в значительной мере зависит обеспечение экономики страны минеральным сырьем.

Сроки пользования недрами

Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока для:

- геологического изучения – на срок до 5 лет;
- добычи полезных ископаемых – до 20 лет или на срок отработки месторождения полезных ископаемых;
- краткосрочной добычи полезных ископаемых – на срок до 1 года;
- добычи подземных вод – на срок до 25 лет.

Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Основания возникновения права недропользования

Предоставление недр в пользование осуществляется в соответствии с единым порядком выдачи лицензий, включающим информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление, то есть государственной системой лицензирования.

Таким образом, основанием возникновения права недропользования является сложный юридический состав как совокупность юридических фактов, главное место среди которых занимает лицензия – специальное разрешение компетентного государственного органа по управлению использованием и охраной недр.

Лицензия представляет собой документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах и в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении заранее оговоренных условий. Лицензия необходима для получения всех видов права недропользования.

Порядок пользования общераспространенными полезными ископаемыми устанавливается субъектами РФ

Собственники, владельцы земельных участков имеют право, по своему усмотрению (свободно и бесплатно), в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, и

строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения (ст. 19 Закона РФ «О недрах»).

Таким образом, право недропользования непосредственно вытекает из права на земельный участок. Связь указанных видов прав проявляется и в других случаях: предоставление лицензий на пользование недрами осуществляется при наличии предварительного согласия органа управления земельными ресурсами или собственника земель на отвод соответствующего земельного участка для целей недропользования. (ст. 11 Закона РФ «О недрах»). Отвод земельного участка и оформление земельных прав недропользователя производятся в общем порядке, предусмотренном земельным законодательством. Земельные участки, необходимые для проведения работ, связанных с геологическим изучением и использованием недр, временно или постоянно могут отчуждаться для государственных нужд с возмещением собственникам этих земельных участков их стоимости по решению органов исполнительной власти.

Правовая охрана недр

Правовая охрана недр представляет собой урегулированную правом систему мер, направленную на обеспечение рационального использования недр, предупреждение их истощения и загрязнения в интересах удовлетворения потребностей экономики и населения, охраны окружающей природной среды.

Богатства недр относятся к числу исчерпаемых и невозобновляемых природных ресурсов, поэтому главной задачей и основной особенностью их охраны является организация рационального и комплексного использования в процессе их разведки и разработки с целью предотвращения расточительной и бесхозяйственной эксплуатации полезных ископаемых, потерь минерального сырья.

Исходя из этого основными требованиями по охране недр являются (ст. 23 Закона РФ «О недрах»):

- соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр и недопущение самовольного пользования;
- обеспечение полноты геологического изучения, рационального, комплексного использования и охраны недр;
- проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставляемого в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- обеспечение наиболее полного извлечения запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, а также достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах их запасов;
- охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений;
- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с недропользованием (подземное хранение нефти, газа, захоронение вредных веществ и отходов, сброс сточных вод);
- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод.

Учитывая невоспроизводимый характер и экономическое значение минеральных богатств, заключенных в недрах, закон устанавливает приоритет использования и охраны полезных ископаемых.

Ответственность за нарушение закона о недрах

Согласно ст. 49. «Административная, уголовная ответственность за нарушение законодательства РФ о недрах» (в ред. ФЗ от 14.06.2012 г. № 74-ФЗ)

Лица, виновные в нарушении законодательства РФ о недрах, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством РФ.

Привлечение к ответственности за нарушение законодательства РФ о недрах не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Задачи:

1. Заводу «Автодизель» был выделен сроком на два года земельный участок для добычи песка и гравия. Работы были завершены в указанный срок, однако завод не приводил земли в пригодное состояние.

Решите дело.

2. Акционерное общество «Меркурий» арендовало у администрации Томского района земельный участок площадью 10 гектаров для строительства производственных помещений. Получив разрешение районного комитета по архитектуре, АО приступило к строительству зданий. Через несколько лет после завершения строительства было обнаружено, что под этим земельным участком находится месторождение золота с запасами около 1 000 кг. Его разработка планируется Томской горной компанией, которая требует у АО «Меркурий» предоставления права пользования пятью гектарами данного земельного участка для производства горных работ. Спорная часть земельного участка застроена производственными и подсобными помещениями АО «Меркурий».

Разрешите возникший спор.

Нормативные правовые акты

✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.).

✓ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. (послед. ред.).

✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (послед. ред.).

✓ Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ. (послед. ред.).

✓ ФЗ О недрах: Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1. (послед. ред.).

Тема 7.6. Правовая охрана атмосферного воздуха

1. Общая характеристика.
2. Объекты правового регулирования.
3. Нормирование.
4. Защита озонового слоя.
5. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.
6. Охрана атмосферного воздуха нормами международного права.
7. Международное право.

Атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Воздух находящийся внутри помещений не включается в понятие атмосферный воздух и регулируется другими законодательными актами. Для атмосферного воздуха определены стандартные показатели, которые существенно отличаются от показателей внутри помещений. В состав атмосферного воздуха входят: азот, кислород, углекислый газ и инертные газы. Отличительной чертой атмосферного воздуха является то, что в естественных условиях поддерживается постоянство газового состава, необходимого для благополучия жизни на Земле (Ст.1 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»).

Состав атмосферного воздуха – азот 78,09%, кислород 20,95%, аргон 0,93%, углекислый газ – 0,02-0,032%, а также гелий, неон, ксенон, криптон, водорода, озон, аммиак, йод, и др. Исследования состава кислорода за последние столетия показали хотя и медленное, но постоянное увеличение концентрации диоксида углерода и метана, относящихся к группе «парниковых газов».

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух дают примеси вредных газов, которые могут стать причиной заболеваний или смерти человека. Наиболее опасными являются выбросы хлор-, фторсодержащих углеводородов, бензопилены и др.

Задача законодательства РФ сохранять нормальное соотношение газового состава воздуха.

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха основывается на **следующих принципах (ст.3)**:

1. приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;
2. обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
3. недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;
4. обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
5. гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
6. научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом;
7. обязательность соблюдения требований законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за нарушение данного законодательства.

Полномочия органов государственной власти РФ в области охраны атмосферного воздуха (Ст. 5.)

К полномочиям органов государственной власти РФ в области охраны атмосферного воздуха относятся:

1. формирование и проведение единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха РФ;
2. установление порядка разработки и утверждения гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, ПДУ и ПДН и других экологических нормативов в целях охраны атмосферного воздуха;

3. формирование единой нормативно-методической базы в области охраны атмосферного воздуха;

4. формирование и обеспечение реализации федеральных целевых программ охраны атмосферного воздуха;

5. установление порядка государственного учета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;

6. установление порядка разработки технических нормативов выбросов, утверждение технических нормативов выбросов, а также перечня объектов (кадастров), в отношении которых они разрабатываются;

7. установление порядка разработки и утверждения предельно допустимых выбросов, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

К Полномочиям органов государственной власти субъектов РФ области охраны атмосферного воздуха относятся:

1. разработка и реализация региональных целевых программ охраны атмосферного воздуха;

2. участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на соответствующей территории субъекта РФ;

3. право принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

Нормирование качества атмосферного воздуха

В связи с увеличением антропогенной нагрузки на атмосферный воздух была разработана система нормирования допустимых нагрузок на данный ресурс.

качество атмосферного воздуха – совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим нормативам качества атмосферного воздуха и экологическим нормативам качества атмосферного воздуха;

гигиенический норматив качества атмосферного воздуха – критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на здоровье человека;

экологический норматив качества атмосферного воздуха – критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на окружающую среду;

В целях государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются следующие нормативы таких выбросов (ст. 12):

- технические нормативы выбросов;

- предельно допустимые выбросы.

2. Технические нормативы выбросов устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды или другой уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды для отдельных видов стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также для являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха транспортных или иных передвижных средств и установок всех видов.

3. Предельно допустимые выбросы устанавливаются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

Законодательством РФ могут устанавливаться и другие нормативы в области использования и охраны атмосферного воздуха.

Все негативные воздействия на атмосферный воздух платны

Выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством РФ.

Охрана атмосферного воздуха – система мер, осуществляемых органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

Ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха

Согласно ст. 31. «Ответственность за нарушение законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха»:

Лица, виновные в нарушении законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Международное сотрудничество РФ в области охраны атмосферного воздуха

Регламентируется ст. 33:

1. РФ осуществляет международное сотрудничество в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с принципами, установленными международными договорами РФ в области охраны атмосферного воздуха.

2. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим ФЗ, применяются правила международного договора.

3. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению в РФ. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Задачи:

1. Представительный орган области принял решение, в котором объявил атмосферный воздух высотой воздушного столба до 12 км собственностью области и установил плату за пользование этой частью воздушного бассейна в качестве природного ресурса. Прокурор области опротестовал это решение и просил отменить его как противоречащее закону.

Правомерен ли протест прокурора?

Может ли атмосферный воздух быть объектом права собственности вообще? Если да, то какой государственный орган и в каком правовом акте может устанавливать формы и виды такой собственности?

2. Решением главного санитарного врача города директор завода «Электрокабель», его заместитель, главный механик и главный инженер были подвергнуты штрафу каждый в сумме 4 000 руб. за превышение заводом установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ и причинение в связи с этим вреда здоровью граждан (ст. 8.1. КоАП). Не согласившись с решением главного санитарного врача прокурор города опротестовал его, считая, что по данному факту должно быть возбуждено уголовное дело по ст. 246 УК РФ.

По каким признакам, по мнению прокурора, нарушители воздухоохранного законодательства должны быть привлечены не к административной, а к уголовной ответственности по ст. 246 УК РФ?

Возможно ли привлечение виновных лиц к уголовной ответственности, если постановление по делу об административном правонарушении вступило в законную силу и уже было исполнено?

3. ООО «Черногорская автобаза» обратилось в Арбитражный суд Кемеровской области с заявлением о признании незаконным постановления государственного инспектора Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Кемеровской области от 28.06.2004 № 19/19 о привлечении ООО «Черногорская автобаза» к ответственности за неиспользование оборудования для контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух по ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ. По мнению подателя жалобы, судебными инстанциями не учтено то обстоятельство, что законом не установлена обязанность автотранспортного предприятия использовать оборудование для контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух. Кроме того, бездействие ООО «Черногорская автобаза» не является противоправным, в связи с чем отсутствуют событие и состав административного правонарушения, что в соответствии с ч. 1, 2 ст. 24.5 КоАП является обстоятельством, исключающим производство по делу.

О каком виде экологического контроля идет речь в задаче?

Обязаны ли субъекты хозяйственной деятельности осуществлять данный контроль или это только их право?

Обоснованно ли привлечение ООО «Черногорская автобаза» к административной ответственности?

4. Сельскохозяйственное предприятие «Кучугурское» Новосибирской области (АОЗТ) имело 24 источника загрязнения атмосферы, суммарный выброс которых составил 12 788 т/год. Из них выбрасывалось в атмосферу без очистки 9 350 т/год. В выбросах содержались угольная зола, сажа, пары бензина, свинец, металлическая, абразивная, резиновая и древесная пыль, оксид углерода, диоксид азота, сероводород, аммиак и др.

Кроме того, животноводческое хозяйство АОЗТ выбрасывало ежегодно в окружающую среду 9 634,788 т навоза.

Какие обязанности возлагает закон на с.-х. организации по охране атмосферного воздуха и других природных ресурсов, в целом окружающей среды?

Какую ответственность могут нести АОЗТ «Кучугурское» и его должностные лица, виновные в загрязнении окружающей среды?

В каком порядке возмещается вред, причиненный действиями АОЗТ окружающей среде?

Нормативные правовые акты

✓ Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций «Об изменении климата» (Заключена в г. Нью-Йорке 09.05.1992 г.) //Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 46.– Ст. 5204.

✓ Конвенция «О трансграничном воздействии промышленных аварий» (заключена в г. Хельсинки 17.03.1992) // Бюллетень международных договоров– 2000. – № 6.– С. 19-46.

✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».

✓ Об охране атмосферного воздуха: ФЗ от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (послед. ред.)

✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (послед. ред.).

✓ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. (послед. ред.).

Тема 7.7. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов

1. Понятие, значение, виды и специфика правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

2. Правовой режим государственных природных заповедников.

3. Правовой режим национальных и природных парков.

4. Правовой режим государственных природных заказников.

5. Специфика ответственности за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

Охрана окружающей среды осуществляется не только в форме организации рационального использования природных ресурсов, но и путем полного либо частичного изъятия природных комплексов и объектов из активного хозяйственного освоения, и создания особо охраняемых природных территорий, с целью их сохранения в неприкосновенности, как эталонов естественной природной среды, мест обитания растений и животных, достопримечательных и уникальных природных образований.

Особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Для них устанавливается особый (заповедный) режим охраны, сущность которого состоит в полном запрещении или ограничении хозяйственной и иной деятельности, противоречащей целям заповедования.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий регулируется актами экологического законодательства общего характера (Законом РФ «Об охране окружающей среды», законами о правовом режиме отдельных видов природных ресурсов: Лесным, Водным, Земельным кодексами, ФЗ «О животном мире», Законом РФ «О недрах» и др.), а также специальным законодательством – ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» 1995 г. и др.

В системе рассматриваемого законодательства основным нормативным актом кодификационного характера, регулирующим организацию, охрану и использование особо охраняемых природных территорий, является ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Категории и виды особо охраняемых природных территорий

Закон об особо охраняемых природных территориях различает несколько их категорий с учетом особенностей правового режима данных природных территорий и статуса, расположенных на них природоохранных учреждений (ст. 2.2):

2. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий:

а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;

б) национальные парки;

в) природные парки;

г) государственные природные заказники;

д) памятники природы;

е) дендрологические парки и ботанические сады.

3. Законами субъектов РФ могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

4. Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных статьей 28 настоящего ФЗ, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

5. Государственные природные заповедники и национальные парки относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. Государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады могут быть отнесены к особо охраняемым природным территориям федерального значения или особо охраняемым природным территориям регионального значения. Природные парки относятся к особо охраняемым природным территориям регионального значения.

Право собственности на особо охраняемые природные территории

Законодательство относит особо охраняемые природные территории к объектам общенационального достояния, которые могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ и в муниципальной собственности.

В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в земли особо охраняемых природных территорий земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности. Земли и земельные участки в границах населенных пунктов, включенных в состав особо охраняемых природных территорий, относятся к землям населенных пунктов. Использование включенных в состав особо охраняемых природных территорий земель и земельных участков иных категорий ограничивается с учетом необходимости защиты природных комплексов особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий (ЗК РФ Статья 95. Земли особо охраняемых природных территорий).

Создание, развитие и расширение площадей особо охраняемых природных территорий признается одним из приоритетных направлений государственной экологической политики.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение, в зависимости от чего определяется их принадлежность и устанавливаются формы и виды собственности на них.

К числу особо охраняемых природных территорий, которые имеют федеральное значение и находятся только в федеральной собственности, относятся государственные природные заповедники и национальные парки.

Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов могут иметь либо федеральное, либо региональное значение, то есть являются государственной собственностью РФ или ее субъектов. Природные парки принадлежат к территориям регионального значения, то есть являются собственностью субъектов РФ.

В зависимости от принадлежности указанных особо охраняемых природных территорий осуществляется государственное управление и контроль в сфере их использования и охраны – органами исполнительной власти РФ или ее субъектов, органами местного самоуправления, а также соответствующими специально уполномоченными органами государственного экологического управления (Государственным комитетом РФ по охране окружающей среды,

Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ, Федеральной службой лесного хозяйства России и др.).

С целью оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети особо охраняемых территорий, повышения эффективности государственного контроля за установленным на них режимом ведется государственный кадастр особо охраняемых природных территорий. В нем содержатся сведения о статусе этих территорий, их географическом положении и границах, режиме особой охраны, субъектах пользования, а также экологической, научной, экономической, культурной и иной ценности (ст. 4 Закона об особо охраняемых природных территориях).

Понятие и особенности правового режима отдельных особо охраняемых природных территорий

Характеристика отдельных видов особо охраняемых природных территорий обусловлена особенностями правового режима, существующего на данной территории, ее целевым назначением, степенью ценности и др.

Государственные природные заповедники относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. В границах государственных природных заповедников природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность, за исключением случаев, предусмотренных настоящим ФЗ (ст. 6 Закона об особо охраняемых природных территориях).

Вместе с тем заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

Природные ресурсы, имеющиеся на территории государственных природных заповедников, предоставляются им в бессрочное пользование. Все имущество заповедника, включая природные комплексы и объекты, является

федеральной собственностью и не может быть предметом каких-либо сделок по его отчуждению.

Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы государственного природного заповедника.

На заповедники возложены следующие задачи:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;
- экологическое просвещение;
- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;
- содействие в подготовке специалистов в области охраны окружающей природной среды.

Наиболее характерной чертой правового режима государственного природного заповедника является то, что любая деятельность, противоречащая указанным задачам и правилам его особой охраны, запрещается. Пребывание на территории заповедника граждан, не являющихся работниками данных заповедников или должностными лицами органов, в ведении которых находятся эти заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций заповедников.

В соответствии с международными программами по охране окружающей природной среды в нашей стране созданы биосферные заповедники. Они входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг.

Национальные парки относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. В границах национальных парков выделяются

зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой не предусмотренной настоящим ФЗ деятельности, и зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях (ст. 12 Закона об особо охраняемых природных территориях).

Также, как и заповедники, национальные парки представляют собой природоохранные, эколого-просветительские и научно-исследовательские учреждения.

Основными задачами национальных парков являются:

- сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, и объектов, а также историко-культурных объектов;
- экологическое просвещение населения;
- создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- осуществление экологического мониторинга;
- восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

Таким образом, в отличие от государственных природных заповедников национальные парки выполняют не только природоохранные и научные задачи, но и рекреационно-просветительские: в них создаются условия для отдыха и туризма населения, ознакомления с природными достопримечательностями.

В этих целях национальному парку придается дифференцированный режим с выделением различных функциональных зон:

- заповедной, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование;
- особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;

- познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;
- рекреационная, предназначенная для отдыха;
- охраны историко-культурных объектов, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;
- обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;
- хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

Любая другая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам национального парка и противоречит его задачам, запрещается, включая разработку полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, изменение гидрологического режима, предоставление садоводческих и дачных участков, строительство дорог, коммуникаций и других объектов, не связанных с функционированием национального парка, вырубка лесов, охота и рыболовство, движение транспорта, организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий за пределами специально предусмотренных для этого мест и т. д.

Обеспечение регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков осуществляется в соответствии с утвержденными проектами и на основании лицензии, предоставляемых дирекциями национальных парков. Указанная деятельность регулируется Положением о порядке предоставлении в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений на территориях национальных парков для осуществления деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 926.

Природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности. (ст. 18 Закона об особо охраняемых природных территориях).

Их задачами являются:

- сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;
- разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территории природного парка.

На территории природного парка устанавливается правовой режим с зональным делением, близкий по своему характеру к правовому режиму национального парка, поскольку природный парк создается с целью сохранения природной среды и обеспечения условий для отдыха населения.

В зависимости от рекреационной и экологической ценности природных участков на территориях природных парков могут выделяться природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

На территориях природных парков запрещается всякая деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

Государственные природные заказники – это территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса (ст. 22 Закона об особо охраняемых природных территориях).

Государственные природные заказники предназначены для сохранения одних природных объектов или воспроизводства природных ресурсов в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других. При этом территории, на которых расположены заказники, могут не изыматься у собственников, владельцев и пользователей земельных участков в отличие от территорий заповедников и национальных парков. Вместе с тем указанные субъекты прав на земельные участки, находящиеся в границах заказников, обязаны соблюдать установленный на их территории режим особой охраны и несут за его нарушение предусмотренную законом ответственность.

Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в соответствии с которым выделяются следующие виды заказников:

- комплексные (ландшафтные), предназначенные для сохранения и восстановления природных комплексов (ландшафтов);
- биологические (зоологические и ботанические), предназначенные для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;
- палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых объектов;
- гидрологические (болотные, озерные, речные, морские), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- геологические, предназначенные для сохранения объектов и комплексов неживой природы.

Правовой режим государственных природных заказников характеризуется тем, что на их территориях постоянно или временно запрещается, или ограничивается любая деятельность, противоречащая целям создания заказника или причиняющая вред его природным комплексам и их компонентам.

Для обеспечения функционирования заказников создаются их администрации.

Памятники природы – это уникальные, неповторимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения. Например, памятниками природы могут быть объявлены ботанические (деревья, реликтовые рощи), геологические (пещеры, скалы), гидрологические (водопады, гейзеры) образования, уникальные образцы природных территорий.

Границы расположения памятников природы обозначаются специальными знаками. Как и в случае создания заказников, организация памятников природы допускается с изъятием или без изъятия занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей, которые принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Правовой режим памятников природы идентичен режиму государственных природных заповедников, поскольку природные объекты и комплексы, объявленные памятниками природы, полностью изымаются из хозяйственного использования и запрещается любая деятельность, нарушающая их сохранность.

Дендрологические парки и ботанические сады – это природоохранные учреждения, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

Правовой режим их отличается двумя особенностями: во-первых, на их территории запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая нарушение сохранности флористических объектов, и, во-вторых, территории ботанических садов и дендрологических парков могут быть разделены на функциональные зоны (экспозиционную, научно-экспериментальную, административную).

Правовая охрана особо охраняемых природных территорий

Правовая охрана рассматриваемых территорий представляет собой закрепленную законом систему мер, направленных на обеспечение установленного на них особого режима охраны природных комплексов и объектов.

Обеспечение правового режима особо охраняемых природных территорий возлагается на органы, в ведении которых они находятся (администрации (дирекции) соответствующих природоохранных учреждений – заповедников, заказников, национальных парков и др.).

Должностные лица и работники заповедников и национальных парков входят в состав специальных государственных инспекций по охране указанных территорий.

Для осуществления своих функций они наделены обширными правами:

- проверять у лиц, находящихся на территории заповедника или национального парка, разрешения на право пребывания, а также документы на право осуществления природопользования на территориях, прилегающих к заповедникам и национальным паркам охранных зон;
- задерживать нарушителей законодательства об особо охраняемых природных территориях и доставлять их в правоохранительные органы;
- направлять материалы о нарушениях в правоохранительные органы;
- изымать у нарушителей продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и документы;
- производить досмотр транспортных средств, личных вещей на территориях заповедников и национальных парков;
- приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны на данных территориях;
- налагать административные взыскания за нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях и предъявлять иски о возмещении ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам заповедников и национальных парков;

- применять в установленном порядке служебное оружие и специальные средства (ст. 34 Закона об особо охраняемых природных территориях).

Ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий

Согласно ст. 36. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий

2. Законодательством РФ устанавливается уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

3. Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на их восстановление.

Темы докладов

1. Роль Красной книги РФ и красных книг субъектов РФ в охране редких и исчезающих видов растений и животных.

2. Особенности природопользования коренных малочисленных народов России.

Задачи:

1. На территории сельскохозяйственного кооператива росли три дуба в возрасте свыше 300 лет и два дерева-симбиоза, в каждом из которых сочетался дуб с кленом. Деревья были объявлены памятниками природы. Однако вокруг деревьев пасся скот, в том числе козы, которые поедали кору; жители села привязывали к ним коней, для чего вбивали в стволы металлические скобы; под деревьями останавливались автомашины, разжигались костры; кооператив под их кронами часто хранил сельскохозяйственные удобрения. В результате два дуба и один симбиоз стали гибнуть, и спасти их не удалось.

Какие организационно-правовые меры предусматривает закон в целях охраны памятников природы?

Какая ответственность установлена для лиц, нарушающих требования по охране памятников природы?

Подлежит ли возмещению вред, причиненный природе гибелью деревьев - памятников природы? Если да, то за чей счет и в каком порядке?

2. Близ старинного села находится пещера, служившая местом заселения еще 20-40 тыс. лет тому назад и представляющая большой научный интерес в настоящее время. Однако она разрушается из-за того, что в ней местные хозяйства добывают строительный камень.

Какой правовой статус может быть придан такой пещере, с каким правовым режимом использования и охраны? Кто и перед каким государственным органом вправе ставить вопрос о решении данной проблемы?

Дирекция государственного заповедника обратилась в администрацию края с просьбой о принятии мер по охране режима заповедника от отрицательного воздействия внешних факторов, в частности:

- ликвидировать городскую свалку, которая находится на пограничной с заповедником территории;
- перебазировать свиноферму сельхозпредприятия в более отдаленное от заповедника место;
- устранить загрязнение воздушного пространства выбросами комбината «Североникель», которое отрицательно влияет на растительный и животный мир заповедника.

Какими правовыми способами может быть удовлетворена просьба дирекции заповедника? Какая территория может быть объявлена заповедником? На какие виды по степени значимости подразделяются заповедники?

3. Положением о государственном природном заповеднике «Катунский» (п. 14) предусмотрено, что на специально выделенных участках частичного хозяйственного использования допускается деятельность, которая направлена на

обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности сотрудников и проживающих на территории заповедника граждан, в частности:

- заготовку (в порядке прочих рубок) дров и деловой древесины;
- сбор грибов, орехов, ягод для личного использования;
- организацию и устройство учебных и экскурсионных экологических маршрутов;
- любительский лов рыбы для личного потребления.

Соответствуют ли заповедному режиму названные виды деятельности?

4. На территории государственного природного заповедника был задержан Слуцкий с охотничьей собакой, ружьем и отстрелянной дичью. Инспектор государственной инспекции по охране территории заповедника составил протокол о незаконной охоте, изъял у Слуцкого удостоверяющие личность документы, охотничье ружье и передал их главному государственному инспектору охраны территории заповедника для привлечения к административной ответственности. Последний, изучив протокол и выслушав Слуцкого, постановил наложить на Слуцкого штраф в сумме 2 000 000 руб. и конфисковать охотничье ружье. Слуцкий обратился с жалобой в районный суд на неправомерность действий главного государственного инспектора, в которой пояснил, что он охотился за пределами заповедника вполне законно, а оказался на территории заповедника потому, что здесь удобная дорога и путь короче. Суд удовлетворил жалобу частично, сократив размер штрафа до 1 000 000 руб. и возвратив охотничье ружье.

За нарушение каких правил охоты наказан Слуцкий?

Правомерно ли действовали инспектор и главный инспектор охраны заповедника?

Оцените правильность решения районного суда.

5. Учительница младших классов в один из сентябрьских дней привела учеников руководимого ею класса на территорию государственного заповедника с целью ознакомления их с флорой края и отдыха на природе. В заповеднике школьники собирали ягоды, рвали цветы, ловили бабочек, лазили на деревья и

т.п. Инспектор охраны заповедника, обнаружив группу школьников, предложил учительнице немедленно собрать их, чтобы объяснить правила поведения на территории заповедника. Детям он сказал, что весь растительный и животный мир заповедника является неприкосновенным, и они нарушают это требование. Учительнице и детям инспектор пояснил, что посещение заповедника допускается только с разрешения его дирекции и просил это учесть.

Правильно ли поступил инспектор охраны заповедника?

Действительно ли все из того, что делали школьники, запрещено на территории заповедника?

Вопросы для самостоятельной работы

1. Пользование земельными ресурсами. Правовая охрана земель.
2. Водопользование. Правовая охрана вод
3. Лесопользование. Правовая охрана лесов и растительного мира вне леса.
4. Пользование объектами животного мира. Правовая охрана животного мира
5. Недропользование. Правовая охрана недр
6. Правовая охрана атмосферного воздуха
7. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов

Нормативные правовые акты

- ✓ Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 05.12.2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023 г.)
- ✓ Об охране окружающей среды: ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (послед. ред.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс: версия Проф».
- ✓ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. (послед. ред.).

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Крассов, О.И. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – 4-е изд., пересмотр. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2023. – 528 с. – ISBN 978-5-91768-632-5. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1904292> (ЭБС ИНФРА-М)
2. Барбашова, Н.В. Экологическое право: учебник / Н.В. Барбашова. – Москва: ИНФРА-М, 2023. – 538 с. – (ВО: Специалитет). — DOI 10.12737/1081758. – ISBN 978-5-16-016098-6. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1962518> (ЭБС ИНФРА-М)
3. Крассов, О.И. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – 4-е изд., пересмотр. – Москва: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 528 с. (библиотека НГАУ)
4. Экологическое право: учебник для вузов / С.А. Боголюбов [и др.]; под редакцией С.А. Боголюбова. – 7 е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 304 с. – (ВО). – ISBN 978-5-534-10925-2. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/510433>
5. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. – Москва: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – 688 с.
6. Конституция РФ. Принята 12 декабря 1993 г. // Росс.газ. 1993. 25 дек.
7. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ.
8. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ.
9. ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ.
10. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
11. Водный кодекс РФ от 3.06.2006 г. № 74-ФЗ.
12. Лесной кодекс РФ от 4.12.2006 г. № 200-ФЗ.
13. ФЗ "О животном мире" от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ.
14. ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" от 4.05.1999 г. № 96-ФЗ.
15. ФЗ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1.

16. ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ.

17. Кодекс РФ об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. 195-ФЗ.

18. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ.

19. ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001-2015). Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению.

20. ГОСТ Р ИСО 14004-2017(ISO 14004-2016). Системы экологического менеджмента. Общие руководящие указания по внедрению.

21. ГОСТ Р ИСО 14020-2011 (ISO 14004-2000). Этикетки и декларации экологические. Основные принципы.

22. ГОСТ Р ИСО 14021-2000. Этикетки и декларации экологические. Самодекларируемые экологические заявления (экологическая маркировка по типу II).

23. ГОСТ Р ИСО 14024-2022. Экологические маркировки и заявления. Экологическая маркировка типа I. Принципы и процедуры.

24. ГОСТ Р ИСО 14031-2016 (ISO 14031-2013). Экологический менеджмент. Оценка экологической эффективности. Руководство по оценке экологической эффективности.

25. ГОСТ Р ИСО 14040-2022 (ISO 14040-2006). Экологический менеджмент. Оценка жизненного цикла. Принципы и структура.

26. ГОСТ Р ИСО 14041-2000 Управление окружающей средой. Оценка жизненного цикла. Определение цели, области исследования и инвентаризационный анализ.

27. ГОСТ Р ИСО 19011-2021 (ISO 19011-2018). Оценка соответствия. Руководящие указания по проведению аудита систем менеджмента.

28. ГОСТ 17.0.0.06-2000. Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы.

29. ГОСТ Р 53691-2009. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I - IV класса опасности. Основные требования

30. ГН 2.1.5.2307-07. Ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) хими-

ческих веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.

Характеристика объектов экологических правоотношений

Отношения	Объект	Определение	Формы собственности			Основание возникновения права пользования
			госуд.	муниц	частн.	
Земельные отношения	Земля					
	Земельный участок					
Водные отношения	- Естественные водные объекты					
	- Обводненные карьеры и пруды					
Лесные отношения	- Леса					
Отношение с животным миром	- Промысловые виды животных					
	- Редкие и исчезающие виды животных					
Отношение к недропользованию	- Недра					
	- Общедоступные недра					

Котомина Гульнара Ахметовна
Тян Елена Александровна

Нормативно-правовые основы природопользования

Учебное пособие

Печатается в авторской редакции
Оператор электронной верстки Г.А. Котомина

Подписано в печать ____ г.
Формат 60×84 1 /16. Объем ____ уч.-изд. л., 7,75 усл. печ. л.
Тираж ____ экз. Изд. № ____ . Заказ № ____ .

Отпечатано в Издательском центре «Золотой колос»
630039, РФ, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160, офис 106