

**ФГБОУ ВО НОВОСИБИРСКИЙ ГАУ**

**Ю. Е. Герасимов**

**Роль государства в жизни общества**

Новосибирск 2016

УДК 34 (07)

ББК 67, я7

Г 371

Кафедра земельного, экологического и трудового права

Автор-составитель Ю. Е. Герасимов. Роль государства в жизни общества:

Лекция / Новосиб. гос. аграр. ун-т.- Новосибирск , 2016.- 17 с.

Рецензент Н.Ф. Рыжкова, зав. кафедрой

Лекция входит в состав учебно- методического комплекса по дисциплине  
Право.

Лекция предназначена для студентов экономического факультета очной и  
заочной формы обучения.

Утверждена и рекомендована к изданию методическим советом юридического  
факультета (протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2016 г.)

© Новосибирский государственный  
аграрный университет, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	Прохождение государства .....	4
2.	Понятие и признаки государства .....	7
3.	Функции государства .....	10
4.	Форма правления .....	12
5.	Формы государственного устройства .....	14
	Библиографический список.....	16

## 1. ПРОХОЖДЕНИЕ ГОСУДАСТВА

В отечественной и зарубежной юридической литературе существует множество теорий, касающихся возникновения государства. Это вполне естественно и понятно, ибо каждая из них отражает или различные взгляды и суждения различных групп, слоев, классов, наций и других социальных общностей на различные аспекты данного процесс или взгляды и суждения одной и той же социальной общности на различные аспекты данного процесса. В основе этих взглядов и суждений всегда находились и находятся различные экономические, финансовые, политические и иные интересы. За время существования юридической, философской и политической науки были созданы десятки самых различных теорий и доктрин. Высказаны сотни, если не тысячи самых различных предположений. Вместе с тем споры о природе государства, причинах, истоках и условиях его возникновения продолжаются и по сей день. Причины этих споров и порождаемых ими многочисленных теорий заключаются в следующем. Во-первых, в сложности и многосторонности самого процесса происхождения государства и объективно существующих при этом трудностях его адекватного восприятия. Во-вторых, в неизбежности различного субъективного восприятия данного процесса со стороны исследователей, обусловленного их несовпадающими, а порою противоречивыми экономическими, политическими и иными взглядами и интересами<sup>1</sup>.

Все это и обуславливает наличие многочисленных теорий происхождения государства. Одной из первых стала теологическая теория, основная идея которой заключается в божественном первоисточнике возникновения государства: вся власть от бога<sup>2</sup>.

Сущность патриархальной теории состоит в том, что государство представляет собой естественную форму человеческой жизни и вне государства общение людей между собой невозможно. Люди – существа общественные и стремятся к объединению. Первым таким объединением становится патриархальная

---

<sup>1</sup> М.Н. Марченко. Проблемы теории государства и права: учебник. – М.: Проспект, 2015. – С. 76.

<sup>2</sup> С.А. Комаров. Общая теория государства и права: учебник. – М.:Юрайт, 1997. – С. 34.

семья. Увеличение числа семей и их объединение приводят к образованию государства<sup>3</sup>.

Теория насилия основой происхождения государства полагает акт насилия, как правило, завоевания одного народа другим. Для закрепления власти победителя над завоеванным народом, для насилия над ним и создается государство<sup>4</sup>. Несмотря на значительное количество этих теорий, практически все они не оспаривают тот факт, что возникновению государства способствовало развитию производства, то есть переход от присваивающей экономики к производящей<sup>5</sup>. Земледельческие общины постоянно разрастались, что приводило к отделению новых семейно-клановых групп. Этот процесс сопровождался укрупнением поселений, которое наряду с ростом и оживлением хозяйственной жизни вело к созданию прообразов поселений городского типа.

Постепенно начинается разделение труда. Внутри рода появились группы, которые занимались только или земледелием, или скотоводством, или необходимым для данного региона видом ремесел. Все это способствовало повышению эффективности общественного производства. Производящее хозяйство теперь уже могло удовлетворить не только необходимые потребности членов родовой общины, но и создавать излишки или, другими словами, прибавочный продукт. Появилась объективная основа для возникновения имущественного неравенства между отдельными общинами, а также внутри самих родовых групп.

Лидер в изменившихся условиях получал все более увеличивающиеся имущественные и иные привилегии. Глава рода кроме традиционных функций, таких как организация общественных работ, перераспределение земельных участков, поддержание отношений с соседями и т.п., приобрел новую и важнейшую функцию - функцию перераспределения прибавочного продукта, производимого усилиями всего рода.

---

<sup>3</sup> Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие. – Ростовн/Д: Феникс, 2014. – С 46.

<sup>4</sup> Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник. – М.: «Омега-Л», 2009. – С. 56.

<sup>5</sup> Матузов Н.И. Теория государства и права: учебник / А.В. Малько, Н.И. Матузов. – М.: Юристъ, 2006. – С. 32.

Постепенно это привело к качественному изменению статуса власти. Власть все более, приобретает управленческий характер. Развитие межродовых связей приводит к образованию надобщинных структур. Одной из таких структур стало племя, которое имело свою территорию, имя, язык (или диалект), свои религиозные и бытовые обряды. На раннем этапе племенной совет решал только вопросы, выходящие за пределы интересов рода. Со временем постепенно в его ведение перешли все общественные вопросы и самое главное - функции управления прибавочным продуктом. Организационная деятельность постепенно приобретала политический характер, а административно-общинная знать превращалась в протогосударственную. Меняется и положение вождя. Он все больше опирается на административную иерархию, усиливая тем самым свою власть.

Одним из важнейших факторов создания государства были войны. Точнее не сами они, а вооруженные силы, которые непосредственно подчинялись управленческой верхушке. Основной задачей вооруженных сил стала охрана благосостояния и жизни образовавшейся знати не только от внешних врагов, но и от притязаний своих соплеменников.

Таким образом, можно констатировать, что первопричиной создания государства явилось возникновение производящей экономики, которая создала предпосылки классового деления общества.

## 2. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

В настоящее время выделяют следующие основные подходы к определению государства: 1) классический, согласно которому государство есть совокупность народа, территории и власти; 2) юридический, в котором государство есть правовая организация и деятельность власти; 3) социологический, в соответствии с которым государство – это разделенное на классы политически организованное общество; 4) либерально-юридический, в соответствии с которым государство – это политическая организация, защищающая правовую свободу. Наличие целого ряда подходов к определению природы и сущности государства обуславливает наличие различных определений данного термина. Так, по мнению И.А. Иванникова государство – это исторически сложившаяся суверенная организация политической власти классового общества, официально представляющая весь народ, проживающий в рамках определенной территории<sup>6</sup>. Несколько схожее определение предлагает В.И. Червонюк, по мнению которого, государство – это исторически сложившаяся, сознательно организованная социальная система, управляющая обществом<sup>7</sup>. В.К. Бабаев отмечает, что государство – это суверенная, универсальная организация политической власти, призванная обеспечить нормальную жизнедеятельность людей, имеющая свою территорию, аппарат принуждения и взимающая налоги, необходимые для осуществления внутренних и внешних функций<sup>8</sup>.

По мнению С.С. Алексеева в современной учебной литературе государство обычно определяется как политико-территориальная суверенная организация публичной власти, имеющая специальный аппарат управления и принуждения, способная делать свои веления обязательными для всей страны. Данная дефиниция синтезирует наиболее существенные черты и признаки государства и в целом приемлема, но в ней слабо отражена связь государства и общества. Поэтому С.С.

---

<sup>6</sup> Иванников И.А. Актуальные проблемы теории государства и права: учебное пособие. – М.: Юрлитинформ, 2009. – С. 64

<sup>7</sup> Червонюк В.И. Теория государства и права: учебник. – М.: Инфа-М, 2006. – С.86.

<sup>8</sup> Бабаев В.К. Теория права и государства в схемах и определениях: учебное пособие / В.К. Бабаев, В.М. Баранов, В.А. Толстик. – М.: Юрист, 1998. – С. 201.

Алексеев считает, что более точной будет следующая формулировка: государство – это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающую праву общеобязательное значение, гарантирующую права, свободы граждан, законность и правопорядок<sup>9</sup>.

Однако, как уже отмечалось, большинство авторов сходятся в том, что государство – политико-территориальная, суверенная организация публичной власти, обладающая специальным аппаратом управления и принуждения, способная делать свои веления общеобязательными для населения всей страны, осуществляющая защиту прав и свобод граждан<sup>10</sup>.

Государство характеризуют следующие признаки, отличающие его как от догосударственных, так и негосударственных организаций:

1) наличие публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны (государство обязательно обладает аппаратом управления, принуждения, правосудия, ибо публичная власть - это чиновники, армия, полиция, суды, а также тюрьмы и другие учреждения);

2) система налогов, податей, займов (выступая основной доходной частью бюджета любого государства, они необходимы для проведения определенной политики и содержания государственного аппарата);

3) территория (государство объединяет своей властью и защитой всех людей, населяющих его территорию);

4) право (государство не может существовать без права, так как последнее юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной);

---

<sup>9</sup> Алексеев С.С. Теория государства и права. – М.: Норма–Инфа, 1998. – С. 113.

<sup>10</sup> Матузов Н.И. Теория государства и права: учебник / А.В. Малько, Н.И. Матузов. – М.: Юрист, 2006. – С.

5) монополия на правотворчество (государство издает законы, подзаконные акты, создает юридические прецеденты, санкционирует обычаи, трансформируя их в юридические правила поведения);

6) монополия на легальное применение силы (возможность лишить граждан высших ценностей, каковыми являются права и свободы);

7) устойчивые правовые связи с населением, проживающим на его территории (гражданство, подданство);

8) обладание определенными материальными средствами для проведения своей политики (государственная собственность, бюджет, валюта и т.п.);

9) монополия на официальное представительство всего общества (никакая иная структура не вправе представлять всю страну);

10) суверенитет (присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях);

11) наличие государственных символов - герба, флага, гимна. Символы государства призваны обозначать носителей государственной власти, принадлежность чего-либо к государству.

### 3. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Функции государства - это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач. Именно в функциях проявляется сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. Содержание функций показывает, что делает данное государство, чем занимаются его органы и какие вопросы они преимущественно решают.

Понятие функций государства не следует отождествлять с такими понятиями, как цели и задачи государства. Если цель государства есть то, к чему стремится общество, а задачи - средства ее достижения, то функции - это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач. Следовательно, цели и задачи определяют функции.

Функции государства не следует отождествлять и с функциями отдельных его органов. В отличие от функций многочисленных государственных органов, специально предназначенных для определенного вида деятельности, функции государства охватывают его деятельность в целом, их осуществлению подчинена работа всего государственного аппарата и каждого органа в отдельности.

В зависимости от продолжительности действия функции государства классифицируются на постоянные (осуществляются на всех этапах развития государства, например, экономическая) и временные (прекращают свое действие с решением определенной задачи, как правило, имеющей чрезвычайный характер, например функция оказания помощи региону, где произошло землетрясение). В зависимости от принципа разделения властей функции государства подразделяются на законодательные (правотворческие), исполнительные (управленческие) и судебные. В зависимости от значения функции государства подразделяются на основные (например, функция охраны общественного порядка) и неосновные (например, функция рассмотрения споров). В зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они осуществляются функции государства подразделяются на внутренние (экономические, социальные, политические, экологические) и внешние

– взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами мирового сообщества по обеспечению мира и безопасности, оборона страны от внешнего нападения, интеграция в мировую экономику и т.д.

#### 4. ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

Форма государственного правления - это элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с населением. Если в качестве критерия рассматривать положение главы государства, то формы правления подразделяются на монархии и республики.

Монархия - это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства (монарха): короля, царя, шаха, императора и т.д. Признаки монархии: 1) власть передается по наследству; 2) осуществляется бессрочно; 3) не зависит от волеизъявления населения.

Монархии бывают неограниченными, т.е. в них отсутствуют представительные учреждения народа, а единственным носителем суверенитета государства является монарх (например Саудовская Аравия, Бруней), и ограниченными (конституционными), в которых наряду с монархом носителями суверенитета выступают другие высшие государственные органы, ограничивающие власть главы государства (Великобритания, Япония, Испания, Швеция, Норвегия и др.).

Республика - это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа. Признаки республики: 1) выборность власти; 2) ограниченность срока полномочий власти; 3) зависимость от избирателей.

В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, республики подразделяются на президентские, парламентские и смешанные. В президентских республиках (США, Бразилия, Аргентина, Венесуэла, Боливия, Сирия и др.) именно президент выполняет эту роль; в парламентских (Германия, Италия, Индия, Турция, Израиль и др.) - парламент; в смешанных (Франция, Финляндия, Польша, Болгария, Австрия и др.) - совместно президент и парламент. В президентской республике президент избирается независимо от

парламента либо коллегией выборщиков, либо непосредственно народом, он одновременно является главой государства и правительства.

В парламентской республике правительство формируется законодательным органом и ответственно перед ним. Характерной чертой смешанных (полупрезидентских, полупарламентских) республик является двойная ответственность правительства - и перед президентом, и перед парламентом. Главой государства здесь выступает президент. Он назначает главу правительства и министров с учетом расклада политических сил в парламенте. Парламент также имеет возможность контролировать правительство путем утверждения ежегодного бюджета страны, а также посредством права вынесения правительству вотума недоверия.

## 5. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

Форма государственного устройства - это элемент формы государства, характеризующий внутреннюю структуру государства, способ его политического и территориального деления, обуславливающий определенные взаимоотношения органов всего государства с органами его составных частей. С помощью данного понятия государственное устройство характеризуется с точки зрения распределения власти в центре и на местах.

В зависимости от этого критерия различают следующие формы. Унитарное государство - простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства, как, например, в Польше, Венгрии, Болгарии, Италии.

В унитарном государстве все внешние межгосударственные отношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене. Монопольным правом налогообложения обладает государство, а не территория. Взимание местных налогов, как правило, допускается с санкции государства.

Федерация - сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности; в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации, как, например в Германии, Индии, Мексике, Канаде; федерации могут быть построены по территориальному (США) либо по национально-территориальному принципу (Россия).

Федерации строятся на основе распределения функций между ее субъектами и центром, зафиксированного в союзной Конституции, которая может быть изменена

только с согласия субъектов федерации. При этом одна часть полномочий является исключительной компетенцией союзных органов; другая - субъектов федерации; третья - совместной компетенцией союза и его членов.

Конфедерация - временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей. Конфедерация не обладает суверенитетом, ибо отсутствует общий для объединившихся субъектов центральный государственный аппарат и отсутствует единая система законодательства. В рамках конфедерации могут создаваться союзные органы, но лишь по тем проблемам, ради решения которых они объединились, и лишь координирующего свойства.

Конфедерация представляет собой непрочные государственные образования и существует сравнительно недолго: они либо распадаются (как это произошло с Сенегамбией - объединением Сенегала и Гамбии в 1982 - 1989 гг.), либо преобразуются в федеративные государства (как это, например, было со Швейцарией, которая из конфедерации Швейцарский Союз, существовавшей в 1815 - 1848 гг., трансформировалась в федерацию).

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алексеев С.С. Теория государства и права. – М.: Норма–Инфа, 1998. – 359 с.
2. Бабаев В.К. Теория права и государства в схемах и определениях: учебное пособие / В.К. Бабаев, В.М. Баранов, В.А. Толстик. – М.: Юрист, 1998. – 256 с.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник. – М.: «Омега-Л», 2009. – 607 с.
4. Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие. – Ростовн/Д: Феникс, 2014. – 332 с.
5. Иванников И.А. Актуальные проблемы теории государства и права: учебное пособие. – М.: Юрлитинформ, 2009. – 570 с.
6. Комаров С.А.. Общая теория государства и права: учебник. – М.:Юрайт, 1997. – 416 с.
7. Марченко М.Н.. Проблемы теории государства и права: учебник. – М.: Проспект, 2015. – 768 с.
8. Матузов Н.И. Теория государства и права: учебник / А.В. Малько, Н.И.Матузов. – М.: Юристъ, 2006. – 398 с.
9. Червонюк В.И. Теория государства и права: учебник. – М.: Инфа-М, 2006. – 420 с.

**Автор-редактор**  
**Герасимов Юрий Евгеньевич**  
**Роль государства в жизни общества**  
**Лекция**

Редактор

Компьютерная верстка Е.Ю. Фадеева

Подписано в печать 27.10.2016

Формат 60/84 1/16

Объем 1,1 – изд. л

Тираж 50 экз.